

EUROPAPARLAMENTET

2004



2009

Utskottet för regional utveckling

2006/2018(BUD)

13.9.2006

YTTRANDE

från utskottet för regional utveckling

till budgetutskottet

över förslaget till Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2007
C6-.../2006 – 2006/2018(BUD)

Avsnitt III – Kommissionen

Föredragande: Marian Harkin

PA_NonLeg

FÖRSLAG

Utskottet för regional utveckling uppmanar budgetutskottet att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

1. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att lägga fram nödvändiga dokument samt inleda förfaranden så snart som möjligt så att medlen till budgetpost 13.03.12 – Internationella fonden för Irland (IFI) – kan fördelas under budgetåret 2007. Parlamentet uppmanar dessutom kommissionen att klargöra den rättsliga grunden för Peace-programmet samt EU:s bidrag till IFI.
2. Europaparlamentet anser att anslagen i det preliminära budgetförslaget för regionalpolitik skall ses som minimibelopp, och kräver därför att alla budgetposter i det preliminära budgetförslaget skall bevaras eller, om så behövs, återinföras.
3. Europaparlamentet önskar att de små och medelstora företagen och mikroföretag skall uppmärksammas särskilt i budgetförslaget för 2007 med tanke på deras viktiga roll i utvecklingen av de europeiska regionerna.

KORTFATTAD MOTIVERING

2007 är det första året för den nya programplaneringsperioden med allt vad det innebär i fråga om att utarbeta och godkänna nationella program och finansieringsplaner för de kommande åren. Det är viktigt att understryka att EU, och i synnerhet parlamentet, gång efter annan betonat att förhandlingarna om det interinstitutionella avtalet och budgetplanen måste avslutas snabbt och på ett tillfredsställande sätt. På så sätt kan medlemsstaterna utarbeta sina planer och planerna godkännas inom en rimlig tidsperiod, och upprepningen av de förseningar och förluster från 1999 som drabbade alla kunde undvikas¹.

I ljuset av de långvariga förhandlingarna om det interinstitutionella avtalet, som nu lyckligtvis avslutats, är det dock långt ifrån säkert att förseningar kan undvikas. Om förseningar uppstår bör det i detta skede understrykas att parlamentet har samarbetet med både rådet och kommissionen på ett förebildligt sätt trots de ursprungliga besvikelserna till följd av de svåra slutsatserna från Europeiska rådets möte i december.

2007 kommer att bli ett svårt år för alla. Unionen kämpar med att få i gång sin ekonomi på nytt samtidigt som den fortsätter att utvidgas och troligen kommer att uppta två nya länder där de regionala ekonomiska och sociala förhållandena är långt sämre än i EU i dag.

Parlamentet delar rådets åsikt² om ”att anslagen för 2007 bör svara mot faktiska och väldefinierade behov”. Föredraganden anser att den enda institution som har tillgång till alla nödvändiga uppgifter för att kunna fastställa ”faktiska och väldefinierade behov” är kommissionen. Varken parlamentet, rådet eller enskilda medlemsstater har den information, de verktyg eller den översikt som krävs för att bedöma dessa behov.

¹ Första året av programplaneringsperioden 1999–2006.

² Utkast till rådets slutsatser om budgetriktlinjerna för 2007, 6671/06 av den 1 mars 2006.

I syfte att uppfylla rådets önskan, som delas av samtliga tre institutioner, nämligen att "EU:s budget för 2007 bör tillhandahålla tillräckliga resurser för att på ett effektivt och ändamålsenligt sätt genomföra EU:s verksamhet på olika politikområden"¹ föreslår jag att de anslag som kommissionen lade fram i sitt ursprungliga förslag skall bevaras.

➤ **STRUKTURFONDERNA:**

Då man jämför åtagandena för 2006 och 2007 måste man komma ihåg de förändringar som skett inom den finansiella ramen. Under den nya programplaneringsperioden omfattar strukturfonderna endast ERUF² och ESF³, medan de under de tidigare perioderna även omfattade EUGFJ-garanti och FFU som nu sorterar under den nya rubrik 2. Kommissionen meddelar oss dock i sitt preliminära budgetförslag⁴ att de totala åtagandena för 2007 kommer att öka med 14,8 procent jämfört med 2006⁵. Ökningen beror på fler åtaganden för de nya medlemsstaterna och medel till Bulgarien och Rumänien. De nya medlemsstaterna och kandidatländerna får nu sålunda 70 procent av medlen från Sammanhållningsfonden, medan de femton gamla medlemsstaterna får allt mindre medel från fonden⁶.

