ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2004 *2009*

Επιτροπή Ανάπτυξης

2006/2251(INI)

8.11.2006

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Ανάπτυξης

προς την Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων

σχετικά με τη νόμιμη μετανάστευση: σχέδιο πολιτικής 2006-2009 (2006/2251(INI))

Συντάκτης γνωμοδότησης: Μανώλης Μαυρομμάτης

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Ανάπτυξης καλεί την Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

1. Πιστεύει ότι η μαζική μετανάστευση είναι αποτέλεσμα εξασθένισης των οικονομιών, εξάπλωσης της φτώχειας στον πληθυσμό, παραβιάσεων των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, υποβάθμισης του περιβάλλοντος, διεύρυνσης του χάσματος μεταξύ πλούσιων και φτωχών χωρών, εμφυλίων πολέμων, πολέμων για το έλεγχο φυσικών πόρων και πολιτικών διώξεων·

2. είναι πεπεισμένο ότι η Ευρωπαϊκή Ένωση πρέπει να διαδραματίσει καθοριστικό ρόλο στο να μετατρέψει τη μετανάστευση σε μοχλό ανάπτυξης και επισημαίνει ότι η μόνη ικανοποιητική απόκριση της ΕΕ στο φαινόμενο της μετανάστευσης είναι μια στρατηγική σε επίπεδο ΕΕ η οποία θα θέτει κοινούς στόχους και διαθέσιμους μηχανισμούς για την αντιμετώπιση των κοινών προκλήσεων με πνεύμα αλληλεγγύης·

3. χαιρετίζει το σχέδιο πολιτικής για τη νόμιμη μετανάστευση που παρουσίασε η Επιτροπή, αλλά θεωρεί ότι το σχέδιο αυτό πρέπει να συμπληρωθεί από ένα σχέδιο δράσης για τη μετανάστευση και την ανάπτυξη, σε συνέχεια των συμπερασμάτων του Διαλόγου Υψηλού Επιπέδου των Ηνωμένων Εθνών για τη Διεθνή Μετανάστευση και την Ανάπτυξη (14-15 Σεπτεμβρίου 2006) και σε προετοιμασία της επικείμενης Υπουργικής διάσκεψης ΕΕ-Αφρικής για τη Μετανάστευση και την Ανάπτυξη (Τρίπολη, Λιβύη, 22 και 23 Νοεμβρίου 2006)·

4. τονίζει ότι οι μετανάστες αποτελούν πλούτο για τις χώρες υποδοχής και επιμένει ο ρόλος αυτός πρέπει να αναγνωριστεί και να προωθηθεί καλύτερα· τονίζει ότι τα προγράμματα ενσωμάτωσης των κρατών μελών και της Ευρωπαϊκής Ένωσης δεν δίνουν επαρκή προσοχή στον κίνδυνο διακρίσεων εναντίον των μεταναστών·

5. επιμένει να δρομολογήσει η Ευρωπαϊκή Ένωση πολιτικό διάλογο υψηλού επιπέδου με τις αφρικανικές χώρες στον τομέα της μετανάστευσης, που θα οδηγεί σε συγκεκριμένες συμφωνίες οι οποίες θα συνδέουν την ανάπτυξη των εν λόγω χωρών με την πολιτική μετανάστευσης· χαιρετίζει τη διεξαγωγή στην Τρίπολη της Λιβύης στις 22 και 23 Νοεμβρίου 2006, της υπουργικής Διάσκεψης ΕΕ-Αφρικής για τη Μετανάστευση και την Ανάπτυξη·

6. καλεί την ΕΕ και τα κράτη μέλη να εφαρμόζουν πολιτικές που αποβλέπουν στο μετριασμό των δυσμενών οικονομικών επιπτώσεων της αφαίμαξης εγκεφάλων, λαμβάνοντας υπόψη την παγκόσμια κρίση που παρατηρείται σε ανθρώπινους πόρους στον τομέα της υγείας, η οποία οδηγεί σε σοβαρές ελλείψεις εργαζομένων της υγείας ιδίως σε περιοχές της Αφρικής·

7. καλεί τα κράτη μέλη να θέσουν σε εφαρμογή ένα ασφαλές νομικό καθεστώς για τους εμπλεκόμενους μετανάστες και υπογραμμίζει ότι τόσο οι πολίτες της ΕΕ όσο και οι μετανάστες εργάτες έχουν δικαιώματα και υποχρεώσεις που πρέπει να γίνονται σεβαστά ανά πάσα στιγμή·

8. καλεί την Επιτροπή να εντάσσει συστηματικά το ζήτημα της μετανάστευσης σε όλα τα έγγραφα στρατηγικής για χώρες·

