

ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2004



2009

Επιτροπή Οικονομικών και Νομισματικών Θεμάτων

2006/2018(BUD)

12.9.2006

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Οικονομικών και Νομισματικών Θεμάτων

προς την Επιτροπή Προϋπολογισμών

σχετικά με το σχέδιο γενικού προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το οικονομικό έτος 2007
(C6-0000/2006 - 2006/2018(BUD))

Τμήμα III - Επιτροπή

Συντάκτης γνωμοδότησης: Giovanni Pittella

PA_NonLeg

ΑΙΤΙΟΛΟΓΗΣΗ

Το παρόν σχέδιο γνωμοδότησης χρησιμοποιεί ως αναφορά το προσχέδιο προϋπολογισμού (ΠΣΠ) για το οικονομικό έτος 2007, που δημοσίευσε η Επιτροπή στις 3 Μαΐου 2006.

1. Γενικές παρατηρήσεις

Ο συντάκτης γνωμοδότησης επιθυμεί να κάνει μια συγκρατημένη αξιολόγηση σχετικά με τη θετική εξέλιξη των πιστώσεων σε σχέση με τη στρατηγική της Λισαβόνας όπως αυτή αντικατοπτρίζεται στην εξέλιξη των κεφαλαίων του ΠΣΠ.

Στο πλαίσιο του πολυετούς δημοσιονομικού μηχανισμού 2007-2013, οι πιστώσεις του ΠΣΠ οργανώνονται σε 7 τίτλους δύο εκ των οποίων υπακούουν εν μέρει στη λογική στην οποία βασίζεται η στρατηγική της Λισαβόνας. Η εξέλιξη των πιστώσεων που διατίθεται σε αυτούς είναι συγκρίσιμη με μια γενική αύξηση του προϋπολογισμού κατά +4,6%. Έτσι:

Οι αναλήψεις υποχρεώσεων στο πλαίσιο της Ανταγωνιστικότητας για την ανάπτυξη και την απασχόληση αυξάνονται κατά +11,5 % σε 8.796,1 εκατ. ευρώ. Περιλαμβάνουν δαπάνες που συνδέονται με το Πρόγραμμα για την Καινοτομία και την Ανταγωνιστικότητα (+53,6%), τα Διευρωπαϊκά Δίκτυα (+18%) και το έβδομο πρόγραμμα έρευνας (+3,4%).

- Οι αναλήψεις υποχρεώσεων στο πλαίσιο της Συνοχής για την ανάπτυξη και την απασχόληση, που αντιστοιχούν στα διαρθρωτικά ταμεία, αυξάνονται κατά + 14,8 % σε 45.486,6 εκατ. ευρώ.

Οι πιστώσεις αυτές διαχωρίζονται μεταξύ διαφόρων τομέων δραστηριότητας, ήτοι οικονομικές και χρηματοδοτικές υποθέσεις, επιχειρήσεις, περιβάλλον, κοινωνία της πληροφορίας, ενέργεια και μεταφορές, που δεν εμπίπτουν, στην πλειοψηφία τους, στην άμεση αρμοδιότητα της επιτροπής ECON, αλλά συμβάλλουν στην εφαρμογή της στρατηγικής της Λισαβόνας.

Η, σε γενικές γραμμές, θετική αυτή εξέλιξη των αναλήψεων υποχρεώσεων πρέπει βέβαια να διαμοιρασθεί σε κονδύλια άμεσου ενδιαφέροντος για την ευρωπαϊκή οικονομία. Μολονότι η σχετική εξέλιξη των πιστώσεων είναι η σωστή, η εξέλιξή τους ωστόσο σε απόλυτες τιμές για τα κονδύλια που συμβάλλουν ουσιαστικά σε δαπάνες που συνδέονται με την ανταγωνιστικότητα, τη στήριξη των ΜΜΕ, την υποστήριξη της καινοτομίας παραμένει μικρή λόγω των αρχικών ποσών.