Den pågående utvidgningen har påverkat ett flertal regioner och medlemsstater som till följd av den statistiska effekten får finna sig i att inte längre få samma stöd som de fick under den förra programplaneringsperioden. Dessa s.k. "utfasningsregioner" kommer alla att 2007 få 80 procent av sitt tidigare stöd⁷.

➤ **SAMMANHÅLLNINGSFONDEN:**

Då förordningarna om strukturfondernas funktion ses över kommer Sammanhållningsfonden att ändras på ett genomgripande sätt, något som syftar till att förenkla programplaneringen och klargöra kommissionens och medlemsstaternas roller vad gäller finansiell förvaltning och kontroll. Enligt den allmänna förordningen (EG) nr 1086/2006 skall fonden bidra till mindre utvecklade medlemsstater och regioners konvergens genom ekonomiskt deltagande i de operativa programmen inom ramen för konvergensmålen. Sammanhållningsfondens insatser införlivas i strukturfondernas fleråriga programarbete i form av stora projekt⁸.

Det var nödvändigt att utvidga insatsområdena till följd av utvidgningen, eftersom samtliga tio nya medlemsstater är berättigade till stöd från Sammanhållningsfonden och samtliga länder behöver exceptionellt stöd. Det är oerhört viktigt med en hållbar utveckling på området energieffektivitet, förnybar energi och annan miljövänlig verksamhet. På transportområdet har möjligheterna att genomföra gemenskapens transportpolitik utöver de tidigare gränserna för de transeuropeiska näten förbättrats avsevärt. Samtliga åtgärder som främjar kombinerade transporter, utvecklingen av de inre vattenvägarna, bättre vägar och järnvägslinjer samt flygledningsprojekt kan sålunda finansieras via fonden. Alla dessa utökade insatsområden är

¹ Utkast till rådets slutsatser om budgetriktlinjerna för 2007, 6671/06 av den 1 mars 2006.

² Europeiska regionala utvecklingsfonden.

³ Europeiska socialfonden.

⁴ Volym 0.

⁵ Utkast till beräkning, Europeiska kommissionen, dokument 1, rubriker i den fleråriga finansieringsramen.

⁶ 24 %.

⁷ Detta belopp kommer stegvis att fasas ut under sjuårsperioden.

⁸ Källa: KOM(2004)0494.

förenliga med de prioriteringar som fastställdes i Lissabon och Göteborg som naturligtvis även i fortsättningen är de främsta målen för den innevarande programplaneringsperioden. De effekter som dessa har på budgeten återspeglas av att medlen ökat avsevärt i budgeten för 2007¹.

➤ PEACE-PROGRAMMET FÖR NORDIRLAND OCH INTERNATIONELLA FONDEN FÖR IRLAND

I punkt 49 i slutsatserna från Europeiska rådets möte sägs det att ”Europeiska rådet noterar de nuvarande problemen i fredsprocessen på Nordirland och stöder de båda regeringarnas ansträngningar för att försöka återupprätta de självstyrande institutionerna. För att stödja dessa ansträngningar uppmanar Europeiska rådet kommissionen att undersöka möjligheten att anpassa insatserna enligt PEACE II-programmet och Internationella fonden för Irland till insatserna enligt de av de övriga strukturfondsprogrammen som upphör 2006, inbegripet budgetkonsekvenserna.”

Trots olika förvaltningsmyndigheter och förfaranden finns det mycket samverkan mellan de åtgärder som finansieras via IFI och de som finansieras via unionens Peace-program. Båda organisationerna bör undvika dubbelarbete och överlappande finansiering. Eftersom det saknades en rättslig grund för att bevilja medel till IFI i 2007 års budget kunde kommissionen inte fördela medlen i det preliminära budgetförslaget och har därför skrivit in ett p.m. i budgeten. Kommissionen håller dock på att förbereda de nödvändiga dokumenten och förordningarna för att rätta till situationen inom en snar framtid. Man har planerat att betala ut 15 miljoner euro 2007, vilket är det belopp som kommer att fördelas årligen under hela perioden.

Budgetpost 13.03.02 ”slutförande av det särskilda programmet för fred och försoning i Nordirland och i Irlands gränsområden (2000–2006)” har inga åtaganden i 2007 års budget utan man har skrivit in ett p.m. De planerade utbetalningarna från budgetposten uppgår till **50 000 000 EUR**.

