

EUROPA-PARLAMENTET

2004



2009

Regionaludviklingsudvalget

2006/2018(BUD)

13.9.2006

UDTALELSE

fra Regionaludviklingsudvalget

til Budgetudvalget

om forslag til Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret
2007
(C6-0000/2006 -2006/2018(BUD))

Sektion III — Kommissionen

Rådgivende ordfører: Marian Harkin

PA_NonLeg

FORSLAG

Regionaludviklingsudvalget opfordrer Budgetudvalget, som er korresponderende udvalg, til at indarbejde følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

1. opfordrer Kommissionen til at forelægge de nødvendige tekster og iværksætte procedurerne så hurtigt som muligt, så bevillingerne under budgetpost 13 03 12 - Fællesskabsbidrag til Den Internationale Fond for Irland - kan tildeles under budgetbehandlingen for 2007; opfordrer endvidere Kommissionen til at afklare retsgrundlaget for Peace-programmet og EU's bidrag til fonden;
2. er af den opfattelse, at beløbene i det foreløbige budgetforslag (FBF) er det absolutte minimum, og kræver derfor, at alle bevillinger i FBF opretholdes, eller om nødvendigt genopføres;
3. ønsker særlig opmærksomhed omkring små og mellemstore virksomheder og mikrovirksomheder i budgetforslaget for 2007, eftersom de spiller en væsentlig rolle for udviklingen af de europæiske regioner.

KORT BEGRUNDELSE

2007 er det første år i den nye programmeringsperiode, med alt hvad dette indebærer i forbindelse med etablering og godkendelse af nationale programmer og finansiell planlægning for de kommende år. Det er vigtigt at understrege, at EU og Parlamentet i særdeleshed gentagne gange har understreget behovet for at finde en hurtig og tilfredsstillende afslutning på forhandlingerne om den interinstitutionelle aftale og de finansielle overslag, således at medlemsstaternes programmering kunne udarbejdes og vedtages inden for en rimelig tidsplan, så man undgår en gentagelse af de forsinkelse og tab, mange var udsat for 1999¹.

Det er dog langt fra sikkert, at sådanne forsinkelser kan undgås i lyset af de langvarige forhandlinger om IIA, der nu heldigvis er afsluttet. Såfremt det er tilfældet, bør det understreges på nuværende tidspunkt, at Parlamentet både har samarbejdet med Rådet og Kommissionen på eksemplarisk vis til trods for en indledende skuffelse som følge af de vanskelige konklusioner fra Det Europæiske Råd i december.

2007 bliver et vanskeligt år for alle, hvor Unionen kæmper for et nyt opsving i økonomien samtidig med udvidelsen og sandsynligvis for at absorbere yderligere to lande, hvis regioners økonomiske og sociale niveau ligger langt under Unionens nuværende niveau.

Parlamentet er enig med Det Europæiske Råd² i, at "... bevillingerne for 2007 bør afspejle

¹ Første år af programmeringsperioden 1999-2006.

² Udkast til Rådets konklusioner om de budgetmæssige retningslinjer for 2007 (6671/06 af 1. marts 2006).

reelle og veldefinerede behov". Efter ordførerens opfattelse er Kommissionen den eneste institution, der har adgang til alle kriterier, der er nødvendige for at konstatere et "reelt og veldefineret behov". Hverken Parlamentet, Rådet eller de enkelte medlemsstater har de nødvendige oplysninger, værktøjer eller det nødvendige overblik til at kunne evaluere disse behov.

For at sikre at Rådets ønske om, at "... EU-budgettet for 2007 skal stille tilstrækkelige midler til rådighed til at gennemføre EU's forskellige politikker effektivt"¹, som er et ønske, alle tre institutioner deler, kan opfyldes, foreslår ordføreren, at bevillingerne i Kommissionens oprindelige forslag fastholdes.

