

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Commissie regionale ontwikkeling

2006/2018(BUD)

13.9.2006

ADVIES

van de Commissie regionale ontwikkeling

aan de Begrotingscommissie

inzake het ontwerp van algemene begroting van de Europese Unie voor het
begrotingsjaar 2007
(C6-0000/2006 - 2006/2018(BUD))

Afdeling III - Commissie

Rapporteur voor advies: Marian Harkin

PA_NonLeg

SUGGESTIES

De Commissie regionale ontwikkeling verzoekt de ten principale bevoegde Begrotingscommissie onderstaande suggesties in haar ontwerp-resolutie op te nemen:

1. verzoekt de Commissie om zo snel mogelijk de vereiste teksten te presenteren en procedures te starten om de toewijzing van middelen aan begrotingslijn 13 03 12 - Bijdrage van de Gemeenschap aan het Internationaal Fonds voor Ierland (IFI) - mogelijk te maken tijdens de begrotingsprocedure 2007; roept de Commissie verder op om duidelijkheid te verschaffen over de rechtsgrond voor het programma PEACE en de bijdrage van de Europese Unie aan het IFI;
2. is van mening dat de bedragen die zijn opgenomen in het voorontwerp van begroting (VOB) voor regionaal beleid het uiterste minimum vormen en roept er derhalve toe op om alle VOB-lijnen te handhaven of, waar nodig, te herstellen;
3. wenst dat in de ontwerp-begroting voor 2007 speciale aandacht wordt besteed aan de kleine en middelgrote ondernemingen, alsmede aan micro-ondernemingen, gezien hun wezenlijke rol in de ontwikkeling van de Europese regio's;

BEKNOPTE MOTIVERING

2007 is het eerste jaar van de nieuwe programmeringsperiode, met alle nodige werkzaamheden van dien op het gebied van het vaststellen en goedkeuren van nationale programma's en de financiële planning voor de komende jaren. Het is van belang te benadrukken dat de Europese Unie, en met name het Parlement, telkens opnieuw heeft benadrukt dat er snel een bevredigende afronding moet worden bereikt van de onderhandelingen over het Interinstitutioneel Akkoord en de financiële vooruitzichten, zodat de lidstaten kunnen beginnen met de programmering en deze kunnen goedkeuren binnen een redelijke termijn, om een herhaling van de opgelopen vertragingen en de daaraan verbonden geldverspilling voor alle betrokkenen, zoals in 1999¹, te voorkomen.

Het is echter nog lang niet zeker dat, gezien de zich voortslepende onderhandelingen over het IIA, die nu gelukkig tot een einde zijn gebracht, dergelijke vertragingen voorkomen kunnen worden. Mocht dat het geval zijn, dan moet in dit stadium worden benadrukt dat het Parlement zowel met de Raad als met de Commissie op voorbeeldige wijze heeft samengewerkt, ondanks de aanvankelijke teleurstelling veroorzaakt door de onaangename conclusies van de Europese Raad in december.

2007 zal voor iedereen een moeilijk jaar worden, waarin de Unie zal worstelen met het weer op gang krijgen van de economie, en tegelijkertijd zal blijven uitbreiden en, waarschijnlijk, twee nieuwe landen zal opnemen met economische en sociale omstandigheden die ver achter blijven bij die van de Unie op dit moment.

Het Parlement deelt de mening van de Raad² "dat de kredieten voor 2007 reële en nauwkeurig omschreven behoeften moeten weerspiegelen". De rapporteur voor advies is van mening dat de enige instelling die alle criteria kan beoordelen die nodig zijn om de "reële en nauwkeurig

¹ Het eerste jaar van de programmeringsperiode 1999-2006.

² Ontwerpconclusies van de Raad betreffende de begrotingsrichtsnoeren voor 2007, 6671/06, 1 maart 2006.

omschreven behoeften" vast te stellen de Europese Commissie is. Noch het Parlement, noch de Raad, noch de individuele lidstaten beschikken over de informatie of de instrumenten en het overzicht om deze behoeften te kunnen evalueren.

Om deze reden, en om te waarborgen dat de wens van de Raad die wordt gedeeld door alle drie instellingen, namelijk "dat de EU-begroting voor 2007 toereikende middelen biedt om de diverse beleidslijnen van de EU doeltreffend en efficiënt uit te voeren"¹ stel ik voor dat de bedragen in het oorspronkelijke commissievoorstel worden gehandhaafd.

