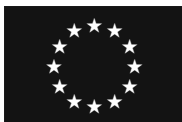


EUROPAPARLAMENTET

2004



2009

Utskottet för konstitutionella frågor

2006/2087(INI)

5.10.2006

FÖRSLAG TILL YTTRANDE

från utskottet för konstitutionella frågor

till utskottet för kultur och utbildning

över vitboken om EU:s kommunikationspolitik
2006/2087(INI)

Föredragande: Gérard Onesta

PA_NonLeg

FÖRSLAG

Utskottet för konstitutionella frågor uppmanar utskottet för kultur och utbildning att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

1. Europaparlamentet gläder sig över att vitboken har lagts fram och visar sitt samtycke till kommissionens avsikter att omvandla kommunikationspolitiken till en självständig politik med ett eget innehåll.
2. Europaparlamentet gläder sig över att kommissionen medger att kommunikation aldrig kan skiljas från det som skall förmedlas, och att det måste finnas en tvåvägskommunikation, vilket förutsätter att man lyssnar på medborgarna. Parlamentet beklagar dock att de principer som slås fast i början av vitboken inte konkretiseras. Parlamentet uppmanar därför kommissionen att specificera hur den avser att ta hänsyn till medborgarnas synpunkter, och föreslår för detta ändamål att man införlivar eventuella initiativ från andra institutioner, exempelvis ”Agora”, ett organ för samråd med företrädare för det civila samhället som inrättats efter beslut av parlamentet.
3. Europaparlamentet konstaterar att det inte går att skapa en tillfredsställande kommunikationspolitik utan en exakt kunskap om vilka informationsbrister som unionsmedborgarna har när det gäller gemenskapsåtgärdernas innehåll eller de institutioner och förfaranden som möjliggör genomförandet. Parlamentet begär därför att Eurobarometerens tjänsteavdelningar ges i uppdrag att genomföra en särskild, heltäckande opinionsundersökning som gör det möjligt att på ett exakt sätt mäta gemenskapsmedborgarnas informationsnivå uppdelat efter deras ursprungsland, yrkesgrupp och politiska åskådning.
4. Europaparlamentet betonar vikten av att det hålls interparlamentariska fora om EU:s framtid. Ett sådant forum kommer att hållas med anledning av Romfördragets 50-årsdag. Parlamentet begär att det inom ramen för den europeiska kommunikationspolitiken tas hänsyn till diskussionerna mellan företrädarna för den europeiska befolkningen.
5. Europaparlamentet stöder undersökningen av ett nytt interinstitutionellt instrument som skall vara öppet för medlemsstaterna och ha som mål att fastställa principerna för EU:s kommunikationspolitik. Parlamentet anser dock att den exakta utformningen av detta instrument – stadga eller uppförandekod – noga bör analyseras utifrån de ”garantier” som det skulle ge till medborgarna och de förpliktelser som institutionerna och medlemsstaterna skulle vara tvungna att acceptera.
6. Europaparlamentet påminner om att stadgan om de grundläggande rättigheterna redan fastställer medborgarnas rättigheter när det gäller information och att varje eventuellt nytt instrument måste respektera parlamentets rättigheter som folkvald församling, i synnerhet dess makt att fritt vända sig till unionens alla medborgare. Parlamentet begär att utskottet för konstitutionella frågor analyserar vilka möjliga egenskaper och vilket innehåll ett sådant interinstitutionellt instrument skulle ha.
7. Europaparlamentet betonar att en kommunikationspolitik måste ta hänsyn till EU-frågornas

speciella tempo, som ofta inte är i samklang med de nationella politiska agendorna, och att den inte riktigt kan utveckla sig utanför EU:s konkreta politik och verksamhet, som har en separat tidsplan. Kommissionen, rådet och parlamentet måste därför komma överens om en tidsplan för de stora frågor som kan vara av särskilt intresse för allmänheten i Europa, så att deras kommunikationsåtgärder fokuseras på dessa frågor.

8. Europaparlamentet upprepar att medborgarna ofta betraktar EU som en enhet eftersom de inte känner till detaljskillnaderna mellan institutionerna, och att institutionernas kommunikationspolitik därför måste införlivas i en gemensam strategi med respekt för varje institutions befogenheter och självständighet. Parlamentet upprepar sin vädjan om att en stor årlig interinstitutionell debatt skall hållas i kammaren i detta avseende för att anta en gemensam förklaring om denna politiks syften och metoder.
9. Europaparlamentet betonar vikten av att anpassa och vidareutveckla vitbokens strategier och innehåll i förhållande till den pågående debatten i det europeiska samhället och mellan medlemsstaterna.
10. Europaparlamentet stöder utvecklingen av samtal och offentliga debatter arrangerade tillsammans mellan EU:s institutioner och de nationella och regionala institutionerna. Parlamentet framhåller vikten av att kommunikationen baseras på initiativ som främjas genom kommunikationskanalerna för den stora allmänheten, exempelvis kulturprogram (litteratur- eller filmpris), idrottsevenemang etc. Parlamentet anser att kommunikationen skall ta hänsyn till den strategiska orienteringen mot målgrupper såsom universitet, lokala myndigheter och yrkesorganisationer.
11. Europaparlamentet betonar vikten av att det ekonomiska stöd som EU utbetalar blir så synligt som möjligt och påpekar således att alla de institutioner, föreningar och verksamheter som mottar stöd genom ett av unionens program måste tillkännage detta.
12. Europaparlamentet uppskattar kommissionens förslag om att bättre utnyttja de nya kommunikationsteknikerna men kräver att åtgärder vidtas för att undvika att den så kallade digitala klyftan ytterligare utestänger en del av medborgarna från tillgång till information om unionen. Parlamentet betonar med hänsyn till detta att det skulle vara nödvändigt att, utifrån en helhetsstrategi, införliva de olika institutionernas specifika kommunikationskanaler, som exempelvis Europaparlamentets framtida webb-TV, samtidigt som man respekterar dess självständighet. Parlamentet betonar dessutom att de traditionella massmedierna, såsom televisionen, skall utnyttjas.
13. Europaparlamentet beklagar att den aktuella informationspolitiken inte uppfyller sitt mål och inte når ut till unionsmedborgarna. Parlamentet understryker därför att man måste gå helt nya vägar, bland annat genom ett särskilt TV-utbud med en riktig journalistisk prägel. Parlamentet ställer sig positivt till tanken på information om EU utifrån programmodellen ”Universum”.
14. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att rangordna sina samarbetspartner på ett bättre sätt när det gäller kommunikation genom att utveckla privilegierade förbindelser med de parter som har ett ”transnationellt uppdrag”, exempelvis de organisationer i EU:s civila samhälle som håller på att få fastare former, de politiska partierna i EU samt journalisterna.