➤ STRUKTURFONDENE:

Når man sammenligner forpligtelserne fra 2006 og 2007, må man ikke glemme ændringerne i den finansielle ramme. I den nye programmeringsperiode omfatter strukturfondene kun EFRU² og ESF³, mens de under den foregående periode også omfattede EUGFL-Udviklingssektionen og FIUF, der nu henhører under det nye udgiftsområde 2. Men i det foreløbige budgetforslag⁴ siger Kommissionen, at de samlede forpligtelser for 2007 viser en stigning på 14,8 % sammenlignet med 2006⁵. Forbedringen skyldes øgede forpligtelsesbevillinger til de nye medlemsstater og tildelinger til Bulgarien og Rumænien. Nye medlemsstater og kandidatlande tegner sig nu for 70 % af Samhørighedsfonden, mens der for EU 15 er sket en væsentlig nedgang i tildelingerne til samhørighedsfonden⁶. Den igangværende udvidelse har derfor indvirket på en række regioner i medlemsstaterne, som på grund af den statistiske effekt er blevet udelukket fra at modtage samme niveau af bistand, som de fik i sidste programmeringsperiode. Disse såkaldte "udfasningsregioner" vil i 2007 modtage 80 % af deres tidligere tildeling⁷.

➤ SAMHØRIGHEDSFONDEN:

I forbindelse med reformen af forordningerne for strukturfondenes funktion, vil Samhørighedsfonden gennemgå væsentlige ændringer med henblik på at forenkle programmeringen, afklare Kommissionens og medlemsstaternes respektive roller, for så vidt angår den finansielle styring og kontrol. I henhold til den generelle forordning nr. 1086/2006 skal fonden bidrage til konvergensen i de mindre udviklede medlemsstater og regioner ved økonomisk deltagelse i konvergensmålets operationelle programmer. Samhørighedsfondsinterventioner integreres derefter i den flerårige programmering af strukturfondene, herunder større projekter⁸. En udvidelse af interventionsområderne var nødvendig i forbindelse med udvidelsen, fordi alle 10 nye medlemsstater er støtteberettigede i henhold til Samhørighedsfonden, og alle kræver ekstraordinære bistandsniveauer. Bæredygtig udvikling i relation til energieffektivitet,

¹ Udkast til Rådets konklusioner om de budgetmæssige retningslinjer for 2007 (6671/06 af 1. marts 2006).

² Den Europæiske Fond for Regionaludvikling.

³ Den Europæiske Socialfond.

⁴ Bind 0.

⁵ Redegørelse for overslag, Kommissionen, dok. 1, udgiftsområder under den flerårige finansielle ramme.

⁶ 24 %.

⁷ Beløbet udfases gradvist over en syvårsperiode.

⁸ KOM(2004)094.

vedvarende energi eller andre miljøvenlige aktiviteter er af særlig betydning. Hvad angår transport, er mulighederne for gennemførelse af Fællesskabets transportpolitik ud over de tidligere grænser for TEN øget væsentligt. Foranstaltninger til fremme af kombineret transport, udvikling af indre vandveje, forbedrede styringsprojekter for jernbane-, vej- og lufttrafik. Alle disse udvidelser af interventionsområderne er i overensstemmelse med de prioriteringer, der blev fastlagt i Lissabon og Göteborg, og som selvfølgelig forsat er prioriterede mål for indeværende programmeringsperiode, og de budgetmæssige følgevirkninger kommer til udtryk i den væsentlige forhøjelse, der kan konstateres i 2007-budgettet¹.

➤ **SÆRLIGT STØTTEPROGRAM FOR FRED OG FORSONING I NORDIRLAND OG DEN INTERNATIONALE FOND FOR IRLAND:**

I henhold til punkt 49 i konklusionerne fra Det Europæiske Råd noterede dette sig de vanskeligheder, der i øjeblikket er i fredsprocessen i Nordirland, og støtter de bestræbelser, de to regeringer udfolder for at reetablere de nye institutioner. For at støtte disse bestræbelser opfordrer Det Europæiske Råd Kommissionen til at undersøge muligheden for at afstemme aktiviteterne under Peace II-programmet og Den Internationale Fond for Irland med aktiviteterne inden for de øvrige programmer under strukturfondene, der udløber i 2006, herunder de finansielle konsekvenser".

På trods af forskellige styringsmyndigheder og -procedurer er der en væsentlig synergi mellem foranstaltninger, der finansieres under den internationale fond, og de foranstaltninger, der finansieres af EU's fredsprogram (Peace). Det er af særlig betydning for begge organisationer at undgå en overlappning af indsatsen eller dobbeltfinansiering. I mangel af et retsgrundlag for tildeling af midler til den internationale fond under 2007-budgetproceduren, kunne Kommissionen ikke afsætte bevillinger i FBF og har derfor opført et p.m. Den er dog ved at udarbejde de nødvendige tekster og forordninger for at afhjælpe situationen i den nærmeste fremtid. De forventede betalinger i 2007 udgør 15 mio. EUR, hvilket svarer til det beløb, der vil blive tildelt hvert år i hele perioden.