2. Διοικητικές δαπάνες του τομέα πολιτικής «Οικονομικές και Χρηματοδοτικές Υποθέσεις» (κονδύλιο 01 01 01 του προϋπολογισμού)

Ο συντάκτης γνωμοδότησης παρατηρεί με ικανοποίηση ότι, σε σχέση με το 2005, υπάρχει αύξηση των πιστώσεων που διατίθενται για τις δαπάνες του εν ενεργεία προσωπικού κατά 8,1%. Ο συντάκτης γνωμοδότησης φρονεί ότι είναι απαραίτητο οι υπηρεσίες της Επιτροπής να διαθέτουν τους κατάλληλους πόρους για να ανταποκρίνονται στις αποστολές που τους ανατίθενται στο συγκεκριμένο τομέα και ότι η προτεινόμενη αύξηση είναι ικανοποιητική.

3. Συντονισμός και εποπτεία της οικονομικής και νομισματικής ένωσης (κονδύλιο 01 02 02 του προϋπολογισμού)

Ο συντάκτης γνωμοδότησης εκφράζει την ικανοποίησή του για την αύξηση κατά +4,9% του κονδυλίου αυτού του προϋπολογισμού που προτείνει η Επιτροπή, διότι οι υπεύθυνοι λήψης πολιτικών αποφάσεων και η κοινή γνώμη πρέπει απαραίτητα να διαθέτουν αναλύσεις καλής ποιότητας, προκειμένου να μπορούν να ελέγχουν αποτελεσματικά τις εξελίξεις της ευρωπαϊκής οικονομίας.

4. Prince - Επικοινωνία σχετικά με την οικονομική και νομισματική ένωση, συμπεριλαμβανομένου και του ευρώ (κονδύλιο 01 02 04 του προϋπολογισμού)

Ο συντάκτης γνωμοδότησης εκφράζει την ικανοποίησή του για την ουσιαστική αύξηση, +40%, στο πρόγραμμα PRINCE. Οι εκστρατείες ενημέρωσης για την ONE και το ευρώ αποτελούν σημαντικότατο εργαλείο για τη ζώνη ευρώ. Οι δημοσκοπήσεις έχουν πράγματι καταδείξει κάμψη της υποστήριξης του ευρώ, η οποία αναμφίβολα αποδίδεται εν μέρει σε ανεπαρκή ενημέρωση των πολιτών σχετικά με τα οφέλη από την ONE και τον πραγματικό αντίκτυπο που έχει η καθιέρωση του ευρώ στις τιμές. Χρειάζεται να αναληφθούν νέες εκστρατείες στα νέα κράτη μέλη, ιδίως σε αυτά τα οποία είναι σε προχωρημένο στάδιο ετοιμασίας ενόψει της εισδοχής τους στη ζώνη ευρώ.

5. Πρόγραμμα πλαίσιο για την ανταγωνιστικότητα και την καινοτομία· (κονδύλιο 010404 του προϋπολογισμού)

Σκοπός του κονδυλίου αυτού είναι η στήριξη των μικρομεσαίων επιχειρήσεων και της καινοτομίας με τη διευκόλυνση της πρόσβασης στους πόρους χρηματοδότησης. Στόχος του προγράμματος για την καινοτομία και την ανταγωνιστικότητα είναι να περιλάβει σε ένα συνολικό σχέδιο τα διάφορα προγράμματα στήριξης της παραγωγικότητας, της καινοτομίας και της βιώσιμης ανάπτυξης. Είναι απαραίτητο να ενθαρρυνθούν όλες οι προσπάθειες που έχουν σκοπό να διευκολύνουν την πρόσβαση των ΜΜΕ που αντιμετωπίζουν προβλήματα σε μια λογική χρηματοδότηση. Ωστόσο, ο μεγάλος αριθμός των προγραμμάτων αυτών δεν επιτρέπει την ευχερή ανάγνωση των επιδιωκόμενων στόχων.

Ο συντάκτης γνωμοδότησης εκφράζει την ικανοποίησή του για την αύξηση των πιστώσεων αναλήψεων υποχρεώσεων κατά +55,3%. Εντούτοις, τα διατιθέμενα ποσά σε απόλυτες τιμές παραμένουν χαμηλά : 142,1 εκατ. ευρώ πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων και μόνο 117 εκατ. ευρώ πιστώσεις πληρωμών (+30%).