9. καλεί την Επιτροπή να υποβοηθήσει τις πολικές ενσωμάτωσης των κρατών μελών με δημοσιονομικούς μηχανισμούς και τονίζει την ανάγκη να δημιουργηθεί ένα ειδικό ταμείο που να επιτρέπει τη χρηματοδότηση μέτρων από κοινού ανάπτυξης, καθώς και ένα ταμείο εγγυήσεων που θα εξασφαλίζει τη μακροπρόθεσμη επιβίωση των μικρο-έργων των μεταναστών·

10. υποστηρίζει τη νέα τακτική για συνεκτίμηση της διάστασης της μετανάστευσης και δηλώνει ότι οι σχετικές πολιτικές και μέτρα που αφορούν τη μετανάστευση πρέπει να συμπεριλαμβάνονται σε όλα τα ενδεδειγμένα επίπεδα πολιτικής (ευρωπαϊκό, κυβερνητικό, εθνικό, περιφερειακό και τοπικό) ως μια σύγχρονη παράμετρος στη διαμόρφωση και υλοποίηση δημόσιας πολιτικής·

11. υπογραμμίζει τη σημασία του να ληφθεί υπόψη δεόντως το γεγονός ότι στις αναπτυσσόμενες χώρες το 51% των μεταναστών είναι γυναίκες και του να καταστεί δυνατή η ίση πρόσβαση των γυναικών στην αγορά εργασίας, προκειμένου να βελτιωθούν οι συνθήκες εργασίας και διαβίωσης και οι κοινωνικές συνθήκες των μεταναστριών καθώς και η πρόσβασή τους στην εκπαίδευση, τις υπηρεσίες υγείας, τη γλωσσική και επαγγελματική επιμόρφωση και προκειμένου οι οργανώσεις των μεταναστριών να συμμετέχουν στη διατύπωση, την υλοποίηση και την αξιολόγηση παρόμοιων μέτρων πολιτικής·

12. ζητεί από τα κράτη μέλη και την Επιτροπή να προβλέψουν τη χρηματοδότηση προγραμμάτων που προορίζονται για τη δημιουργία προγραμμάτων ενημέρωσης και προσανατολισμού των υποψηφίων για νόμιμη μετανάστευση στην Ευρωπαϊκή Ένωση από τις χώρες καταγωγής τους·

13. υπογραμμίζει ότι η κοινοτική και εθνική νομοθεσία για τη διεθνή μετανάστευση πρέπει να αντικατοπτρίζουν τα διεθνώς συμφωνημένα πρότυπα ανθρωπίνων δικαιωμάτων·

14. χαιρετίζει την πρόταση της Επιτροπής για ενθάρρυνση της κυκλικής μετανάστευσης, και για εξεύρεση των κατάλληλων νομικών-επιχειρησιακών μηχανισμών σε συνεργασία με τα κράτη μέλη, όπου οι μετανάστες πηγαινοέρχονται μεταξύ της χώρας καταγωγής και της χώρας προορισμού τους, και με τον τρόπο αυτό καθιστούν διαθέσιμες στην πατρίδα τους τις γνώσεις και την εμπειρία που έχουν αποκτήσει· υπογραμμίζει ότι επιβάλλεται η κυκλική μετανάστευση να συνοδευτεί από μέτρα όπως η μεταφορά συνταξιοδοτικών δικαιωμάτων και λοιπών κοινωνικών παροχών μεταξύ χώρας καταγωγής και χώρας προορισμού για τους εξερχόμενους και τους επιστρέφοντες μετανάστες·

15. υπογραμμίζει ότι η καταπολέμηση της συνδεδεμένης με τη μετανάστευση διακίνησης ανθρώπων πρέπει να εξασφαλισθεί ως προτεραιότητα της ΕΕ και ότι πρέπει στη δράση αυτή να αφιερωθούν επαρκείς χρηματοοικονομικοί πόροι και εκφράζει τον προβληματισμό του για τις ανθρώπινες τραγωδίες που σημειώνονται κάθε μέρα στα σύνορα της Ένωσης από ανθρώπους που επιχειρούν να εισέλθουν λαθραία στο έδαφος της ΕΕ·

16. υποστηρίζει τη δημιουργία μιας κοινής αίτησης για χορήγηση άδειας εργασίας και

παραμονής για όλα τα κράτη μέλη, καθώς και την έκδοση κοινής άδειας εργασίας και παραμονής, έτσι ώστε οι μετανάστες να μην πέφτουν θύματα εκμετάλλευσης από εγκληματικές συμμορίες που εκδίδουν παρόμοιες άδειες·