Budgetpost 13 03 02 "Afslutning af det særlige støtteprogram for fred og forsoning i Nordirland og grænseområdet i Irland" indeholder ingen forpligtelser på 2007-budgettet, hvor der er opført et p.m. De forventede betalinger under denne budgetpost er ansat til **50.000.000 EUR**.

Men i overensstemmelse med Det Europæiske Råds afgørelse af december 2005 tildeltes der 200 mio. EUR til Peace-programmet over en syvårsperiode. Andelen for 2007-budgettet skal findes under forpligtelserne til budgetpost 13 03 17 (Peace) **30.244.428 EUR**. De forventede betalinger over 2007-budgettet over denne budgetpost udgør **4.496.913 EUR**.

Kort sagt: Til aktiviteter under den internationale fond og Peace III er der i 2007 afsat EUR **50.000.000² + 4.496.913³ + 15.000.000** i betalingsbevillinger (i alt 69.496.913 EUR). Der er afsat forpligtelsesbevillinger til Peace-programmet på 30.244.428 EUR. 15.000.000 forpligtes

¹ Herunder tildelingen til Bulgarien og Rumænien.

² 2006-budgettet

³ 2007-budgettet

som EU's bidrag til den internationale fond i 2007.

- **RAL:** Kommissionen anfører, at for underudgiftsområde 1b omfatter det samlede betalingsbudget 4 elementer - fremskyndet betaling for forpligtelser under den nye finansielle ramme, betalinger til afvikling af RAL for strukturfondsprogrammer i perioden 2000-2006, et restbeløb til afvikling af RAL for programmer fra perioden før 2000 og betalinger til Samhørighedsfonden. I alle tilfælde henhører RAL for EUGFL-Udviklingssektionen og FIUF-programmer for perioden 2000-2006 og tidligere under udgiftsområde 2¹.

Som konklusion anbefaler ordføreren, at udvalget støtter forslaget om at bevare de tildelinger, Kommissionen har foreslået i FBF, og at Budgetudvalget overtager de nødvendige forslag til ændring.

¹ Kommissionens redegørelse for overslagene for 2007 (forberedelse af FBF for 2007) Dokument 1.

13 03 12	Community contribution to the International Fund for Ireland	2006 Budget 15 000 000 15 000 000		2007 PDB p.m. 15 000 000		Difference - 15 000 000
----------	--	--------------------------------------	--	-----------------------------	--	----------------------------

Budget Line and Title		2006 Budget		2007 PDB		Difference	
13 01 04 01	European Regional Development Fund (ERDF) — Expenditure on administrative management	13.100.000	13.100.000	13.100.000	13.100.000		
13 01 04 03	Cohesion Fund (CF) — Expenditure on administrative management	4.950.000	4.950.000	4.950.000	4.950.000		
13 03 01	Completion of European Regional Development Fund (ERDF) — Objective 1 (2000 to 2006)	17.517.005.689	14.446.709.721	p.m.	12.726.229.309	-17.517.005.689	-1.720.480.412
13 03 02	Completion of the special programme for peace and reconciliation in Northern Ireland and the border counties of Ireland (2000 to 2006)	17.080.000	72.796.901	p.m.	50.000.000	-17.080.000	-22.796.901
13 03 03	Completion of European Regional Development Fund (ERDF) — Objective 1 (prior to 2000)	p.m.	27.150.888	p.m.	35.000.000		7.849.112
13 03 04	Completion of European Regional Development Fund (ERDF) — Objective 2 (2000 to 2006)	3.039.945.977	2.802.509.908	p.m.	3.620.643.555	-3.039.945.977	818.133.647
13 03 05	Completion of European Regional Development Fund (ERDF) — Objective 2 (prior to 2000)	p.m.	11.373.257	p.m.	6.000.000		-5.373.257
13 03 06	Completion of URBAN (2000 to 2006)	134.267.691	85.322.351	p.m.	131.241.283	-134.267.691	45.918.922
13 03 07	Completion of earlier programmes — Community initiatives (prior to 2000)	p.m.	15.763.812	p.m.	5.000.000		-10.763.812
13 03 08	Completion of European Regional Development Fund (ERDF) — Technical assistance and innovative measures (2000 to 2006)	45.113.067	99.750.000	p.m.	70.000.000	-45.113.067	-29.750.000
13 03 09	Completion of European Regional Development Fund (ERDF) — Technical assistance and innovation measures (prior to 2000)	p.m.	479.982	p.m.	500.000		20.018
13 03 10	Completion of other regional measures	-	-	-	-		
13 03 11	Completion of the programme for the modernisation of the textile and clothing industry in Portugal	-	-	-	-		

