

EUROPAPARLAMENTET

2004



2009

Utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling

2006/2018(BUD)

12.9.2006

YTTRANDE

från utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling

till budgetutskottet

över förslaget till Europeiska unionens budget för budgetåret 2007
(C6-.../2006 – 2006/2018(BUD))

Avsnitt III – Kommissionen

Föredragande: Marc Tarabella

PA_NonLeg

FÖRSLAG

Utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling uppmanar budgetutskottet att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

1. Europaparlamentet framhåller att 2007 är ett brytningsår, eftersom det är det första året då reformen av den gemensamma jordbrukspolitiken (GJP), särskilt inom mjölksektorn, samt sockerreformen, kommer att tillämpas fullt ut. Parlamentet tillägger att det också kommer att vara det första budgetåret som inbegriper Rumänien och Bulgarien. Parlamentet betonar att de finansiella effekterna dock kommer att vara begränsade till marknadsrelaterade utgifter. Effekterna på de direkta stöden kommer att märkas först från och med 2008.
2. Europaparlamentet beklagar att rådet enbart av redovisningsskäl, utan någon klar gemensam vision för jordbrukets framtid, och utan hänsyn till parlamentets prioriteringar gör en drastisk och linjär minskning av de marknadsrelaterade utgifterna med 525 000 000 EUR. Parlamentet anser att denna minskning ifrågasätter indirekt slutsatserna från Europeiska rådets möte i Bryssel där de tillgängliga maximibeloppen för marknadsstöd och marknadsinkomster fastställdes fram till 2013.
3. Europaparlamentet anser att beslutet att minska anslagen för jordbruk inte grundar sig på en klar vision och kräver därför att posterna från det preliminära budgetförslaget återinförs.
4. Europaparlamentet påminner om att även om det i Europeiska rådets avtal ingår en ökning med 1 procent per år mätt i euro (löpande priser) för perioden 2007–2013 innebär redan detta en minskning reellt sett (om man räknar med en inflation på 2 procent eller mer), samtidigt som man bör ta hänsyn till två nya medlemsstater med en omfattande jordbrukssektor.
5. Europaparlamentet välkomnar att mekanismen för finansiell disciplin inte behöver användas i 2007 års budget. Mekanismen innebär att de direkta stöden (utan någon tröskel på 5 000 EUR) minskas om det finns risk för att de årliga budgettaken överskrids. Detta skulle vara mycket skadligt för små familjeföretag. Parlamentet kräver dock att kommissionen framöver meddelar parlamentet i ett så tidigt skede som möjligt av budgettidtabellen om det finns risk för överskridning.
6. Europaparlamentet beklagar att de resurser som finns tillgängliga för landsbygdsutveckling i en union med tjugosju medlemsstater reellt sett är mindre än i en union med tjugofem medlemsstater, trots ett verkligt behov av omstrukturering, modernisering och diversifiering av näringslivet på landsbygden och trots de nya uppgifter som unionen fått.
7. Europaparlamentet beklagar att beloppen för den obligatoriska moduleringen, som enligt reformen från 2003 skall ses som ett extra stöd för landsbygdsutveckling, i själva verket delvis kompenserar nedskärningarna i budgeten.