➤ **STRUCTUURFONDSEN:**

Bij een vergelijking tussen de vastleggingen van 2006 en 2007 moet rekening worden gehouden met de wijzigingen van het financiële kader. In de nieuwe programmeringsperiode omvatten de structuurfondsen slechts het EFRO² en het ESF³, terwijl de structuurfondsen in eerdere perioden het EOGFL Oriëntatie en het FIOV omvatten, die nu deel uitmaken van rubriek 2. De Commissie deelt echter in haar voorontwerp van begroting⁴ mee dat de totale vastleggingen voor 2007 zullen zijn verhoogd met 14,8% vergeleken met 2006⁵. Deze verhoging is bestemd voor een verhoging van de vastleggingen voor de nieuwe lidstaten, alsmede voor steun aan Bulgarije en Roemenië. Daarmee komt 70% van het Cohesiefonds nu ten goede aan de nieuwe lidstaten, terwijl de toewijzingen van het Cohesiefonds voor de EU15 aanzienlijk zijn gedaald⁶. De lopende uitbreiding heeft dus gevolgen gehad voor een aantal regio's en lidstaten die tengevolge van het statistische effect geen recht meer hebben op hetzelfde niveau van steunverlening als tijdens de laatste programmeringsperiode. Deze zogeheten "phasing out"-regio's zullen in 2007 nog maar 80% van hun eerdere steun ontvangen⁷.

➤ **HET COHESIEFONDS:**

In het kader van de hervorming van de verordeningen betreffende het functioneren van de structuurfondsen zal het Cohesiefonds aanzienlijk worden gewijzigd met het oog op een vereenvoudiging van de programmering, ter verduidelijking van de rollen die de Commissie en de lidstaten spelen op het gebied van financieel beheer en controle. In algemene Verordening nr. 1086/2006 wordt bepaald dat het Fonds bijdraagt aan de convergentie van de minder ontwikkelde lidstaten en regio's door middel van financiële participatie in de operationele programma's van de convergentiedoelstelling. Steun van het Cohesiefonds wordt dan geïntegreerd in de meerjarenprogrammering van de structuurfondsen, met inbegrip van grote projecten⁸.

Een uitbreiding van de gebieden waarop steun wordt verleend was nodig in het kader van de uitbreiding, omdat alle tien de nieuwe lidstaten in aanmerking komen voor het Cohesiefonds en allen uitzonderlijk hoge niveaus van steun vereisen. Van primair belang is duurzame ontwikkeling op het gebied van energie-efficiëntie, hernieuwbare energie en andere milieuvriendelijke activiteiten. Voor wat betreft vervoer zijn de mogelijkheden voor de

¹ Ontwerpconclusies van de Raad betreffende de begrotingsrichtsnoeren voor 2007, 6671/06, 1 maart 2006.

² Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling.

³ Europees Sociaal Fonds.

⁴ Volumen 0.

⁵ Ontwerpraming Commissie doc. 1 rubrieken meerjarig financieel kader.

⁶ 24%.

⁷ Het bedrag wordt geleidelijk afgebouwd gedurende de periode van zeven jaar.

⁸ Bron: COM(2004)0094.

tenuitvoerlegging van het vervoersbeleid van de Gemeenschap buiten de eerder geldende grenzen van de TENS aanzienlijk verbeterd. Om die reden kunnen acties ter bevordering van intermodaal vervoer, de ontwikkeling van binnenlandse waterwegen, en projecten voor een beter beheer van het verkeer per spoor, over de weg en door de lucht allemaal via het Fonds worden gefinancierd. Al deze uitbreidingen van de gebieden waarop steun kan worden verleend stemmen overeen met de in Lissabon en Göteborg vastgestelde prioriteiten, die uiteraard de prioriteiten blijven van de huidige programmeringsperiode, en de gevolgen voor de begroting ervan worden weerspiegeld in de aanzienlijke verhoging op de begroting 2007¹.

➤ **PROGRAMMA PEACE VOOR NOORD-IERLAND EN HET INTERNATIONALE FONDS VOOR IERLAND:**

In punt 49 van de conclusies van de Europese Raad wordt gesteld: "De Europese Raad neemt nota van de problemen die zich momenteel voordoen in het vredesproces in Noord-Ierland en steunt de inspanningen van beide regeringen om de instellingen waaraan bevoegdheden zijn overgedragen, weer te doen functioneren. Ter ondersteuning van deze inspanningen roept de Europese Raad de Commissie op om te onderzoeken of het mogelijk is om interventies uit hoofde van het programma PEACE II en het Internationaal Fonds voor Ierland, te doen aansluiten op de interventies van de andere programma's van de Structuurfondsen die in 2006 aflopen, met inbegrip van de financiële implicaties."

Ondanks verschillende beherende autoriteiten en procedures is er sprake van aanzienlijke synergieën tussen de acties gefinancierd in het kader van het IFI en het programma PEACE van de Unie. Het is voor beide organisaties van specifiek belang overlappings van acties of financiering te vermijden. Bij afwezigheid van een rechtsgrond voor de toewijzing van middelen aan het IFI tijdens de begrotingsprocedure 2007 was de Commissie niet in staat de nodige begrotingsmiddelen toe te wijzen in het VOB en heeft daarom een p.m.-vermelding opgenomen. Ze bereidt echter de benodigde teksten en verordeningen voor om de situatie in de nabije toekomst recht te zetten. De voorziene betalingen voor 2007 bedragen 15 miljoen euro, het bedrag dat jaarlijks gedurende de hele periode zal worden toegewezen.

Begrotingslijn 13 03 02 ("Speciaal programma voor vrede en verzoening in Noord-Ierland en het grensgebied in Ierland") heeft geen vastleggingen op de begroting 2007 maar een p.m.-vermelding. De voorziene betalingen van de begrotingslijn zijn vastgesteld op **50 000 000 euro**.

Overeenkomstig het besluit van de Europese Raad van december 2005 wordt 200 miljoen euro toegewezen aan het programma PEACE gedurende de periode van 7 jaar. Het aandeel hiervan op de begroting 2007 is te vinden in de vastleggingen op begrotingslijn 13 03 17 (PEACE): **30 244 428 euro**. De voorziene betalingen van deze lijn in 2007 bedragen **4 496 913 euro**.

Samenvattend: Met de gecombineerde acties IFI en PEACE III wordt in 2007 een bedrag voorzien van **50 000 000² + 4 496 913³ + 15 000 000 euro** aan betalingskredieten (totaal 69 496 913 euro). De vastleggingen voor het programma PEACE bedragen 30 244 428 euro. Een bedrag van 15 000 000 euro wordt vastgelegd als bijdrage van de EU aan het IFI in 2007.

¹ Inclusief de toewijzing voor Bulgarije en Roemenië.

² Begroting 2006.

³ Begroting 2007.

- **RAL:** De Commissie deelt mee: "Voor subrubriek 1b omvat de totale begroting voor betalingen vier componenten: voorfinancieringen in verband met vastleggingen onder het nieuwe financiële kader, vergoedingen om RAL af te wikkelen voor de programma's van de structuurfondsen 2000-2006, een residueel bedrag om RAL af te wikkelen voor de programma's van voor 2000, en betalingen voor het Cohesiefonds. In alle gevallen valt RAL voor de programma's van de afdeling Oriëntatie van het EOGFL en FIOV-programma's voor de periode 2000-2006 en vroeger, thans onder rubriek 2."¹

Concluderend beveelt de rapporteur voor advies de commissie aan om de door de Europese Commissie in het VOB voorgestelde kredieten te steunen, en stelt zij de Begrotingscommissie voor de vereiste amendementen in de voorgestelde vorm goed te keuren.

¹ Raming van de Commissie voor 2007 (voorbereiding VOB 2007), Document I.

13 03 12	Community contribution to the International Fund for Ireland	2006 Budget	15 000 000	15 000 000	2007 PDB	p.m.	15 000 000	Difference	- 15 000 000
----------	---	-------------	------------	------------	----------	------	------------	------------	--------------

Budget Line and Title		2006 Budget		2007 PDB		Difference	
13 01 04 01	European Regional Development Fund (ERDF) — Expenditure on administrative management	13.100.000	13.100.000	13.100.000	13.100.000		
13 01 04 03	Cohesion Fund (CF) — Expenditure on administrative management	4.950.000	4.950.000	4.950.000	4.950.000		
13 03 01	Completion of European Regional Development Fund (ERDF) — Objective 1 (2000 to 2006)	17.517.005.689	14.446.709.721	p.m.	12.726.229.309	-17.517.005.689	-1.720.480.412
13 03 02	Completion of the special programme for peace and reconciliation in Northern Ireland and the border counties of Ireland (2000 to 2006)	17.080.000	72.796.901	p.m.	50.000.000	-17.080.000	-22.796.901
13 03 03	Completion of European Regional Development Fund (ERDF) — Objective 1 (prior to 2000)	p.m.	27.150.888	p.m.	35.000.000		7.849.112
13 03 04	Completion of European Regional Development Fund (ERDF) — Objective 2 (2000 to 2006)	3.039.945.977	2.802.509.908	p.m.	3.620.643.555	-3.039.945.977	818.133.647
13 03 05	Completion of European Regional Development Fund (ERDF) — Objective 2 (prior to 2000)	p.m.	11.373.257	p.m.	6.000.000		-5.373.257
13 03 06	Completion of URBAN (2000 to 2006)	134.267.691	65.322.361	p.m.	131.241.283	-134.267.691	45.918.922
13 03 07	Completion of earlier programmes — Community initiatives (prior to 2000)	p.m.	15.763.812	p.m.	5.000.000		-10.763.812
13 03 08	Completion of European Regional Development Fund (ERDF) — Technical assistance and innovative measures (2000 to 2006)	45.113.067	99.750.000	p.m.	70.000.000	-45.113.067	-29.750.000
13 03 09	Completion of European Regional Development Fund (ERDF) — Technical assistance and innovation measures (prior to 2000)	p.m.	479.982	p.m.	500.000		20.018
13 03 10	Completion of other regional measures	-	-	-	-		
13 03 11	Completion of the programme for the modernisation of the textile and clothing industry in Portugal	-	-	-	-		