6. Ευρωπαϊκό Ταμείο Επενδύσεων (κονδύλιο 010409 του προϋπολογισμού)

Η συμμετοχή στην αύξηση κεφαλαίου του ΕΤΕ είναι ευπρόσδεκτη προκειμένου να υποστηριχθεί το επιχειρηματικό κεφάλαιο.

7. Εκπροσώπηση της ΕΕ στην IASB (Διεθνής Επιτροπή Λογιστικών Προτύπων)

Η ανάγκη βελτίωσης της διαδικασίας εκπόνησης και έγκρισης των λογιστικών προτύπων από την IASB, στην οποία η ΕΕ έχει εκχωρήσει ντε φάκτο την αρμοδιότητά της στον τομέα των λογιστικών προτύπων, εξαρτάται από την πρόβλεψη χρηματοδότησης ικανής να συμβάλει σε μια βελτιωμένη διαχείριση του οργανισμού αυτού. Με βάση τα διάφορα σχήματα

χρηματοδότησης που ενδέχεται να εφαρμοστούν, θα πρέπει η Επιτροπή να είναι σε θέση να παράσχει, ενδεχομένως, άμεση χρηματοδότηση. Εξάλλου, το ανθρώπινο δυναμικό υψηλής ποιότητας της Επιτροπής πρέπει να είναι προσαρμοσμένο ώστε να αντιμετωπίσει τις προκλήσεις που συνιστούν τα λογιστικά πρότυπα για τις επιχειρήσεις και την ευρωπαϊκή οικονομία.

8. Διοικητικές δαπάνες του τομέα "Πολιτική Ανταγωνισμού" (κονδύλιο 03 01 01 του προϋπολογισμού)

Η αύξηση των πιστώσεων που διατίθενται για τις δαπάνες του εν ενεργεία προσωπικού στον τομέα του ανταγωνισμού κατά +7,5% σε σχέση με το 2006 συνάδει με την απαραίτητη αύξηση του ανθρώπινου δυναμικού που καλείται να φέρει σε πέρας τις αποστολές που ανατίθενται στον τομέα αυτό.

9. Πρόγραμμα Fiscalis 2007 (κονδύλιο 14 05 31 του προϋπολογισμού)

Το πρόγραμμα Fiscalis, που έχει ως στόχο τη βελτίωση της λειτουργίας των φορολογικών συστημάτων στην εσωτερική αγορά, αποδείχτηκε πολύ αποτελεσματικό. Είναι λοιπόν σημαντικό να διατεθούν όλα τα απαιτούμενα μέσα στο εν λόγω πρόγραμμα, που απέδειξε στο παρελθόν την αποτελεσματικότητά του. Θεωρείται απαραίτητη αύξηση των πιστώσεων μεγαλύτερη από αυτή του + 2,3% που προβλέπεται στο ΠΣΠ.

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Οικονομικών και Νομισματικών Θεμάτων καλεί την Επιτροπή Προϋπολογισμών που είναι αρμόδια επί της ουσίας να ενσωματώσει στο ψήφισμά της τις εξής προτάσεις:

1. υπενθυμίζει την κατ' επανάληψη δηλωθείσα θέση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου υπέρ μέτρων που εντάσσονται στη στρατηγική της Λισαβόνας, συγκεκριμένα στήριξη των ΜΜΕ και της καινοτομίας, ενεργοί πολιτικές της αγοράς εργασίας, μέτρα για την προαγωγή των ίσων ευκαιριών, πολιτικές διά βίου μάθησης· χαιρετίζει τις προσπάθειες στον τομέα αυτό, αλλά επισημαίνει ότι η αύξηση των ποσών, η οποία είναι σημαντική σε σχετικές τιμές, παραμένει μικρή σε απόλυτες τιμές·
2. επιδοκιμάζει την εξασφάλιση συνοχής μεταξύ διαφόρων προγραμμάτων που εμπίπτουν στο πρόγραμμα-πλαίσιο για την καινοτομία και την ανταγωνιστικότητα· ζητεί ωστόσο τα διάφορα προγράμματα υπέρ των ΜΜΕ να έχουν άψογο συντονισμό και οι ΜΜΕ, που είναι οι αποδέκτες τους, να διαθέτουν καλή σχετικά ενημέρωση, προκειμένου τα εν λόγω προγράμματα να αποτελούν πραγματική βοήθεια για τους αποδέκτες-στόχους· ζητεί επίσης την ενοποίηση των αλληλεπικαλυπτόμενων προγραμμάτων·
3. ζητεί να προβλεφθούν μέσα για να είναι η Επιτροπή σε θέση, ενδεχομένως, να εξασφαλίσει άμεση χρηματοδότηση στο Συμβούλιο Διεθνών Λογιστικών Προτύπων, προκειμένου να συμβάλει στη βελτιωμένη διαχείριση του οργανισμού αυτού προς το συμφέρον της ΕΕ·
4. επαναλαμβάνει ότι υποστηρίζει το πρόγραμμα Fiscalis 2007 που αποσκοπεί στη βελτίωση των φορολογικών συστημάτων στην ΕΕ και την κατάρτιση των δημοσίων υπαλλήλων στα κράτη μέλη επί θεμάτων τόσο έμμεσης όσο και άμεσης φορολογίας· ζητεί τη δημιουργία ενιαίας ευρωπαϊκής βάσης δεδομένων για τις εθνικές φορολογικές ρυθμίσεις, τις ισχύουσες πρακτικές και τα εργαλεία ηλεκτρονικής μάθησης, με στόχο την ευαισθητοποίηση στον επιχειρηματικό τομέα και τη διευκόλυνση των διασυνοριακών δραστηριοτήτων· ζητεί, κατά συνέπεια, η αύξηση των πιστώσεων που προβλέπονται για το Fiscalis 2007 να είναι ανώτερη από αυτή που προτείνεται στο Προσχέδιο Προϋπολογισμού·
5. προτείνει τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας των δράσεων και των αποφάσεων της Επιτροπής με την υιοθέτηση μιας διατομεακής προσέγγισης στη διαχείρισή της· ζητεί τη μείωση των δαπανών διοικητικής λειτουργίας της Επιτροπής·

ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

Τίτλος	Σχέδιο γενικού προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το οικονομικό έτος 2007, Τμήμα III - Επιτροπή		
Αριθμός διαδικασίας	2006/2018(BUD)		
Επιτροπή αρμόδια επί της ουσίας	BUDG		
Γνωμοδοτική επιτροπή Ημερομ. αναγγελίας στην ολομέλεια	ECON 0.0.0000		
Ενισχυμένη συνεργασία	όχι		
Συντάκτης γνωμοδότησης: Ημερομηνία ορισμού	Giovanni Pittella 3.4.2006		
Εξέταση στην επιτροπή	20.6.2006	11.7.2006	11.9.2006
Ημερομηνία έγκρισης των προτάσεων	12.9.2005		
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	υπέρ:	30	
	κατά:	0	
	αποχές:	0	
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Zsolt László Becsey, Pervenche Berès, Sharon Bowles, Udo Bullmann, Ieke van den Burg, Jan Christian Ehler, Elisa Ferreira, José Manuel García-Margallo y Marfil, Donata Maria Assunta Gottardi, Gunnar Hökmark, Karsten Friedrich Hoppenstedt, Sophia in 't Veld, Othmar Karas, Piia-Noora Kauppi, Kurt Joachim Lauk, Astrid Lulling, Cristobal Montoro Romero, Joseph Muscat, John Purvis, Alexander Radwan, Bernhard Rapkay, Dariusz Rosati, Manuel António dos Santos, Margarita Starkevičiūtė, Sahra Wagenknecht		
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Harald Ettl, Satu Hassi, Vladimír Maňka, Thomas Mann, Giovanni Pittella		
Αναπληρωτές βάσει του άρθρου 178, παρ. 2 παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία			