

PARLAMENTO EUROPEO

2004



2009

Commissione per lo sviluppo regionale

2006/2018(BUD)

13.9.2006

PARERE

della commissione per lo sviluppo regionale

destinato alla commissione per i bilanci

sul progetto di bilancio generale dell'Unione europea per l'esercizio 2007
(C6-0000/2006 - 2006/2018(BUD))

Sezione III - Commissione

Relatrice per parere: Marian Harkin

PA_NonLeg

SUGGERIMENTI

La commissione per lo sviluppo regionale invita la commissione per i bilanci, competente per il merito, a includere nella proposta di risoluzione che approverà i seguenti suggerimenti:

1. invita la Commissione a presentare i testi necessari e ad avviare il prima possibile le procedure volte a consentire l'assegnazione di risorse alla linea di bilancio 13.03.12 – Contributo comunitario al Fondo internazionale per l'Irlanda – nel corso dell'esercizio finanziario 2007; invita inoltre la Commissione a precisare la base giuridica per il Programma di pace e il contributo dell'Unione europea al Fondo internazionale per l'Irlanda (FII);
2. ritiene che gli importi iscritti nel progetto preliminare di bilancio (PPB) per la politica regionale rappresentino il minimo assoluto e chiede pertanto che tutte le linee del PPB siano mantenute o, se del caso, ripristinate;
3. auspica che, nel progetto di bilancio per il 2007, sia prestata un'attenzione particolare alle piccole e medie imprese nonché alle micro-imprese, tenuto conto del loro ruolo fondamentale nello sviluppo delle regioni europee.

BREVE MOTIVAZIONE

L'esercizio 2007 inaugura il nuovo periodo di programmazione, con tutto quello che ciò comporta in termini di elaborazione e approvazione dei programmi nazionali nonché in materia di programmazione finanziaria per gli anni a venire. È importante sottolineare che l'Unione europea e in particolare il Parlamento hanno sempre insistito sulla necessità di giungere rapidamente ad una conclusione soddisfacente dei negoziati sull'Accordo interistituzionale e le Prospettive finanziarie, di modo che la programmazione degli Stati membri possa essere realizzata e approvata entro un termine ragionevole, evitando così il ripetersi dei ritardi registrati nel 1999¹ e delle perdite subite da tutte le parti in causa.

Tuttavia, dato il protrarsi dei negoziati sull'Accordo interistituzionale, ora finalmente giunti ad una conclusione, non è affatto certo che tali ritardi possano essere evitati. Se così fosse, occorrerebbe sottolineare in questa fase che il Parlamento ha cooperato tanto con il Consiglio quanto con la Commissione in maniera esemplare, nonostante il disinganno iniziale generato dalle difficili conclusioni del Consiglio europeo di dicembre.

Il 2007 sarà un anno difficile per tutti, giacché l'Unione dovrà combattere per rilanciare la propria economia pur continuando ad allargarsi e, presumibilmente, dovendo assorbire altri due paesi le cui regioni presentano livelli di sviluppo economico e sociale assai inferiori a quelli prevalenti nell'Unione di oggi.

Il Parlamento condivide il punto di vista del Consiglio europeo² secondo il quale "... gli stanziamenti per il 2007 dovrebbero rispecchiare necessità reali e ben definite". La relattrice

¹ Primo anno del periodo di programmazione 1999-2006.

² Progetto di conclusioni del Consiglio sugli orientamenti per il bilancio 2007, documento 6671/06 del 1° marzo

ritiene che l'unica istituzione che ha accesso a tutti i criteri necessari per stabilire "necessità reali e ben definite" sia la Commissione europea. Né il Parlamento né il Consiglio né i singoli Stati membri dispongono delle informazioni, degli strumenti o della visione d'insieme necessari per valutare tali necessità.

Di conseguenza, per garantire che si realizzi l'auspicio del Consiglio condiviso da tutte e tre le istituzioni, ovvero che "... il bilancio dell'UE per il 2007 fornisca le risorse sufficienti per attuare in modo efficace ed efficiente le varie politiche dell'UE"¹, la relatrice propone che gli importi previsti nella proposta iniziale della Commissione siano mantenuti.