Budget Line and Title		2006 Budget		2007 PDB		Difference	
13 03 13	Completion of Interreg III Community initiative (2000 to 2006)	1,156,863,141	819,527,006	p.m.	966,618,983	-1,156,863,141	147,091,977
13 03 14	Support for regions bordering candidate countries — Completion of earlier programmes (2000 to 2006)	-	p.m.	-	p.m.		
13 03 15	Financial assistance to create an SME organisation to improve networking skills	500,000	250,000	p.m.	p.m.	-500,000	-250,000
13 03 16	European Regional Development Fund (ERDF) — Convergence	0	0	20,713,696,132	3,048,644,731	20,713,696,132	3,048,644,731
13 03 17	European Regional Development Fund (ERDF) — PEACE	0	0	30,244,428	4,496,913	30,244,428	4,496,913
13 03 18	European Regional Development Fund (ERDF) — Regional Competitiveness	0	0	5,349,761,046	596,004,134	5,349,761,046	596,004,134
13 03 19	European Regional Development Fund (ERDF) — European Territorial Cooperation	0	0	1,110,410,848	170,883,799	1,110,410,848	170,883,799
13 03 20	European Regional Development Fund (ERDF) — Operational technical assistance	0	0	58,056,904	22,022,762	58,056,904	22,022,762
13 04 01	Cohesion Fund — Completion of previous projects (prior to 2007)	6,027,132,110	3,500,550,000	p.m.	3,250,000,000	-6,027,132,110	-250,550,000
13 04 02	Cohesion Fund	0	0	7,116,881,844	1,691,967,816	7,116,881,844	1,691,967,816
13 05 03 01	Cross-border cooperation (CBC) — Contribution from Heading 1-b	0	0	p.m.	p.m.		
19 08 02 02	Cross-border cooperation (CBC) contribution from Heading 1b (Regional Policy)	0	0	p.m.	p.m.		
Total Sub-Category 1.2:		39,617,755,634	31,732,440,496	45,486,558,504	37,790,265,808	5,868,802,870	6,057,825,312
... as % of total budget		32,19%	26,31%	35,87%	29,80%		
Total Category 1:		47,507,931,319	39,162,459,075	54,282,662,015	44,733,790,319	6,774,730,696	5,571,331,244
... as % of total budget		38,60%	34,94%	42,80%	35,27%		

PROCEDURE

Titel	Ontwerp van algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2007 - Afdeling III - Commissie
Procedurenummer	2006/2018(BUD)
Commissie ten principale	BUDG
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	REGI
Nauwere samenwerking – datum bekendmaking	-
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Marian Harkin 2.5.2006
Vervangen rapporteur voor advies	-
Behandeling in de commissie	11.7.2006
Datum goedkeuring	11.9.2006
Uitslag eindstemming	+: 38 -: 1 0: 4
Bij de eindstemming aanwezige leden	Stavros Arnautakis, Elspeth Attwooll, Jean Marie Beaupuy, Rolf Berend, Jana Bobošíková, Bernadette Bourzai, Bairbre de Brún, Gerardo Galeote Quecedo, Iratxe García Pérez, Ambroise Guellec, Pedro Guerreiro, Zita Gurmai, Gábor Harangozó, Marian Harkin, Konstantinos Hatzidakis, Mieczysław Edmund Janowski, Tunne Kelam, Constanze Angela Krehl, Jamila Madeira, Miroslav Mikolášik, Francesco Musotto, Lambert van Nistelrooij, Jan Olbrycht, Markus Pieper, Francisca Pleguezuelos Aguilar, Bernard Poignant, Elisabeth Schroedter, Grażyna Staniszevska, Margie Sudre, Oldřich Vlasák
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s)	Jan Březina, Ole Christensen, Brigitte Douay, Den Dover, Richard Falbr, Emanuel Jardim Fernandes, Louis Grech, Richard Seeber, László Surján, Paavo Väyrynen
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2)	Joost Lagendijk, Bart Staes, Hannu Takkula, Thomas Wise
Opmerkingen (slechts in één taal beschikbaar)	...