17. υποστηρίζει μέτρα σε εθνικό και κοινοτικό επίπεδο που συνδέονται με την αύξηση της επίγνωσης, εκστρατείες καταπολέμησης των διακρίσεων, δέσμες πληροφόρησης που απευθύνονται σε νεοαφιχθέντες οικονομικούς μετανάστες, μαθήματα γλωσσών και προσανατολισμού του πολίτη, επαγγελματική κατάρτιση, πολιτιστικές πρωτοβουλίες μέσω κατάλληλης χρηματοδότησης της ΕΕ, όπως το AENEAS και το μελλοντικό ταμείο ολοκλήρωσης ΕΕ·

18. τονίζει ότι, παρά το γεγονός ότι πρέπει να καταβληθεί κάθε προσπάθεια ώστε να διευκολυνθεί και να γίνει λιγότερο δαπανηρή η μεταβίβαση εμβασμάτων, αυτά παραμένουν ιδιωτικά κεφάλαια από τα οποία ωφελούνται κατά κύριο οι οικογένειες που τα λαμβάνουν και δεν πρέπει να θεωρούνται ως υποκατάστατο της Επίσημης Αναπτυξιακής Βοήθειας·

19. καλεί όλα τα κράτη μέλη να κυρώσουν τη Διεθνή Σύμβαση για την Προστασία των Δικαιωμάτων των Διακινούμενων Εργαζομένων και να τηρήσουν στο ακέραιο της διεθνείς δεσμεύσεις τους που συνδέονται με την προστασία των μεταναστών και των οικογενειών τους.

20. χαιρετίζει την πρόταση του Γενικού Γραμματέα των Ηνωμένων Εθνών για δημιουργία ενός ετήσιου, ανεπίσημου και μη δεσμευτικού Παγκόσμιου Φόρουμ για την Μετανάστευση και την Ανάπτυξη, το οποίο θα δώσει συνέχεια στις συζητήσεις για τη μετανάστευση και την ανάπτυξη και θα καλλιεργεί την πρακτική, στηριζόμενη σε συγκεκριμένα στοιχεία, συνεργασία μεταξύ κυβερνήσεων·

21. υπογραμμίζει ότι είναι σημαντικό να διευκολυνθεί η επανένταξη των μεταναστών κατά την εθελοντική επάνοδό τους στις χώρες καταγωγής τους και ιδίως να εξασφαλιστεί η δυνατότητα μεταφοράς των συντάξεων και η πρόσβαση στις κοινωνικές υπηρεσίες, καθώς και να διευκολυνθεί η πρόσβασή τους σε δάνεια και η δημιουργία μικρών επιχειρήσεων·

22. ζητεί ίση μεταχείριση, όσον αφορά την κοινωνική ασφάλιση, για τους υπηκόους χωρών ΑΚΕ και θεωρεί ότι η εταιρική σχέση ΑΚΕ-ΕΕ αποτελεί ιδιαίτερα πρόσφορο πλαίσιο για την επεξεργασία κοινών απαντήσεων στο ζήτημα της μετανάστευσης, με βάση το άρθρο 13 της Συμφωνίας του Κοτονού·

ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

Τίτλος	Νόμιμη μετανάστευση: σχέδιο πολιτικής 2006-2009
Αριθμός διαδικασίας	2006/2251(INI)
Επιτροπή αρμόδια επί της ουσίας	LIBE
Γνωμοδότηση της Ημερομ. αναγγελίας στην ολομέλεια	DEVE 26.10.2006
Ενισχυμένη συνεργασία - Ημερομηνία αναγγελίας στην ολομέλεια	
Συντάκτης(κτρια) γνωμοδότησης Ημερομηνία ορισμού	Μανώλης Μαυρομμάτης 25.1.2006
Συντάκτης(κτρια) γνωμοδότησης που αντικαταστάθηκε/καν	
Εξέταση στην επιτροπή	28.8.2006 2.10.2006 6.11.2006
Ημερομηνία έγκρισης	6.11.2006
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+: 15 –: 1 0: 0
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Margrietus van den Berg, Danutė Budreikaitė, Marie-Arlette Carlotti, Hélène Goudin, Maria Martens, Luisa Morgantini, Horst Posdorf, Feleknas Uca, Elena Valenciano Martínez-Orozco, Anna Záborská
Αναπληρωτής(ές) παρών(όντες) κατά την τελική ψηφοφορία	John Bowis, Fiona Hall, Alain Hutchinson, Jan Jerzy Kułakowski, Μανώλης Μαυρομμάτης, Csaba Őry
Αναπληρωτής(ές) (άρθρο 178, παρ. 2) παρών(όντες) κατά την τελική ψηφοφορία	
Παρατηρήσεις (πληροφορίες που διατίθενται σε μία μόνον γλώσσα)	