

EUROOPA PARLAMENT

2004



2009

Regionaalarengukomisjon

2006/2018(BUD)

13.9.2006

ARVAMUS

Esitaja: regionaalarengukomisjon

Saaja: eelarvekomisjon

Euroopa Liidu 2007. eelarveaasta üldeelarve projekt
(C6-0000/2006 - 2006/2018(BUD))

III jagu – komisjon

Arvamuse koostaja: Marian Harkin

PA_NonLeg

ETTEPANEKUD

Regionaalarengukomisjon palub vastutaval eelarvekomisjonil lisada oma resolutsiooni ettepanekusse järgmised ettepanekud:

1. palub komisjonil võimalikult kiiresti esitada vajalikud tekstid ja algatada menetlused, mis võimaldaksid eraldada 2007. eelarveaastal vahendeid eelarvereale 13 03 12 (Rahvusvaheline Iirimaa Fond (IFI)); lisaks palub komisjonil selgitada programmi PEACE õiguslikku alust ja Euroopa Liidu osamakseid IFI-sse;
2. on seisukohal, et esialgses eelarveprojektis regionaalpoliitika jaoks ette nähtud summad on absoluutne miinimum, ning nõuab seetõttu kõikide esialgse eelarveprojekti ridade säilitamist või vajaduse korral taastamist;
3. soovib, et 2007. aasta eelarveprojektis pöörataks erilist tähelepanu väikestele ja keskmise suurusega ettevõtjatele ning mikroettevõtjatele, arvestades nende olulist rolli Euroopa piirkondade arengus.

LÜHISELGITUS

Aasta 2007 on uue programmitöö perioodi esimene aasta koos kõige sellest tulenevaga, mis puudutab riiklike programmide väljatöötamist ja heakskiitmist ning finantsplaneerimist järgnevateks aastateks. Tuleb rõhutada, et Euroopa Liit ning eriti Euroopa Parlament on ikka ja jälle toonitanud vajadust viia kiiresti rahuldavalt lõpule läbirääkimised institutsioonidevahelise kokkuleppe ja finantsperspektiivi üle, et liikmesriikide programmitöö oleks võimalik mõistliku aja jooksul ette valmistada ja heaks kiita, vältides nõnda viivitusi ja kahjusid, mida kõik pooled kandsid 1999. aastal¹.

Arvestades pikaleveninud läbirääkimisi institutsioonidevahelise kokkuleppe üle, mis nüüdseks on õnneks lõpule jõudnud, ei ole niisuguste viivituste vältimine sellegipoolest sugugi kindel. Sellisel juhul tuleks antud etapil rõhutada, et Euroopa Parlament on teinud nii nõukogu kui ka komisjoniga eeskujulikku koostööd, vaatamata esialgsele pettumusele, mida põhjustasid detsembris kogunenud Euroopa Ülemkogu järeldused.

Aasta 2007 kujuneb kõigile raskeks, kuna Euroopa Liit püüab taaskäivitada oma majandust, jätkates samas laienemist, ning eeldatavasti ühineb liiduga veel kaks riiki piirkonnast, mille majanduslik ja sotsiaalne arengutase on tänasest Euroopa Liidust tunduvalt madalam.

Euroopa Parlament jagab Euroopa Ülemkogu seisukohta², mille kohaselt peaksid 2007. aasta assigneeringud "kajastama tegelike ja hästi määratletud vajadusi". Arvamuse koostaja arvates on Euroopa Komisjon ainus institutsioon, kellel on juurdepääs kõikidele kriteeriumidele, mis on vajalikud "tegelike ja hästi määratletud vajaduste" kindlaksmääramiseks. Euroopa Parlamendil või nõukogul ega üksikutel liikmesriikidel ei ole nende vajaduste hindamiseks tarvilikku teavet ja vahendeid ning ülevaadet.

¹ Programmitöö perioodi 1999–2006 esimene aasta.

