

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling

2006/2018(BUD)

12.9.2006

ADVIES

van de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling

aan de Begrotingscommissie

inzake het ontwerp van algemene begroting van de Europese Unie voor het
begrotingsjaar 2007
(C6-0000/2006 - 2006/2018(BUD))

Afdeling III - Commissie

Rapporteur voor advies: Marc Tarabella

PA_NonLeg

SUGGESTIES

De Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling verzoekt de ten principale bevoegde Begrotingscommissie onderstaande suggesties in haar ontwerp-resolutie op te nemen:

1. onderstreept dat 2007 een overgangsjaar is: het is immers het eerste jaar van de volledige toepassing van het hervormde gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB), met name in de zuivelsector, en van de tenuitvoerlegging van de hervorming van de suikersector; voegt eraan toe dat 2007 ook het eerste begrotingsjaar zal zijn waarin rekening wordt gehouden met Roemenië en Bulgarije; wijst er echter op dat de financiële impact daarvan beperkt blijft tot de uitgaven ter ondersteuning van de markt, aangezien de gevolgen voor de directe steun pas vanaf 2008 voelbaar zullen worden;
2. betreurt dat de Raad louter boekhoudkundig, zonder heldere gemeenschappelijke visie op de toekomst van de landbouw en zonder rekening te houden met de prioriteiten van het Parlement, een drastische lineaire besnoeiing van 525 miljoen euro op de uitgaven ter ondersteuning van de markt heeft doorgevoerd; is van oordeel dat deze besnoeiing een slinkse manier is om de conclusies van de Europese Raad van Brussel te omzeilen, waarin de ontwikkeling van de beschikbare maximumbedragen voor ondersteuning van de markten en de inkomsten tot 2013 is vastgelegd;
3. is van mening dat aan de keuze voor verlaging van de kredieten voor de landbouw geen heldere en duidelijke visie ten grondslag ligt en dringt er bijgevolg op aan dat de begrotingslijnen van het voorontwerp van begroting worden hersteld;
4. wijst erop dat de verhoging (in lopende euro) van 1% per jaar voor de periode 2007-2013 die op de Europese Raad was overeengekomen op zich al een vermindering in reële termen vertegenwoordigt (rekening houdend met een inflatie van ten minste 2%), terwijl rekening moet worden gehouden met twee nieuwe lidstaten met een aanzienlijke landbouwsector;
5. verheugt zich over het feit dat het voor de begroting 2007 niet nodig is gebleken om een beroep te doen op het mechanisme van financiële discipline, dat voorziet in een vermindering van de directe steun (zonder de drempel van 5.000 euro) wanneer de jaarlijkse begrotingsplafonds dreigen te worden overschreden, hetgeen zeer nadelig zou zijn geweest voor de kleine familiale landbouwbedrijven; verlangt echter dat de Commissie het Parlement in de toekomst zo vroeg mogelijk in de begrotingsprocedure informeert over het risico van overschrijding van de plafonds;
6. betreurt dat, ondanks de grote behoefte aan herstructurering, modernisering en diversificatie van de plattelandseconomieën en op het moment dat er nieuwe taken aan zijn toegewezen, de middelen die in de Unie met 27 voor plattelandshervorming zijn uitgetrokken, in reële termen lager uitvallen dan voor de Unie met 25 lidstaten;
7. hekelt het feit dat de kredieten uit de verplichte modulatie, die overeenkomstig de hervorming van 2003 moeten dienen als extra steun aan de plattelandshervorming, in feite worden gebruikt om de besnoeiingen in de begroting gedeeltelijk te compenseren;

8. wenst dat, overeenkomstig de wetgevingsresolutie van het Europees Parlement van 7 juni 2005 over het voorstel voor een verordening van de Raad betreffende steun aan plattelandsontwikkeling uit het Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling (ELFPO)¹, de bedragen uit de verplichte modulatie worden gebruikt voor projecten in de sectoren I en II, in het bijzonder ten behoeve van de jonge boeren en de minst begunstigde regio's, met uitzondering van de betalingen betreffende NATURA 2000;
9. constateert dat het door de instelling van het ELFPO niet langer mogelijk zal zijn om per begroting een uitsplitsing te krijgen van de bedragen per categorie van maatregelen voor plattelandsontwikkeling zoals vroeger met de maatregelen voor plattelandsontwikkeling in het kader van het EOGFL-Garantie; verzoekt derhalve de Commissie om de zes maanden aan de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling verslag uit te brengen over de uitvoering van de uitgaven uit hoofde van het ELFPO per land en per categorie;
10. verwerpt het voorstel van de Commissie om de lidstaten de mogelijkheid te bieden tot 20% van het bedrag van de eerste pijler te gebruiken voor de financiering van de plattelandsontwikkeling, aangezien dit ingaat tegen de begrotingsprerogatieven van het Europees Parlement en het begin zou kunnen inluiden van de hernationalisatie van het GLB; maakt zich ook zorgen om het feit dat de uitvoeringsvoorwaarden van een dergelijke maatregel zouden kunnen ontsnappen aan de regels betreffende de cofinanciering van de uitgaven voor plattelandsontwikkeling; verzoekt de Commissie derhalve het Parlement tussen de eerste en de tweede lezing te informeren over de maatregelen die zij wil nemen ingeval de begrotingsprerogatieven van het Parlement niet worden geëerbiedigd bij het indienen van de jaarlijkse begrotingen en over de gevolgen die dit voorstel voor vrijwillige modulatie kan hebben voor de classificatie van de uitgaven als vastgesteld in bijlage III van het Interinstitutioneel Akkoord van 17 mei 2006 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende de begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer², aangezien het een verlaging van de verplichte uitgaven en een verhoging van de niet-verplichte uitgaven impliceert; wijst erop dat dit gevolgen kan hebben voor de berekening van het maximale stijgingspercentage (MSP), aan de hand waarvan het bedrag van de niet-verplichte uitgaven in de jaarlijkse begrotingen wordt berekend en gewaarborgd, iets waarover het Parlement normaal het laatste woord heeft;
11. wijst erop dat, als gevolg van de herstructurering van het financiële kader voor de periode 2007-2013, de eerste en tweede pijler (voordien de rubrieken 1A en 1B), niet meer bestaan en nu gegroepeerd zijn onder rubriek 2; wijst erop dat het hierdoor mogelijk wordt kredieten over te hevelen tussen enerzijds directe steun en marktgerelateerde uitgaven en anderzijds maatregelen voor plattelandsontwikkeling; meent dat er bijgevolg geen bezwaar meer bestaat om niet bestede kredieten van de voormalige eerste naar de voormalige tweede pijler over te hevelen en verzoekt derhalve dat na afloop van het begrotingsjaar 2007 een dergelijke transfer plaatsvindt;
12. is van mening dat, om coherent en consequent te blijven met de inspanningen die worden gedaan op het vlak van de volksgezondheid (bijvoorbeeld de strijd tegen de zwaarlijvigheid), een bijzondere inspanning vereist is voor de daadwerkelijke bevordering

¹ PB C 124 E van 25.5.2006, blz. 191.

² PB C 139 van 14.6.2006, blz. 1.

van de consumptie van groenten en fruit; pleit in dezelfde logische samenhang met het volksgezondheidsbeleid voor een grotere inspanning ter bevordering van de consumptie van melk en honing, met name op school; betreurt daarom dat de Commissie en de Raad in het voorontwerp en het ontwerp van begroting voorstellen te gaan snoeien in het schoolmelkprogramma voor 2007 en is van mening dat het krediet op post 05 02 12 08 moet worden opgetrokken tot het niveau van 2006;

13. betreurt de besnoeiingen op de begrotingslijnen betreffende het promoten van producten, uitgerekend nu het promoten van met name kwaliteitsproducten essentieel wordt voor het instandhouden of het terugwinnen van marktaandeelen, en promotionele acties in het kader van het GLB, dat nu marktgerichter is, een centralere rol verdienen; dringt er bijgevolg op aan dat de bedragen op deze lijnen op zijn minst behouden blijven op het niveau van 2006;
14. verzoekt dat, gelet op de nieuwe reglementering betreffende uitzonderingsmaatregelen ter ondersteuning van de markt van vlees van pluimvee en eieren, op de desbetreffende begrotingslijn, die momenteel een p.m.-post is, een voldoende hoog krediet wordt opgenomen om de uitgaven voor 2007 te financieren;
15. is van mening dat de kredieten voor de zuivelsector, inzonderheid voor de restituties, duidelijk onder de reële behoeften liggen en verzoekt bijgevolg dat op de betrokken begrotingslijnen realistische bedragen worden opgevoerd;
16. is van mening dat, gelet op de toenemende armoede in de Unie, meer middelen moeten worden uitgetrokken voor de programma's ten voordele van de minst begunstigten; is van mening dat ook buiten de grenzen van de Unie, ondanks het feit dat de armoede over het algemeen terugloopt, de behoeften, vooral op het gebied van de voeding, aanzienlijk blijven en dat bijgevolg een duidelijk politiek signaal van solidariteit moet worden uitgezonden door de kredieten bestemd voor voedselhulp adequaat op te trekken;
17. betreurt de besnoeiingen door de Commissie en de Raad in rubriek 05 08 06 betreffende voorlichtingsacties over het GLB en meent dat dit krediet moet worden opgetrokken tot op het niveau van 2006;
18. is van mening dat, in het kader van het nieuwe financiële kader en de begroting 2007, instrumenten moeten worden uitgewerkt, met de nodige financiële middelen, voor ondersteuning en bevordering van familiebedrijven in de landbouw; verzoekt de Commissie een voorstel in die zin in te dienen;
19. dringt aan op een hervorming van het GLB die leidt tot een daadwerkelijke modulatie en beperking van de maximumbedragen van de landbouwsubsidies, met als doel een billijke verdeling van de subsidies over producenten, producties en landen;
20. meent dat, gezien het belang van sommige categorieën van directe steun, de daarvoor bestemde bedragen moeten worden opgetrokken zodat het effect van de modulatie van 4% kan worden geneutraliseerd, en dat in de begroting bedragen moeten worden opgenomen die overeenstemmen met de behoeften zoals de Commissie ze heeft geraamd vooraleer zij de vermindering heeft doorgevoerd in het kader van de modulatie;