Budget Line and Title		2006 Budget		2007 PDB		Difference	
13 03 13	Completion of Interreg III Community Initiative (2000 to 2006)	1,156,863,141	819,527,006	p.m.	966,618,983	-1,156,863,141	147,091,977
13 03 14	Support for regions bordering candidate countries — Completion of earlier programmes (2000 to 2006)	-	p.m.	-	p.m.		
13 03 15	Financial assistance to create an SME organisation to improve networking skills	500,000	250,000	p.m.	p.m.	-500,000	-250,000
13 03 16	European Regional Development Fund (ERDF) — Convergence	0	0	20,713,696,132	3,048,644,731	20,713,696,132	3,048,644,731
13 03 17	European Regional Development Fund (ERDF) — PEACE	0	0	30,244,428	4,496,913	30,244,428	4,496,913
13 03 18	European Regional Development Fund (ERDF) — Regional Competitiveness	0	0	5,349,761,046	596,004,134	5,349,761,046	596,004,134
13 03 19	European Regional Development Fund (ERDF) — European Territorial Cooperation	0	0	1,110,410,848	170,883,799	1,110,410,848	170,883,799
13 03 20	European Regional Development Fund (ERDF) — Operational technical assistance	0	0	55,056,904	22,022,762	55,056,904	22,022,762
13 04 01	Cohesion Fund — Completion of previous projects (prior to 2007)	6,027,132,110	3,500,550,000	p.m.	3,250,000,000	-6,027,132,110	-250,550,000
13 04 02	Cohesion Fund	0	0	7,116,881,844	1,691,967,816	7,116,881,844	1,691,967,816
13 05 03 01	Cross-border cooperation (CBC) — Contribution from Heading 1-b	0	0	p.m.	p.m.		
19 08 02 02	Cross-border cooperation (CBC) contribution from Heading 1b (Regional Policy)	0	0	p.m.	p.m.		
Total Sub-Category 1.2:		39,617,755,634	31,732,440,496	45,486,558,504	37,790,265,808	5,868,802,870	6,057,825,312
... as % of total budget		32,19%	26,31%	35,87%	29,80%		
Total Category 1:		47,507,931,319	39,162,459,075	54,282,662,015	44,733,790,319	6,774,730,696	5,571,331,244
... as % of total budget		38,60%	34,94%	42,80%	35,27%		

PROCEDURE

Titel	Forslag til Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2007 - Sektion III - Kommissionen
Procedurenummer	2006/2018(BUD)
Korresponderende udvalg	BUDG
Udtalelse fra Dato for meddelelse på plenarmødet	REGI
Udvidet samarbejde – dato for meddelelse på plenarmødet	-
Rådgivende ordfører Dato for valg	Marian Harkin 2.5.2006
Oprindelig rådgivende ordfører	-
Behandling i udvalg	11.7.2006
Dato for vedtagelse	11.9.2006
Resultat af den endelige afstemning	+: 38 -: 1 0: 4
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Stavros Arnautakis, Elspeth Attwooll, Jean Marie Beaupuy, Rolf Berend, Jana Bobošíková, Bernadette Bourzai, Bairbre de Brún, Gerardo Galeote Quecedo, Iratxe García Pérez, Ambroise Guellec, Pedro Guerreiro, Zita Gurmai, Gábor Harangozó, Marian Harkin, Konstantinos Hatzidakis, Mieczysław Edmund Janowski, Tunne Kelam, Constanze Angela Krehl, Jamila Madeira, Miroslav Mikolášik, Francesco Musotto, Lambert van Nistelrooij, Jan Olbrycht, Markus Pieper, Francisca Pleguezuelos Aguilar, Bernard Poignant, Elisabeth Schroedter, Grażyna Staniszewska, Margie Sudre, Oldřich Vlasák
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Jan Březina, Ole Christensen, Brigitte Douay, Den Dover, Richard Falbr, Emanuel Jardim Fernandes, Louis Grech, Richard Seeber, László Surján, Paavo Väyrynen
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere, jf. art. 178, stk. 2	Joost Lagendijk, Bart Staes, Hannu Takkula, Thomas Wise
Bemærkninger (foreligger kun på ét sprog)	