➤ I FONDI STRUTTURALI:

Qualunque paragone tra gli impegni del 2006 e del 2007 deve tenere presente i mutamenti intercorsi nel quadro finanziario. Nel nuovo periodo di programmazione i Fondi strutturali comprendono soltanto il FESR² e il FSE³, mentre nei precedenti periodi di programmazione facevano parte dei Fondi strutturali anche il FEAOG-Orientamento e lo SFOP, che ora rientrano nella nuova rubrica 2. Tuttavia, la Commissione ci dice, nel suo progetto preliminare di bilancio⁴, che il totale degli impegni per il 2007 rifletterà un aumento del 14,8% rispetto al 2006⁵. Tale aumento è il risultato di un incremento degli impegni per i nuovi Stati membri e delle dotazioni per Bulgaria e Romania. Pertanto, i nuovi Stati membri e i paesi candidati rappresentano ormai circa il 70% del Fondo di coesione, mentre per l'UE-15 le dotazioni del Fondo di coesione sono sensibilmente diminuite⁶. L'allargamento in corso ha quindi avuto un impatto su una serie di regioni e di Stati membri che, a causa dell'effetto statistico, non soddisfano più i requisiti per beneficiare del medesimo livello di aiuto da loro ricevuto durante l'ultimo periodo di programmazione. Tali regioni "in fase di soppressione progressiva degli aiuti" nel 2007 riceveranno l'80% del sostegno cui avevano precedentemente diritto⁷.

➤ IL FONDO DI COESIONE:

Nel contesto della riforma dei regolamenti che disciplinano il funzionamento dei Fondi strutturali, il Fondo di coesione è soggetto a importanti cambiamenti volti a semplificare la programmazione e a chiarire i rispettivi ruoli della Commissione e degli Stati membri in materia di gestione e controllo finanziari. Il regolamento generale n. 1086/2006 prevede che il Fondo contribuisca alla convergenza delle regioni e degli Stati membri meno sviluppati attraverso una partecipazione finanziaria ai programmi operativi contemplati dall'obiettivo della convergenza. Gli interventi del Fondo di coesione sono quindi integrati nella programmazione pluriennale dei Fondi strutturali, ivi compresi i grandi progetti⁸.

2006.

¹ Progetto di conclusioni del Consiglio sugli orientamenti per il bilancio 2007, documento 6671/06 del 1° marzo 2006.

² Fondo europeo di sviluppo regionale.

³ Fondo sociale europeo.

⁴ Volume 0.

⁵ Stato previsionale della Commissione europea, doc. 1 - Rubriche del quadro finanziario pluriennale.

⁶ Del 24%.

⁷ L'importo è progressivamente ridotto fino alla soppressione nel corso del periodo di sette anni.

⁸ Fonte: COM(2004)094.

Un ampliamento dei settori di intervento si è rivelato necessario nel contesto dell'allargamento, poiché i 10 nuovi Stati membri sono tutti ammissibili a beneficiare del Fondo di coesione e richiedono tutti livelli di assistenza eccezionali. Lo sviluppo sostenibile connesso all'efficienza energetica, alle energie rinnovabili o ad altre attività rispettose dell'ambiente riveste un'importanza fondamentale. Per quanto riguarda i trasporti, le possibilità di attuazione della politica comunitaria dei trasporti al di là dei precedenti limiti delle RTE sono ora sensibilmente migliorate. È pertanto possibile finanziare attraverso il Fondo azioni intese a promuovere il trasporto intermodale, lo sviluppo delle vie di navigazione interna e i progetti volti a migliorare la gestione del traffico ferroviario, stradale e aereo. Tutti questi ampliamenti dei settori di intervento sono conformi alle priorità stabilite a Lisbona e a Göteborg, che naturalmente rimangono gli obiettivi prioritari dell'attuale periodo di programmazione, e le loro ripercussioni sul bilancio si riflettono nel sensibile aumento osservabile nel bilancio 2007¹.

➤ **IL PROGRAMMA PER LA PACE NELL'IRLANDA DEL NORD E IL FONDO INTERNAZIONALE PER L'IRLANDA:**

Al punto 47 delle conclusioni del Consiglio europeo si dichiara che "Il Consiglio europeo prende atto delle difficoltà che attraversa attualmente il processo di pace in Irlanda del Nord e appoggia gli sforzi dei due governi per tentare di ricostituire le Istituzioni decentrate. A sostegno di tali sforzi, il Consiglio europeo chiede alla Commissione di esaminare la possibilità di allineare gli interventi previsti dal programma PEACE II e dal Fondo internazionale per l'Irlanda con quelli degli altri programmi previsti dai Fondi strutturali che giungono a scadenza nel 2006, comprese le implicazioni finanziarie".

Nonostante le autorità e le procedure di gestione differiscano, esiste una notevole sinergia tra le azioni finanziate a titolo del Fondo internazionale per l'Irlanda e quelle finanziate dal Programma per la pace dell'Unione. È di particolare importanza per ambedue le organizzazioni evitare di duplicare inutilmente gli sforzi o i finanziamenti. In assenza di una base giuridica che consenta di assegnare stanziamenti al Fondo internazionale per l'Irlanda durante l'esercizio finanziario 2007, la Commissione non ha potuto stanziare risorse di bilancio nel PPB e ha pertanto iscritto una menzione p.m. Tuttavia, essa sta preparando i testi e i regolamenti necessari per correggere tale situazione nel prossimo futuro. I pagamenti previsti per il 2007 ammontano a 15 milioni di euro, che è l'importo che sarà assegnato annualmente durante l'intero periodo.