8. Europaparlamentet önskar att de belopp som frigörs från den obligatoriska moduleringen skall användas till förmån för projekt inom prioritering I och prioritering II, särskilt till förmån för unga jordbrukare, med undantag för betalningar för Natura 2000, i enlighet med Europaparlamentets lagstiftningsresolution av den 7 juni 2005 om förslaget till rådets förordning om stöd för landsbygdsutveckling från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU)¹.
9. Europaparlamentet konstaterar att det efter det att EJFLU införts inte längre kommer att vara möjligt att i budgeten fördela anslagen per kategori för åtgärder till förmån för landsbygdsutveckling såsom tidigare var fallet med åtgärder för landsbygdsutveckling inom EUGFJ-garantisektionen. Europaparlamentet kräver därför att kommissionen varje halvår utarbetar en rapport för utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling om hur utgifterna från EJFLU fördelats per land och kategori.
10. Europaparlamentet förkastar kommissionens förslag enligt vilket medlemsstaterna skulle ges möjlighet att utnyttja upp till 20 procent av beloppet inom ramen för den första pelaren för att finansiera landsbygdsutveckling, eftersom detta strider mot parlamentets budgetbefogenheter och kan innebära början till en åternationalisering av den gemensamma jordbrukspolitiken. Parlamentet oroar sig också för hur denna åtgärd kommer att tillämpas, eftersom man kan kringgå bestämmelser om samfinansiering av utgifter i anslutning till landsbygdsutveckling. Parlamentet begär därför av kommissionen att, mellan första och andra behandlingen, redogöra för parlamentet om hur den har för avsikt att beakta brott mot parlamentets budgetbefogenheter vid utarbetande av de årliga budgetarna och om huruvida förslaget om frivillig modulering har följder för klassificeringen av utgifter definierad i bilaga III till det interinstitutionella avtalet av den 17 maj 2006 mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om budgetdisciplin och sund ekonomisk förvaltning², eftersom det innebär en minskning av de obligatoriska utgifterna och en ökning av de icke-obligatoriska utgifterna. Parlamentet påpekar att detta eventuellt kan påverka beräkningen av den maximala ökningssatsen, med hjälp av vilken man beräknar och säkrar nivån för de icke-obligatoriska utgifterna i de årliga budgetarna, om vilka parlamentet normalt har sista ordet.
11. Europaparlamentet understryker att med den nya strukturen för budgetramen för perioden 2007–2013 har den första och den andra pelaren, de tidigare utgiftskategorierna 1A och 1B, försvunnit och är nu samlade under utgiftskategori 2. Parlamentet påpekar att detta ger möjligheter till överföringar mellan å ena sidan direkta stöd och marknadsrelaterade utgifter och å andra sidan åtgärder för landsbygdsutveckling. Parlamentet anser att det inte längre finns något som hindrar att belopp som inte använts överförs från den före detta första till den före detta andra pelaren och kräver därför att sådana överföringar görs från och med slutet av budgetåret 2007.
12. Europaparlamentet anser att särskilda ansträngningar bör göras för att kraftigt öka konsumtionen av frukt och grönsaker. Parlamentet anser att dessa ansträngningar bör vara samstämmiga och förenliga med ansträngningarna på hälsoområdet för att bekämpa i synnerhet övervikt. Parlamentet förespråkar att ansträngningarna för att öka mjölk- och

¹ EUT C 124 E, 25.5.2006, s. 191.

² EUT C 139, 14.6.2006, s.1.

honungskonsumtionen, särskilt bland skolungdomar, skall effektiviseras, och att ansträngningarna även i detta fall bör vara förenliga med hälsopolitiken. Parlamentet beklagar de nedskärningar som kommissionen och rådet gjort i det preliminära budgetförslaget och i budgetförslaget för 2007 i anslutning till programmet för mjölkdistribution till skolorna, och anser att anslagen i budgetpost 05 02 12 08 skall höjas till samma nivå som i budgeten för 2006.

13. Europaparlamentet beklagar nedskärningarna i budgetposterna för främjande åtgärder, eftersom främjandet, särskilt av kvalitetsprodukter, är en viktig aspekt för att behålla och återerövra delar av marknaden och eftersom det skulle te sig förnuftigt att inom den reformerade gemensamma jordbrukspolitiken ge säljfrämjande åtgärder en mera central roll som i högre grad är marknadsorienterad. Parlamentet kräver därför att anslagen i dessa budgetposter åtminstone skall bevaras på 2006 års nivå.
14. Europaparlamentet kräver att de budgetposter som saknar belopp för tillfället (p.m.) skall förses med tillräckliga medel för att möta utgifterna 2007, mot bakgrund av de nya förordningsbestämmelserna om marknadsstödjande undantagsåtgärder för fjäderfäkött och ägg.
15. Europaparlamentet anser att de anslag som öronmärkts för mjölksektorn, särskilt för återbetalningar, inte täcker de verkliga behoven. Parlamentet kräver därför att realistiska belopp tas upp i de berörda budgetposterna.
16. Europaparlamentet anser att programmen till förmån för dem som har det sämst ställt måste förstärkas, eftersom fattigdomen ökar inom EU:s gränser. Parlamentet anser också att även om fattigdomen globalt sett är på tillbakagång utanför EU:s gränser är behoven, särskilt livsmedelsbehoven, fortfarande stora. Man bör därför skicka ett klart politiskt budskap om solidaritet genom att på ett lämpligt sätt öka anslagen i budgetposterna för livsmedelsbistånd.
17. Europaparlamentet beklagar att kommissionen och rådet har gjort nedskärningar i budgetpost 05 08 06 som hänför dig till information om den gemensamma jordbrukspolitiken, och menar att dessa anslag bör höjas till samma nivå som i budgeten för 2006.
18. Europaparlamentet anser att det i anslutning till lanseringen av den nya budgetramen och budgeten för 2007 bör finnas instrument – jämte nödvändiga ekonomiska medel – för att stödja och främja familj jordbruk. Parlamentet uppmanar kommissionen att lägga fram ett förslag i denna avsikt.
19. Europaparlamentet understryker behovet att genomföra en reform av den gemensamma jordbrukspolitiken som kan leda till en verklig justering och begränsning av maximibeloppen för jordbruksstöd, i syfte att garantera att stöden fördelas rättvist mellan producenter, produkter och länder.
20. Europaparlamentet anser att vissa direkta stöd är så viktiga att anslagen för dem måste ökas för att neutralisera effekterna av moduleringen på 4 procent. Dessutom måste man i