Det har dock skett i enlighet med Europeiska rådets beslut från december 2005 om att bevilja Peace-programmet 200 miljoner EUR under en sjuårsperiod. Andelen i 2007 års budget för detta återfinns i åtagandena i budgetpost 13.03.17 (Peace) **30 244 428 EUR**. År 2007 planerar man att betala ut **4 496 913 EUR** från denna budgetpost.

Sammanfattning: För den kombinerade IFI Peace 111-åtgärden finns **50 000 000² + 4 496 913³ + 15 000 000 EUR** inplanerat i betalningsbemyndiganden (totalt 69 496 913 EUR). Åtagandena till Peace-programmet uppgår till 30 244 428 EUR. 15 000 000 EUR kommer att öronmärkas som EU:s bidrag till IFI 2007.

¹ Inklusivt medlen för Bulgarien och Rumänien.

² 2006 års budget.

³ 2007 års budget.

- **RAL:** Kommissionen meddelar oss att ”Vad gäller underrubrik 1b kan den samlade budgeten för betalningar delas in i fyra kategorier: anslag för att täcka förskottsbetalningar som avser åtaganden som ingår inom den nya budgetramen, anslag för att täcka utestående åtaganden för strukturfondsprogram för perioden 2000–2006, ett restbelopp för att täcka de utestående åtaganden som finns kvar från perioden före 2000 samt anslag som avser Sammanhållningsfonden. Alla utestående åtaganden från perioden 2000–2006 eller tidigare som gäller EUGFJ:s utvecklingssektion eller FFU (Fonden för fiskets utveckling) sorterar nu under rubrik 2 i den nya budgetramen¹.”

Sammanfattningsvis rekommenderar föredraganden att utskottet stöder hennes förslag att man bevarar de anslag som Europeiska kommissionen föreslog i det preliminära budgetförslaget och att budgetutskottet antar de nödvändiga ändringsförslag som lagts fram.

¹ Kommissionens utkast till beräkning för 2007 (förberedande av 2007 års preliminära budgetförslag). Dokument I.

13 03 12	Community contribution to the International Fund for Ireland	2006 Budget 15 000 000 15 000 000		2007 PDB p.m. 15 000 000		Difference - 15 000 000	
----------	--	--------------------------------------	--	-----------------------------	--	----------------------------	--

Budget Line and Title		2006 Budget		2007 PDB		Difference	
13 01 04 01	European Regional Development Fund (ERDF) — Expenditure on administrative management	13.100.000	13.100.000	13.100.000	13.100.000		
13 01 04 03	Cohesion Fund (CF) — Expenditure on administrative management	4.950.000	4.950.000	4.950.000	4.950.000		
13 03 01	Completion of European Regional Development Fund (ERDF) Objective 1 (2000 to 2006)	17.517.005.689	14.446.709.721	p.m.	12.726.229.309	-17.517.005.689	-1.720.480.412
13 03 02	Completion of the special programme for peace and reconciliation in Northern Ireland and the border counties of Ireland (2000 to 2006)	17.080.000	72.796.901	p.m.	50.000.000	-17.080.000	-22.796.901
13 03 03	Completion of European Regional Development Fund (ERDF) — Objective 1 (prior to 2000)	p.m.	27.150.888	p.m.	35.000.000		7.849.112
13 03 04	Completion of European Regional Development Fund (ERDF) — Objective 2 (2000 to 2006)	3.039.945.977	2.802.509.908	p.m.	3.620.643.555	-3.039.945.977	818.133.647
13 03 05	Completion of European Regional Development Fund (ERDF) — Objective 2 (prior to 2000)	p.m.	11.373.257	p.m.	6.000.000		-5.373.257
13 03 06	Completion of URBAN (2000 to 2006)	134.267.691	85.322.361	p.m.	131.241.283	-134.267.691	45.918.922
13 03 07	Completion of earlier programmes — Community initiatives (prior to 2000)	p.m.	15.763.812	p.m.	5.000.000		-10.763.812
13 03 08	Completion of European Regional Development Fund (ERDF) — Technical assistance and innovative measures (2000 to 2006)	45.113.067	99.750.000	p.m.	70.000.000	-45.113.067	-29.750.000
13 03 09	Completion of European Regional Development Fund (ERDF) — Technical assistance and innovation measures (prior to 2000)	p.m.	479.982	p.m.	500.000		20.018
13 03 10	Completion of other regional measures	-	-	-	-		
13 03 11	Completion of the programme for the modernisation of the textile and clothing industry in Portugal	-	-	-	-		