² 2007. aasta eelarve suuniseid käsitlevate ülemkogu järelduste projekt 6671/06, 1. märts 2006.

Et viia ellu nõukogu soov, mida jagavad kõik kolm institutsiooni ning mille kohaselt tuleks ELi 2007. aasta eelarves näha ette piisavad vahendid ELi poliitika tulemuslikuks ja tõhusaks rakendamiseks¹, teen ettepaneku säilitada komisjoni esialgses ettepanekus esitatud summad.

➤ STRUKTUURIFONDID

2006. ja 2007. aasta kulukohustuste võrdluse puhul tuleb silmas pidada finantsraamistikus toimunud muutusi. Uuel programmitöö perioodil hõlmavad struktuurifondid ainult ERFi² ja ESFi³, samas kui eelmisel perioodil hõlmasid need ka Euroopa Põllumajanduse Arendus- ja Tagatisfondi (EAGGF) arendusrahastut ja Kalanduse Arendusrahastut (FIFG), mis nüüd moodustavad osa uuest rubriigist 2. Komisjon märgib esialgses eelarveprojektis⁴ siiski, et 2007. aasta kulukohustuste kogusummas kajastub kasv 14,8% võrreldes 2006. aastaga⁵. See on seletatav uutele liikmesriikide jaoks ette nähtud kulukohustuste kasvuga ning Bulgaariale ja Rumeeniale ette nähtud eraldistega. Nii langeb uute liikmesriikide ja kandidaatriikide arvele 70% ühtekuuluvusfondist, samas kui EL-15 osas on ühtekuuluvusfondi eraldised märkimisväärselt vähenenud⁶.

Jätkuv laienemine on seega mõjutanud mitmeid piirkondi ja liikmesriike, kes statistilise mõju tõttu ei saa enam abi sellisel tasemel, nagu nad said eelmise programmitöö perioodil. Need nn järk-järgult väljajäetavad piirkonnad saavad 2007. aastal 80% varasemast toetusest⁷.

➤ ÜHTEKUULUVUSFOND

Struktuurifondide tegevust käsitlevate eeskirjade reformi arvestades toimuvad Ühtekuuluvusfondis suured muutused, mille eesmärk on lihtsustada programmitööd, selgitades komisjoni ja liikmesriikide ülesandeid finantsjuhtimises ja kontrollimisel. Üldeeskirjas nr 1086/2006 nähakse ette, et Ühtekuuluvusfond aitab kaasa vähem arenenud liikmesriikide ja piirkondade lähenemisele rahalise osalemise kaudu lähenemiseesmärgi rakenduskavades. Seejärel integreeritakse Ühtekuuluvusfondi sekkumised struktuurifondide mitmeaastasse programmitöösse, sealhulgas suurematesse projektidesse⁸. Sekkumisvaldkondade laiendamine oli vajalik seoses laienemisega, sest kõik kümme uut liikmesriiki on Ühtekuuluvusfondist toetuse saamiseks abikõlblikud ning kõik nad vajavad abi suurel määral. Esmatähtsad on energiatõhususe ja taastuvate energiaallikatega seotud säästev areng ning muu keskkonnasõbralik tegevus. Transpordi osas on praeguseks tunduvalt paranenud ühenduse transpordipoliitika rakendamise võimalused, mis ulatuvad kaugemale üleeuroopaliste võrkude (TENs) senistest piiridest. Sel viisil saab fondi kaudu rahastada nii ühendvedude ergutamise meetmeid, siseveeteede arendamist kui ka raudtee-, maantee- ja õhustranspordi parema liikluskorralduse projekte. Kõik sekkumisvaldkondade laiendamised on kooskõlas Lissabonis ja Göteborgis määratletud prioriteetidega, mis mõistagi jäävad praeguse programmitöö perioodi prioriteetseteks eesmärkideks ning nende eelarveline mõju kajastub

¹ 2007. aasta eelarve suuniseid käsitlevate ülemkogu järelduste projekt 6671/06, 1. märts 2006.

