

EUROPAPARLAMENTET

2004



2009

Utskottet för transport och turism

2006/2018(BUD)

13.9.2006

YTTRANDE

från utskottet för transport och turism

till budgetutskottet

över förslaget till Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2007
(C6-.../2006 – 2006/2018(BUD))

Avsnitt III – kommissionen

Föredragande: Anne E. Jensen

PA_NonLeg

KORT MOTIVERING

Inledning

Detta budgetår är det första året i den nya budgetramen för 2007–2013. Utformningen av det preliminära budgetförslaget (PDB), särskilt i fråga om det transeuropeiska transportnätet (TEN-T), har fastställts genom antagandet av det interinstitutionella avtalet om budgetramen. Det finns ett antal kvarstående frågor som behöver tas upp inom ramen för 2007 års budgetförfarande inklusive TEN-T och tillräcklig finansiering för transportrelaterade EU-organ.

Rådet antog budgetförslaget i juli 2006, och det är på detta senare dokument som föredraganden kommer att grunda sina ändringsförslag. Om inte tvingande skäl anförs mot det kommer föredraganden att lägga fram ändringsförslag för att återställa de belopp som föreslås i det preliminära budgetförslaget. Föredraganden kommer också att överväga att lägga fram andra ändringsförslag på grundval av sin analys av nedanstående preliminära budgetförslag och av sin diskussion med andra parter, däribland gemenskapsorganen inom transportområdet.

Europeiska byrån för luftfartssäkerhet (06 02 01)

I det preliminära budgetförslaget föreslås en ökning med 15,6 procent av betalnings- och åtagandebemyndiganden för avdelning 1 (personal och åtföljande utgifter) och avdelning 2 (infrastruktur- och administrationsutgifter) till en totalsumma på 14 200 000 EUR för varje anslagstyp. Ökningen för avdelning 3 (certifiering och andra driftsutgifter) är 6,3 procent. Totalsumman för alla avdelningar, 24 530 000 EUR i åtagandebemyndiganden, är 2 470 000 EUR lägre än vad byrån har begärt. Totalsumman utgör 35,5 procent av byråns intäkter för 2007. Det har varit problem under 2005 och 2006 med genomförandet av byråns avgiftssystem. En lösning på de problemen, vilka gör inkomstflödet oregelbundet, liknande den för Europeiska läkemedelsmyndigheten, skulle vara lämplig.

Europeiska byrån för luftfartssäkerhet (EASA) ämnar utöka sin verksamhet 2007 i fråga om flygoperationer, licensiering av flygbesättningar och säkerhetskontroll av utländska flygplan. Frågor har rests i medierna om huruvida EASA har tillräckliga resurser för dessa uppgifter.

Europeiska sjösäkerhetsbyrån (06 02 02)

För Europeiska sjösäkerhetsbyrån (EMSA) noteras en ökning av det administrativa anslaget med 13,5 procent i det preliminära budgetförslaget men en ökning med endast 1,5 procent för driftsutgifter. Anslagen för åtgärder mot föroreningar sänks i själva verket med 16 procent. Åtagande- och betalningsbemyndiganden uppgår till totalt 43 100 000 EUR. EMSA finansieras helt och hållet av EU. Kommissionens förslag är egentligen något högre än byråns äskanden.

Byråns huvudmål under 2007 är att upprätta en permanent dygnet runt-driftscentral. Det kräver ytterligare 15 tjänster. Oljebekämpningsfartygens täckning kommer att utsträckas till Nordsjön, Irländska sjön och Svarta havet på ett treårskontrakt. Det kommer att fullborda nätverket.

Europeiska järnvägsbyrån och driftskompatibilitet(06 02 08)

Administrativa anslag under avdelningarna 1 och 2 höjs med 12,2 procent till 12 400 000 EUR för både åtaganden och betalningar, medan driftsanslagen under avdelning 3, både åtaganden och betalningar, höjs med 24,9 procent till 4 245 000 EUR. Än så länge finns inga bidrag till utgifter från tredjeländer.

Syftet år 2007 är att stärka byråns expertkunnande för att stödja kommissionen i tillämpningen av EG:s lagstiftning om driftskompatibilitet och ett europeiskt trafikstyrningssystem för järnväg.

För alla tre ovan nämnda organ är höjningar av avdelningarna 1 och 2 knutna till igångsättningskostnader, förflyttning av huvudkontor, att göra tjänsteförteckningen fulltalig och utnyttja den, samt att uppta, såsom planerat, nya ansvarsområden inom respektive verksamhetsfält.