Budget Line and Title		2006 Budget		2007 PDB		Difference	
13 03 13	Completion of Interreg III Community initiative (2000 to 2006)	1.156.863.141	819.627.006	p.m.	966.618.983	-1.156.863.141	147.091.977
13 03 14	Support for regions bordering candidate countries — Completion of earlier programmes (2000 to 2006)	-	p.m.	-	p.m.		
13 03 15	Financial assistance to create an SME organisation to improve networking skills	500.000	250.000	p.m.	p.m.	-500.000	-250.000
13 03 16	European Regional Development Fund (ERDF) — Convergence	0	0	20.713.696.132	3.048.644.731	20.713.696.132	3.048.644.731
13 03 17	European Regional Development Fund (ERDF) — PEACE	0	0	30.244.428	4.496.913	30.244.428	4.496.913
13 03 18	European Regional Development Fund (ERDF) — Regional Competitiveness	0	0	5.349.761.046	596.004.134	5.349.761.046	596.004.134
13 03 19	European Regional Development Fund (ERDF) — European Territorial Cooperation	0	0	1.110.410.848	170.883.799	1.110.410.848	170.883.799
13 03 20	European Regional Development Fund (ERDF) — Operational technical assistance	0	0	55.056.904	22.022.762	55.056.904	22.022.762
13 04 01	Cohesion Fund — Completion of previous projects (prior to 2007)	6.027.132.110	3.500.550.000	p.m.	3.250.000.000	-6.027.132.110	-250.550.000
13 04 02	Cohesion Fund	0	0	7.116.881.844	1.691.967.816	7.116.881.844	1.691.967.816
13 05 03 01	Cross-border cooperation (CBC) — Contribution from Heading 1-b	0	0	p.m.	p.m.		
19 08 02 02	Cross-border cooperation (CBC) contribution from Heading 1b (Regional Policy)	0	0	p.m.	p.m.		
Total Sub-Category 1.2:		39.617.755.634	31.732.440.496	45.486.558.504	37.790.265.808	5.868.802.870	6.057.825.312
... as % of total budget		32,19%	28,31%	38,87%	29,80%		
Total Category 1:		47.507.931.319	39.162.459.075	54.282.662.015	44.733.790.319	6.774.730.696	5.571.331.244
... as % of total budget		38,60%	34,94%	42,80%	35,27%		

ÄRENDETS GÅNG

Titel	Förslag till Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2007 – Avsnitt III – Kommissionen
Referensnummer	2006/2018(BUD)
Ansvarigt utskott	BUDG
Yttrande Tillkännagivande i kammaren	REGI
Förstärkt samarbete – tillkännagivande i kammaren	-
Föredragande av yttrande Utnämning	Marian Harkin 2.5.2006
Tidigare föredragande av yttrande	-
Behandling i utskott	11.7.2006
Antagande	11.9.2006
Slutomröstning: resultat	+: 38 -: 1 0: 4
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Stavros Arnaoutakis, Elspeth Attwooll, Jean Marie Beaupuy, Rolf Berend, Jana Bobošíková, Bernadette Bourzai, Bairbre de Brún, Gerardo Galeote Quecedo, Iratxe García Pérez, Ambroise Guellec, Pedro Guerreiro, Zita Gurmai, Gábor Harangozó, Marian Harkin, Konstantinos Hatzidakis, Mieczysław Edmund Janowski, Tunne Kelam, Constanze Angela Krehl, Jamila Madeira, Miroslav Mikolášik, Francesco Musotto, Lambert van Nistelrooij, Jan Olbrycht, Markus Pieper, Francisca Pleguezuelos Aguilar, Bernard Poignant, Elisabeth Schroedter, Grażyna Staniszewska, Margie Sudre, Oldřich Vlasák
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Jan Březina, Ole Christensen, Brigitte Douay, Den Dover, Richard Falbr, Emanuel Jardim Fernandes, Louis Grech, Richard Seeber, László Surján, Paavo Väyrynen
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 178.2)	Joost Lagendijk, Bart Staes, Hannu Takkula, Thomas Wise
Anmärkningar (tillgängliga på ett enda språk)	