² Euroopa Regionaalarengu Fond.

³ Euroopa Sotsiaalfond.

⁴ Kõide 0.

⁵ Esialgne eelarvestus, Euroopa Komisjon, dok. nr 1, mitmeaastase finantsraamistiku rubriigid.

⁶ 24%.

⁷ Summa väheneb järk-järgult seitsme aasta jooksul nullini.

⁸ Allikas: KOM(2004)094.

2007. aasta eelarve märkimisväärses kasvus¹.

➤ **PÕHJA-IIRIMAA RAHUPROGRAMM JA RAHVUSVAHELINE IIRIMAA FOND**

Euroopa Ülemkogu järelduste punktis 49 kinnitatakse, et Euroopa Ülemkogu võtab teadmiseks Põhja-Iirimaa rahuprotsessi praegused raskused ning toetab kahe valitsuse jõupingutusi lagununud institutsioonide taastamisel. Nende jõupingutuste toetamiseks palub Euroopa Ülemkogu komisjonil uurida võimalust viia programmi PEACE II ja Rahvusvahelise Iirimaa Fondi (IFI) sekkumised kooskõlla struktuurifondide muude programmidega, mis lõpevad 2006. aastal, uurides sealhulgas ka selle võimaluse finantsmõju.

Vaatamata erinevatele korraldusasutustele ja menetluskorrale on IFIst ja Euroopa Liidu programmist PEACE rahastatava tegevuse vahel olemas märkimisväärne sünergia. Mõlema organisatsiooni jaoks on eriti oluline vältida jõupingutuste dubleerimist või topeltrahastamist. Kuna raha eraldamiseks IRI-le 2007. aasta eelarves puudus õiguslik alus, ei saanud komisjon esialgses eelarveprojekti eelarvelisi vahendeid ette näha ning seetõttu kasutati märget *pro memoria* (p.m.). Komisjon valmistab siiski ette vajalikke tekste ja eeskirju, et olukorda lähitulevikus parandada. Kavandatavad maksed 2007. aastaks ulatuvad 15 miljoni euroni. Selline summa eraldatakse igal aastal kogu perioodi jooksul.

Eelarverida 13 03 02 (Eriprogrammi lõpuleviimine rahu ja leppimise saavutamiseks Põhja-Iirimaa) ei sisalda 2007. aasta eelarves kulukohustusi, vaid selles on märged *pro memoria* (p.m.). Kavandatavad maksed sellelt eelarvereadelt on **50 000 000 eurot**.

Kooskõlas 2005. aasta detsembris toimunud Euroopa Ülemkogu otsusega eraldada seitsmeaastase perioodi jooksul programmile PEACE 200 miljoni eurot on sellest 2007. aasta eelarvele langev osa kirjendatud eelarvereale 13 03 17 (Programm PEACE) kulukohustuste assigneeringute summana **30 244 428 eurot**. Kavandatavad maksed 2007. aastal sellelt eelarvereadelt on **4 496 913 eurot**.

Kokkuvõte: IFI osamakse ja programmi PEACE rahastamiseks on 2007. aastaks ette nähtud kokku **50 000 000 eurot² + 4 496 913³ + 15 000 000 eurot** maksete assigneeringutena (kokku 69 496 913 eurot). Kulukohustused programmile PEACE moodustavad 30 244 428 eurot. ELi osamaksena IFI-sse nähakse 2007. aastal ette 15 000 000 eurot.

- **Täitmata kulukohustused:** Komisjoni teatel koosneb allrubriigi 1b maksete kogueelarve neljast koostisosast: uuele finantsraamistikule vastavate kulukohustuste ettemaksud, tagasimaksud struktuurifondide programmide perioodi 2000–2006 täitmata kulukohustuste likvideerimiseks, jääksumma 2000. aastale eelnevate programmide täitmata kulukohustuste likvideerimiseks ning maksed Ühtekuuluvusfondi, EAGGFi arendusrahastu ja FIG programmide perioodi 2000–

¹ Sealhulgas eraldised Bulgaariale ja Rumeeniale.

² 2006. aasta eelarve.

³ 2007. aasta eelarve.

2006 ja varasemate aastate täitmata kulukohustused kuuluvad kõikidel juhtudel rubriigi 2 alla¹.

Kokkuvõttes soovitab arvamuse koostaja regionaalarengukomisjonil toetada tema ettepanekut säilitada assigneeringud Euroopa Komisjoni esialgses eelarveprojekti esitatud tasemel ning eelarvekomisjonil selleks vajalikud esitatud muudatusettepanekud vastu võtta.

¹ Komisjoni 2007. aasta eelarvestus (2007. aasta esialgse eelarveprojekti ettevalmistamine), dokument I.

13 03 12	Community contribution to the International Fund for Ireland	2006 Budget 15 000 000 15 000 000		2007 PDB p.m. 15 000 000		Difference - 15 000 000
----------	--	--------------------------------------	--	-----------------------------	--	----------------------------

Budget Line and Title		2006 Budget		2007 PDB		Difference	
13 01 04 01	European Regional Development Fund (ERDF) — Expenditure on administrative management	13.100.000	13.100.000	13.100.000	13.100.000		
13 01 04 03	Cohesion Fund (CF) — Expenditure on administrative management	4.950.000	4.950.000	4.950.000	4.950.000		
13 03 01	Completion of European Regional Development Fund (ERDF) — Objective 1 (2000 to 2006)	17.517.005.689	14.446.709.721	p.m.	12.726.229.309	-17.517.005.689	-1.720.480.412
13 03 02	Completion of the special programme for peace and reconciliation in Northern Ireland and the border counties of Ireland (2000 to 2006)	17.080.000	72.796.901	p.m.	50.000.000	-17.080.000	-22.796.901
13 03 03	Completion of European Regional Development Fund (ERDF) — Objective 1 (prior to 2000)	p.m.	27.150.888	p.m.	35.000.000		7.849.112
13 03 04	Completion of European Regional Development Fund (ERDF) — Objective 2 (2000 to 2006)	3.039.945.977	2.802.509.908	p.m.	3.620.643.555	-3.039.945.977	818.133.647
13 03 05	Completion of European Regional Development Fund (ERDF) — Objective 2 (prior to 2000)	p.m.	11.373.257	p.m.	6.000.000		-5.373.257
13 03 06	Completion of URBAN (2000 to 2006)	134.267.691	85.322.361	p.m.	131.241.283	-134.267.691	45.918.922
13 03 07	Completion of earlier programmes — Community initiatives (prior to 2000)	p.m.	15.763.812	p.m.	5.000.000		-10.763.812
13 03 08	Completion of European Regional Development Fund (ERDF) — Technical assistance and innovative measures (2000 to 2006)	45.113.067	99.750.000	p.m.	70.000.000	-45.113.067	-29.750.000
13 03 09	Completion of European Regional Development Fund (ERDF) — Technical assistance and innovation measures (prior to 2000)	p.m.	479.982	p.m.	500.000		20.018
13 03 10	Completion of other regional measures	-	-	-	-		
13 03 11	Completion of the programme for the modernisation of the textile and clothing industry in Portugal	-	-	-	-		

Budget Line and Title		2006 Budget		2007 PDB		Difference	
13 03 13	Completion of Interreg III Community initiative (2000 to 2006)	1.156.863.141	819.527.006	p.m.	966.618.983	-1.156.863.141	147.091.977
13 03 14	Support for regions bordering candidate countries — Completion of earlier programmes (2000 to 2006)	-	p.m.	-	p.m.		
13 03 15	Financial assistance to create an SME organisation to improve networking skills	500.000	250.000	p.m.	p.m.	-500.000	-250.000
13 03 16	European Regional Development Fund (ERDF) — Convergence	0	0	20.713.696.132	3.048.644.731	20.713.696.132	3.048.644.731
13 03 17	European Regional Development Fund (ERDF) — PEACE	0	0	30.244.428	4.496.913	30.244.428	4.496.913
13 03 18	European Regional Development Fund (ERDF) — Regional Competitiveness	0	0	5.349.761.046	596.004.134	5.349.761.046	596.004.134
13 03 19	European Regional Development Fund (ERDF) — European Territorial Cooperation	0	0	1.110.410.848	170.883.799	1.110.410.848	170.883.799
13 03 20	European Regional Development Fund (ERDF) — Operational technical assistance	0	0	55.056.904	22.022.762	55.056.904	22.022.762
13 04 01	Cohesion Fund — Completion of previous projects (prior to 2007)	6.027.132.110	3.500.550.000	p.m.	3.250.000.000	-6.027.132.110	-250.550.000
13 04 02	Cohesion Fund	0	0	7.116.881.844	1.691.967.816	7.116.881.844	1.691.967.816
13 05 03 01	Cross-border cooperation (CBC) — Contribution from Heading 1-b	0	0	p.m.	p.m.		
19 08 02 02	Cross-border cooperation (CBC) contribution from Heading 1b (Regional Policy)	0	0	p.m.	p.m.		
Total Sub-Category 1.2:		39.617.755.634	31.732.440.496	45.486.558.504	37.790.265.808	5.868.802.870	6.057.825.312
... as % of total budget		32,19%	28,31%	38,87%	29,80%		
Total Category 1:		47.507.931.319	39.162.459.075	54.282.662.015	44.733.790.319	6.774.730.696	5.571.331.244
... as % of total budget		38,60%	34,94%	42,80%	35,27%		

MENETLUS

Pealkiri	Euroopa Liidu 2007. eelarveaasta üldeelarve projekt – III jagu – komisjon
Menetluse number	2006/2018(BUD)
Vastutav komisjon	BUDG
Arvamuse esitaja(d) istungil teada andmise kuupäev	REGI
Tõhustatud koostöö – istungil teada andmise kuupäev	-
Arvamuse koostaja nimetamise kuupäev	Marian Harkin 2.5.2006
Endine arvamuse koostaja	-
Arutamine parlamendikomisjonis	11.7.2006
Vastuvõtmise kuupäev	11.9.2006
Lõpphääletuse tulemused	+: 38 -: 1 0: 4
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Stavros Arnautakis, Elspeth Attwooll, Jean Marie Beaupuy, Rolf Berend, Jana Bobošíková, Bernadette Bourzai, Bairbre de Brún, Gerardo Galeote Quecedo, Iratxe García Pérez, Ambroise Guellec, Pedro Guerreiro, Zita Gurmai, Gábor Harangozó, Marian Harkin, Konstantinos Hatzidakis, Mieczysław Edmund Janowski, Tunne Kelam, Constanze Angela Krehl, Jamila Madeira, Miroslav Mikolášik, Francesco Musotto, Lambert van Nistelrooij, Jan Olbrycht, Markus Pieper, Francisca Pleguezuelos Aguilar, Bernard Poignant, Elisabeth Schroedter, Grażyna Staniszewska, Margie Sudre, Oldřich Vlasák
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed	Jan Březina, Ole Christensen, Brigitte Douay, Den Dover, Richard Falbr, Emanuel Jardim Fernandes, Louis Grech, Richard Seeber, László Surján, Paavo Väyrynen
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed (kodukorra art 178 lg 2)	Joost Lagendijk, Bart Staes, Hannu Takkula, Thomas Wise
Märkused (andmed on kättesaadavad ainult ühes keeles)	