Transeuropeiska transportnät – genomförandeorgan (06 01 04 31)

Än så länge finns ingen rättslig grund för detta organ. Kommissionen föreslår 8 617 000 EUR i icke-differentierade anslag för 2007, en ökning med 28,3 procent. Organet skall vara ett förvaltnings- och teknikorgan som även skall verifiera att projekt överensstämmer med reglerna för ekonomiskt stöd.

Transportsäkerhet (06 02 03)

Här föreslås en kraftig nedskärning med 44,7 procent i åtagandebemyndiganden och 15,1 procent i betalningsbemyndiganden (från 18 080 000 EUR till 10 000 000 EUR och från 17 080 000 EUR till 14 500 000 EUR). Anslagen under denna budgetpost har tidigare utnyttjats i liten utsträckning. Kommissionen anför att många av dessa uppgifter nu utförs av olika organ och att det har kommit få förslag om EU-projekt som dessa anslag kan användas till. Inte desto mindre är den summa som föreslås för åtaganden lägre än det belopp som användes 2005.

Marco Polo II (06 02 06)

Detta är ett nytt program som startas inom ramen för budgetramen för 2007–2013. Förslaget uppgår till 55 775 000 EUR i åtaganden och 5 000 000 EUR i betalningar under programmets första år. Målet är att underlätta för överföring av trafik från vägar till andra transportsätt och att utveckla ”havets motorvägar”. När betalningsbemyndigandena för Marco Polo II läggs

samman med dem för Marco Polo I under år 2007 ökar utgifterna med 29 procent för år 2007. Följande budgetpost har samband med denna budgetpost.

Den inre marknaden och optimering av transportsystemen (06 02 04 01)

Denna post gäller insamling av uppgifter och statistik för att bidra till driftskompatibilitet och utveckling av intelligenta transportsystem. Åtagandebemyndigandena minskar med 27,8 procent, från 9 000 000 EUR till 6 500 000 EUR.

Övervakningsmyndigheten för Galileo (06 02 09 01)

En mycket kraftig ökning i åtagande- och betalningsbemyndiganden på 159 procent ingår i det preliminära budgetförslaget för administration under avdelningarna 1 och 2. Båda avdelningarna ökar från 2 500 000 EUR år 2006 till 5 800 000 EUR år 2007. Ökningen av bemyndigandena i avdelning 3, från 2 500 000 EUR till 2 625 000 EUR, eller 5 procent, är avsevärt blygsammare. Den totala ökningen ligger under det som myndigheten har äskat. Myndigheten finansieras helt och hållet av gemenskapen.

De ökade utgifterna är ett resultat av att tjänster överförs och ökat i antal, från företaget Galileo till övervakningsmyndigheten. Nettoökningen, inklusive kontrakterad personal, ser ut att bli från 39 till 53. Driftskostnaderna gäller huvudsakligen vetenskapliga och tekniska undersökningar.

Programmet Galileo (06 02 10)

År 2007 är det första år då utgifter redovisas under denna post. För både åtagande- och betalningsbemyndiganden redovisas 100 000 000 EUR. Rubriken är något missvisande eftersom båda programmen, Galileo och Egnos, omfattas. Detta anslag kommer att vara tillgängligt för tillsynsmyndigheten för att bistå i de första skedena av utveckling och användning. Programmet kommer att finansieras med offentliga och privata medel.

Transeuropeiska transportnät (06 03 01 och 06 03 03)

Den första posten, 06 03 01, gäller projekt som finansieras under gällande bestämmelser och inom budgetplansperioden 1999–2006. Där omfattas 30 prioriterade projekt som räknas upp i Europaparlamentets och rådets beslut nr 884/2004/EG av den 29 april 2004 om ändring av beslut nr 1692/96/EG om gemenskapens riktlinjer för utbyggnad av det transeuropeiska transportnätet¹. Inga ytterligare åtagandebemyndiganden föreslås för 2007, och betalningsbemyndigandena minskas med 48,1 procent. Den största ekonomiska aktiviteten under 2007 kommer att ske inom ramen för den nya posten, 06 03 03. De största utgifterna under senare tid har varit Galileo och undersökningar för tunneln under Mont Cenis (Frankrike), höghastighetståg Madrid–Barcelona–Perpignan–Montpellier och Brennertunneln.

¹ EUT L 167, 30.4.2004, s. 1.