La linea di bilancio 13.03.02 "Completamento del programma speciale per la pace e la riconciliazione nell'Irlanda del Nord e nelle contee limitrofe dell'Irlanda (dal 2000 al 2006)" non prevede impegni nel bilancio 2007, ma bensì una menzione p.m. I pagamenti previsti a titolo di questa linea di bilancio sono fissati a **50.000.000 euro**.

Tuttavia, conformemente alla decisione del Consiglio europeo del dicembre 2005 che destina 200 milioni di euro al Programma per la pace durante il periodo di 7 anni, la quota per il 2007 di tale bilancio globale è iscritta negli impegni della linea di bilancio 13.03.17 (PEACE) per

¹ Compresa la dotazione per Bulgaria e Romania.

un importo di **30.244.428 euro**. I pagamenti previsti nel 2007 a titolo di tale linea di bilancio ammontano a **4.496.913 euro**.

In sintesi: per il 2007 il contributo al Fondo internazionale per l'Irlanda e il finanziamento del programma PEACE rappresentano un importo totale di **50.000.000¹ euro + 4.496.913² + 15.000.000 euro** in stanziamenti di pagamento (ovvero un totale di 69.496.913 euro) Gli impegni destinati al Programma per la pace ammontano a 30.244.428 euro. 15.000.000 di euro saranno impegnati a titolo del contributo dell'UE al Fondo internazionale per l'Irlanda nel 2007.

- **I RAL:** Secondo la Commissione, "per la sottorubrica 1b, il bilancio globale per i pagamenti comprende 4 elementi: gli anticipi concernenti gli impegni a titolo del nuovo quadro finanziario; i rimborsi volti a liquidare i RAL per i programmi 2000-2006 dei Fondi strutturali; un importo residuo destinato a liquidare i RAL per i programmi precedenti al 2000; e i pagamenti a titolo del Fondo di coesione. In tutti i casi, i RAL per i programmi del FEAOG-Orientamento e i programmi dello SFOP per il periodo 2000-2006 e gli anni precedenti rientrano ormai nell'ambito della Rubrica 2"³.

In conclusione, la relatrice per parere raccomanda alla commissione per lo sviluppo regionale di sostenere la sua proposta di mantenere gli stanziamenti previsti dalla Commissione europea nel PPB, e alla commissione per i bilanci di far propri gli emendamenti necessari così come sono stati proposti.

¹ Bilancio 2006

² Bilancio 2007

³ Stato previsionale della Commissione per il 2007 (elaborazione del progetto preliminare di bilancio 2007), Documento I.

13 03 12	Community contribution to the International Fund for Ireland	2006 Budget 15 000 000 15 000 000		2007 PDB p.m. 15 000 000		Difference - 15 000 000	
----------	--	--------------------------------------	--	-----------------------------	--	----------------------------	--

Budget Line and Title		2006 Budget		2007 PDB		Difference	
13 01 04 01	European Regional Development Fund (ERDF) — Expenditure on administrative management	13.100.000	13.100.000	13.100.000	13.100.000		
13 01 04 03	Cohesion Fund (CF) — Expenditure on administrative management	4.950.000	4.950.000	4.950.000	4.950.000		
13 03 01	Completion of European Regional Development Fund (ERDF) Objective 1 (2000 to 2006)	17.517.005.689	14.446.709.721	p.m.	12.726.229.309	-17.517.005.689	-1.720.480.412
13 03 02	Completion of the special programme for peace and reconciliation in Northern Ireland and the border counties of Ireland (2000 to 2006)	17.080.000	72.796.901	p.m.	50.000.000	-17.080.000	-22.796.901
13 03 03	Completion of European Regional Development Fund (ERDF) — Objective 1 (prior to 2000)	p.m.	27.150.888	p.m.	35.000.000		7.849.112
13 03 04	Completion of European Regional Development Fund (ERDF) — Objective 2 (2000 to 2006)	3.039.945.977	2.802.509.908	p.m.	3.620.643.555	-3.039.945.977	818.133.647
13 03 05	Completion of European Regional Development Fund (ERDF) — Objective 2 (prior to 2000)	p.m.	11.373.257	p.m.	6.000.000		-5.373.257
13 03 06	Completion of URBAN (2000 to 2006)	134.267.691	85.322.361	p.m.	131.241.283	-134.267.691	45.918.922
13 03 07	Completion of earlier programmes — Community initiatives (prior to 2000)	p.m.	15.763.812	p.m.	5.000.000		-10.763.812
13 03 08	Completion of European Regional Development Fund (ERDF) — Technical assistance and innovative measures (2000 to 2006)	45.113.067	99.750.000	p.m.	70.000.000	-45.113.067	-29.750.000
13 03 09	Completion of European Regional Development Fund (ERDF) — Technical assistance and innovation measures (prior to 2000)	p.m.	479.982	p.m.	500.000		20.018
13 03 10	Completion of other regional measures	-	-	-	-		
13 03 11	Completion of the programme for the modernisation of the textile and clothing industry in Portugal	-	-	-	-		