Parlamentet betonar vikten av att inbegripa de medier som är riktade mot ungdomar i syfte att stärka ett område med unionsmedborgarskap.

15. Europaparlamentet lägger särskilt stor vikt på den roll som de politiska partierna spelar för den parlamentariska demokratin på alla nivåer. Parlamentet beklagar att de tvärnationella politiska partiernas potential fortfarande inte utnyttjas fullt ut. Parlamentet beklagar att många nationella politiska partier inte är särskilt villiga att anlägga en europeisk dimension på ett samstämt och övertygande sätt. De politiska partierna uppmanas att i samband med sina beslut och valkampanjer ta hänsyn till EU-frågorna och att se till att medborgarna erbjuds faktiska politiska valmöjligheter när det gäller EU:s framtid.
16. Europaparlamentet betonar den mycket viktiga roll som massmedierna spelar för kommunikationen när det gäller EU-frågor, och insisterar på behovet av att skapa särskilda samarbetsformer med dessa samtidigt som man strängt respekterar deras självständighet och deras redaktionella autonomi. Parlamentet bedömer att man avsevärt måste öka de medel som finns för att bidra till utbildningen av journalister som är specialiserade på EU-frågor, i synnerhet journalister på regional och lokal nivå. Parlamentet anser dessutom att institutionell publicitet är ett bra medel för att informera allmänheten om EU:s politiska centrum, och att denna viktiga fråga därför måste diskuteras med medierna.
17. Europaparlamentet understryker att det är viktigt att knyta kommunikationspolitiken till de EU-stödda program om aktivt medborgarskap som ger denna process en multiplikatoreffekt.
18. Europaparlamentet bedömer att utvecklingen av en lokal EU-administration som kan stödja EU:s många informationskontor skulle bidra till att skapa viktiga direkta band mellan EU och dess medborgare, i synnerhet genom att främja deras tillgång till de EU-initiativ och EU-program som berör dem. Kommissionens och Europaparlamentets informationskontor har en viktig roll härvidlag. I detta sammanhang är det nödvändigt att ompröva hela det arbete som hittills utförts av dessa informationskontor, med tanke på att deras PR-verksamhet inte lyckas fånga medborgarnas intresse och med tanke på att de därtill använda medlen skulle kunna användas mycket mer effektivt. Parlamentet hoppas därför att dessa kontor blir mer aktiva och mindre byråkratiska.
19. Europaparlamentet framhåller vikten av en konstitution för Europa som ger unionen en mer politisk och demokratisk karaktär och gör den mer tilltalande i medborgarnas ögon. Parlamentet erinrar om det politiska ansvar som man tillsammans med rådet och kommissionen har när det gäller att stödja denna process.

ÄRENDETS GÅNG

Titel	Vitboken om EU:s kommunikationspolitik		
Referensnummer	2006/2087(INI)		
Ansvarigt utskott	CULT		
Yttrande Tillkännagivande i kammaren	AFCO 6.4.2006		
Förstärkt samarbete – tillkännagivande i kammaren			
Föredragande av yttrande Utnämning	Gérard Onesta 21.2.2006		
Tidigare föredragande av yttrande			
Behandling i utskott	2.5.2006	12.7.2006	12.9.2006
Antagande	5.10.2006		
Slutomröstning: resultat	+: -: 0:	+:17 -:1 0:1	
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Carlos Carnero González, Richard Corbett, Panayiotis Demetriou, Andrew Duff, Maria da Assunção Esteves, Ingo Friedrich, Bronisław Geremek, Genowefa Grabowska, Ignasi Guardans Cambó, Jo Leinen, Íñigo Méndez de Vigo, Rihards Pīks, Johannes Voggenhuber, Bernard Piotr Wojciechowski		
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Jean-Louis Bourlanges, Ashley Mote, Gérard Onesta, Georgios Papastamkos, Reinhard Rack, György Schöpflin		
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 178.2)			
Anmärkningar (tillgängliga på ett enda språk)			