budgeten införa behovslena anslag i enlighet med kommissionens beräkningar, innan kommissionen genomför de nedskärningar som hänger samman med moduleringen.

21. Europaparlamentet rekommenderar att anslagen för finansiering av informationsåtgärder hålls kvar på nuvarande nivå. Om två nya medlemsstater med en betydande jordbrukssektor ansluter sig kommer behoven snarare att öka än minska.
22. Europaparlamentet kräver en ökad ansträngning för att informera om och främja djurs välfärd och hälsa för att sporra konsumenterna att börja använda produkter som kommer från jordbruk där man är måna om djurens välfärd. Samtidigt vill man undvika de psykoser som vi upplevde i samband med fågelinfluensan och den minskade efterfrågan som den gav upphov till i vissa medlemsstater.
23. Europaparlamentet kräver att kommissionen och rådet avsätter tillräckliga medel för forskning om och tillverkning av vacciner för att bekämpa sjukdomar hos djur, särskilt med beaktande av att tidigare okända virustyper nått unionen.
24. Europaparlamentet efterlyser en ökning av anslagen för att förbättra kontrollerna av importerade livsmedel så att man kan granska om de uppfyller samtliga produktionsvillkor inom EU och om de är korrekt märkta, särskilt i avsikt att informera konsumenten om deras ursprung.
25. Europaparlamentet betonar att jordbruket kan få stor betydelse för bevarandet av de traditionella landskapen och miljön samt för produktionen av förnybar energi. Parlamentet uppmanar därför kommissionen och rådet att stödja lanseringen av ett pilotprojekt som syftar till att utforska de åtgärder som bör vidtas för att förbättra energieffektiviteten inom jordbruks- och trädgårdsodningssektorn.
26. Europaparlamentet beklagar att de aktuella förhandlingarna inom ramen för Världshandelsorganisationen avbrutits. Parlamentet beklagar också att unionen hittills inte gjort några framsteg i erkännandet av icke-handelsmässiga synpunkter, som beskrivs i det mandat som rådet gett kommissionen. Parlamentet konstaterar att erkännandet av icke-handelsmässiga synpunkter skulle kunna medföra betydande inbesparingar i jordbruksbudgeten i framtiden, eftersom utbetalningen av ersättning i anslutning till vissa gemenskapsbestämmelser därmed skulle bli överflödiga.

ÄRENDETS GÅNG

Titel	Förslag till Europeiska unionens budget för budgetåret 2007 – Avsnitt III – Kommission		
Referensnummer	2006/2018(BUD)		
Ansvarigt utskott	BUDG		
Yttrande Tillkännagivande i kammaren	AGRI		
Förstärkt samarbete – tillkännagivande i kammaren	--		
Föredragande av yttrande Utnämning	Marc Tarabella 29.11.2005		
Tidigare föredragande av yttrande	--		
Behandling i utskott	30.5.2006	21.6.2006	12.9.2006
Antagande	12.9.2006		
Slutomröstning: resultat	+: 33	–: --	0: --
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Marie-Hélène Aubert, Peter Baco, Thijs Berman, Niels Busk, Luis Manuel Capoulas Santos, Giuseppe Castiglione, Joseph Daul, Albert Deß, Carmen Fraga Estévez, Duarte Freitas, Jean-Claude Fruteau, Lutz Goepel, Bogdan Golik, Friedrich-Wilhelm Graefe zu Baringdorf, Elisabeth Jeggle, Heinz Kindermann, Stéphane Le Foll, Kartika Tamara Liotard, Albert Jan Maat, Mairead McGuinness, Rosa Miguélez Ramos, Neil Parish, María Isabel Salinas García, Agnes Schierhuber, Csaba Sándor Tabajdi, Marc Tarabella, Kyösti Virrankoski, Janusz Wojciechowski		
Slutomröstning: närvarande suppleanter	María del Pilar Ayuso González, Bernadette Bourzai, Ilda Figueiredo, Jan Mulder, Armando Veneto		
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 178.2)	--		
Anmärkingar (tillgängliga på ett enda språk)	--		