Budget Line and Title		2006 Budget		2007 PDB		Difference	
13 03 13	Completion of Interreg III Community Initiative (2000 to 2006)	1,156,863,141	819,527,006	p.m.	966,618,983	-1,156,863,141	147,091,977
13 03 14	Support for regions bordering candidate countries — Completion of earlier programmes (2000 to 2006)	-	p.m.	-	p.m.		
13 03 15	Financial assistance to create an SME organisation to improve networking skills	500,000	250,000	p.m.	p.m.	-500,000	-250,000
13 03 16	European Regional Development Fund (ERDF) — Convergence	0	0	20,713,696,132	3,048,644,731	20,713,696,132	3,048,644,731
13 03 17	European Regional Development Fund (ERDF) — PEACE	0	0	30,244,428	4,496,913	30,244,428	4,496,913
13 03 18	European Regional Development Fund (ERDF) — Regional Competitiveness	0	0	5,349,761,046	596,004,134	5,349,761,046	596,004,134
13 03 19	European Regional Development Fund (ERDF) — European Territorial Cooperation	0	0	1,110,410,848	170,883,799	1,110,410,848	170,883,799
13 03 20	European Regional Development Fund (ERDF) — Operational technical assistance	0	0	55,056,904	22,022,762	55,056,904	22,022,762
13 04 01	Cohesion Fund — Completion of previous projects (prior to 2007)	6,027,132,110	3,500,550,000	p.m.	3,250,000,000	-6,027,132,110	-250,550,000
13 04 02	Cohesion Fund	0	0	7,116,881,844	1,691,967,816	7,116,881,844	1,691,967,816
13 05 03 01	Cross-border cooperation (CBC) — Contribution from Heading 1-b	0	0	p.m.	p.m.		
19 08 02 02	Cross-border cooperation (CBC) contribution from Heading 1b (Regional Policy)	0	0	p.m.	p.m.		
Total Sub-Category 1.2:		39,617,755,634	31,732,440,496	45,486,558,504	37,790,265,808	5,868,802,870	6,057,825,312
... as % of total budget		32,19%	28,31%	35,87%	29,80%		
Total Category 1:		47,507,931,319	39,162,459,075	54,282,662,015	44,733,790,319	6,774,730,696	5,571,331,244
... as % of total budget		38,60%	34,94%	42,80%	35,27%		

PROCEDURA

Titolo	Progetto di bilancio generale dell'Unione europea per l'esercizio 2007 - Sezione III - Commissione
Riferimenti	2006/2018(BUD)
Commissione competente per il merito	BUDG
Parere espresso da Annuncio in Aula	REGI
Cooperazione rafforzata – annuncio in Aula	-
Relatore per parere Nomina	Marian Harkin 2.5.2006
Relatore per parere sostituito	-
Esame in commissione	11.7.2006
Approvazione	11.9.2006
Esito della votazione finale	+: 38 -: 1 0: 4
Membri titolari presenti al momento della votazione finale	Stavros Arnautakis, Elspeth Attwooll, Jean Marie Beaupuy, Rolf Berend, Jana Bobošíková, Bernadette Bourzai, Bairbre de Brún, Gerardo Galeote Quecedo, Iratxe García Pérez, Ambroise Guellec, Pedro Guerreiro, Zita Gurmai, Gábor Harangozó, Marian Harkin, Konstantinos Hatzidakis, Mieczysław Edmund Janowski, Tunne Kelam, Constanze Angela Krehl, Jamila Madeira, Miroslav Mikolášik, Francesco Musotto, Lambert van Nistelrooij, Jan Olbrycht, Markus Pieper, Francisca Pleguezuelos Aguilar, Bernard Poignant, Elisabeth Schroedter, Grażyna Staniszevska, Margie Sudre, Oldřich Vlasák
Supplenti presenti al momento della votazione finale	Jan Březina, Ole Christensen, Brigitte Douay, Den Dover, Richard Falbr, Emanuel Jardim Fernandes, Louis Grech, Richard Seeber, László Surján, Paavo Väyrynen
Supplenti (art. 178, par. 2) presenti al momento della votazione finale	Joost Lagendijk, Bart Staes, Hannu Takkula, Thomas Wise
Osservazioni (disponibili in una sola lingua)	