21. beveelt aan het bedrag bestemd voor de financiering van de informatieacties in stand te houden, temeer daar de behoeften door de toetreding van twee nieuwe lidstaten met een belangrijke landbouwsector eerder nog zullen toenemen dan afnemen;
22. verlangt dat meer inspanningen worden ondernomen op het vlak van de informatie over en de verbetering van het welzijn en de gezondheid van dieren om enerzijds de consument ertoe aan te zetten te kiezen voor producten die verkregen worden met diervriendelijke landbouwmethodes en anderzijds een herhaling te voorkomen van de psychoses die wij hebben meegemaakt naar aanleiding van de vogelgriep en de eruit voortvloeiende instorting van de vraag in sommige lidstaten;
23. dringt er bij de Commissie en de Raad op aan voldoende middelen vrij te maken voor onderzoek naar en productie van vaccins tegen dierenziekten, vooral gezien het feit dat onbekende virustypes in de Unie opduiken;
24. pleit voor een verhoging van de kredieten voor de financiering van strengere controles op geïmporteerde levensmiddelen, om na te gaan of alle in de Unie geldende productievoorwaarden worden nageleefd en of de levensmiddelen in kwestie correct geëtiketteerd zijn, onder meer om de consument te informeren over hun herkomst;
25. onderstreept de belangrijke rol die de landbouwsector kan spelen in de instandhouding van de traditionele landschappen en het milieu, alsook in de voorziening van hernieuwbare energie; dringt er derhalve bij de Commissie en de Raad op aan steun te verlenen aan het opzetten van een proefproject dat tot doel heeft na te gaan welke maatregelen moeten worden genomen om de energie-efficiëntie van de land- en tuinbouwsector te verbeteren;
26. betreurt dat de onderhandelingen in de Wereldhandelsorganisatie (WTO) momenteel zijn opgeschort en dat de Unie er tot nu toe niet in is geslaagd enige voortgang te boeken in de kwestie van de erkenning van de "Non-Trade Concerns", hetgeen nochtans onderdeel uitmaakt van het mandaat dat de Commissie van de Europese Raad heeft gekregen; wijst erop dat erkenning van de "Non-Trade Concerns" in de toekomst aanzienlijke besparingen op de landbouwbegroting zou kunnen opleveren, omdat de betaling van compensaties die samenhangen met sommige communautaire wetsbepalingen dan overbodig zou worden.

PROCEDURE

Titel	Ontwerp van algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2007 - Afdeling III - Commissie		
Procedurenummer	2006/2018(BUD)		
Commissie ten principale	BUDG		
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	AGRI		
Nauwere samenwerking – datum bekendmaking			
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Marc Tarabella 29.11.2005		
Vervangen rapporteur voor advies			
Behandeling in de commissie	30.5.2006	21.6.2006	12.9.2006
Datum goedkeuring	12.9.2006		
Uitslag eindstemming	+: -: 0:	33 - -	
Bij de eindstemming aanwezige leden	Marie-Hélène Aubert, Peter Baco, Thijs Berman, Niels Busk, Luis Manuel Capoulas Santos, Giuseppe Castiglione, Joseph Daul, Albert Deß, Carmen Fraga Estévez, Duarte Freitas, Jean-Claude Fruteau, Lutz Goepel, Bogdan Golik, Friedrich-Wilhelm Graefe zu Baringdorf, Elisabeth Jeggle, Heinz Kindermann, Stéphane Le Foll, Kartika Tamara Liotard, Albert Jan Maat, Mairead McGuinness, Rosa Miguélez Ramos, Neil Parish, María Isabel Salinas García, Agnes Schierhuber, Csaba Sándor Tabajdi, Marc Tarabella, Kyösti Virrankoski, Janusz Wojciechowski		
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s)	María del Pilar Ayuso González, Bernadette Bourzai, Ilda Figueiredo, Jan Mulder, Armando Veneto		
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2)	-		
Opmerkingen (slechts in één taal beschikbaar)	-		