Det belopp som föreslås för åtagandebemyndiganden 2007 i den nya posten är 817 383 000 EUR. Inga betalningsbemyndiganden föreslås. Tillsammans innebär de två posterna en ökning i åtagandebemyndiganden med 22 procent och en sänkning av betalningsbemyndigandena med 42 procent. Det beror delvis på att Galileo nu har en egen utgiftspost. Det preliminära budgetförslaget innehåller inga detaljerade uppgifter om prioriterade mål eller finansiering från 2007. Där föreslås emellertid en lägre nivå för den maximala interventionen än vad kommissionen ursprungligen föreslog, att utgifterna koncentreras till gränsöverskridande delar av projekt, det europeiska trafikstyrningssystemet för järnväg, det europeiska nätet för flygledningstjänst (SESAR), flodinformationssystemet RIS (River Information Services) och lånegarantiinstrumentet för TEN-T.

Det finns två frågor som ännu ej är avgjorda som gäller TEN-T-medel från EU:s budget. För det första hur stödet kommer att användas, vilka delar och projekt som kommer att prioriteras och hur det skall avgöras, mot bakgrund av att stödet har sänkts för perioden 2007–2013 till omkring en tredjedel av det som ursprungligen ansågs behövas. För det andra vilka som är de verkligt prioriterade målen för medlemsstaternas TEN-T-investeringar, mot bakgrund av att lejonparten av investeringarna måste komma från de nationella budgetarna. Det krävs att man är mycket säker på dessa två frågor innan budgeten kan antas och EU-medel anslås. Föredraganden kommer att överväga om det kan vara lämpligt att föra belopp till reserven när det gäller denna budgetpost fram till dess klarhet nåtts i dessa frågor.

Transportsäkerhet (06 07 02)

Åtaganden har skurits ned från 4 500 000 EUR till 4 000 000 EUR, och betalningsbemyndigandena står kvar på 3 500 000 EUR. År 2005 stod denna post för 24 inspektioner av luftfartsmyndigheter och flygplatser samt tio inspektioner avseende sjöfartsskydd. Mot bakgrund av förslaget till ny förordning om luftfartssäkerhet som behandlas i parlamentet är det svårt att se hur betalningsbemyndigandena kan minskas.

Pilotprojekt för säkerhet inom det transeuropeiska vägnätet (06 07 02)

Denna post har kommit med genom en ändring från parlamentet. Inga åtaganden föreslås för 2007, och betalningarna sänks till 3 600 000 EUR, en nedskärning med 100 procent (av 5 500 000 EUR) respektive 34,5 procent. Ingen anledning härtill uppges i kommissionens budgetdokumentation.

I avvaktan på en rapport om hur pilotprojektet framskrider överväger föredraganden om åtaganden kan komma att behövas för 2007.

ÄRENDETS GÅNG

| | | | |
|--|--|-----------|-----------|
| Titel | Förslag till Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2007 – Avsnitt III – kommissionen | | |
| Referensnummer | 2006/2018(BUD) | | |
| Ansvarigt utskott | BUDG | | |
| Yttrande Tillkännagivande i kammaren | TRAN 0.0.0000 | | |
| Förstärkt samarbete – tillkännagivande i kammaren | | | |
| Föredragande av yttrande Utnämning | Anne E. Jensen 24.2.2006 | | |
| Tidigare föredragande av yttrande | | | |
| Behandling i utskott | 20.6.2006 | 11.7.2006 | 12.9.2006 |
| Antagande | 12.9.2006 | | |
| Slutomröstning: resultat | +: 27 | –: 1 | 0: 0 |
| Slutomröstning: närvarande ledamöter | Gabriele Albertini, Margrete Auken, Paolo Costa, Michael Cramer, Arūnas Degutis, Robert Evans, Emanuel Jardim Fernandes, Luis de Grandes Pascual, Mathieu Grosch, Stanisław Jałowiecki, Georg Jarzembowski, Dieter-Lebrecht Koch, Jörg Leichtfried, Bogusław Liberadzki, Eva Lichtenberger, Robert Navarro, Willi Piecyk, Luís Queiró, Reinhard Rack, Dirk Sterckx, Marta Vincenzi, Corien Wortmann-Kool | | |
| Slutomröstning: närvarande suppleanter | Den Dover, Anne E. Jensen, Zita Pleštinská, Willem Schuth | | |
| Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 178.2) | Othmar Karas, Brian Simpson | | |
| Anmärkingar (tillgängliga på ett enda språk) | | | |