EUROOPAN PARLAMENTTI

2004 *2009*

Kehitysyhteistyövaliokunta

2006/2251(INI)

8.11.2006

LAUSUNTO

kehitysyhteistyövaliokunnalta

kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnalle

laillisesta siirtolaisuudesta: toimintaohjelma vuosiksi 2006–2009
(2006/2251(INI))

Valmistelija: Manolis Mavrommatis

PA_NonLeg

EHDOTUKSET

Kehitysyhteistyövaliokunta pyytää asiasta vastaavaa kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. uskoo, että suuret muuttoliikkeet aiheutuvat kansantalouksien romahtamisesta, väestön köyhtymisestä, ihmisoikeusrikkomuksista, ympäristön heikkenemisestä, rikkaiden ja köyhien maiden välisen eron kasvamisesta, sisällissodista, luonnonvarojen hallinnasta käytävistä sodista ja poliittisista vainoista;

2. on vakuuttunut siitä, että Euroopan unionilla on oltava merkittävä rooli siirtolaisuuden nostamisessa kehityksen moottoriksi, sekä korostaa, että EU voi vastata tarkoituksenmukaisesti siirtolaisuuden ongelmaan vain laatimalla EU:n laajuisen strategian, jossa määritellään yhteiset tavoitteet ja käytettävissä olevat mekanismit yhteisten haasteiden kohtaamiseksi keskinäisen solidaarisuuden hengessä;

3. kannattaa komission esittämää laillista siirtolaisuutta koskevaa toimintaohjelmaa mutta katsoo, että tätä ohjelmaa on täydennettävä maahanmuuttoa ja kehitysyhteistyötä koskevalla toimintasuunnitelmalla YK:n kansainvälistä maahanmuuttoa ja kehitysyhteistyötä käsitelleen korkean tason vuoropuhelun (14.–15. syyskuuta 2006) johtopäätösten mukaisesti sekä maahanmuuttoa ja kehitysyhteistyötä käsittelevää eurooppalaisten ja afrikkalaisten ministerien konferenssia (Tripoli, 22. ja 23. marraskuuta 2006) silmällä pitäen;

4. painottaa, että maahanmuuttajat ovat vastaanottajamaita rikastuttava tekijä, ja vaatii tälle roolille parempaa tunnustusta ja tukea; korostaa, että jäsenvaltioiden ja Euroopan unionin kotouttamisohjelmissa pitäisi kiinnittää enemmän huomiota maahanmuuttajien syrjimisen vaaraan;

5. kehottaa Euroopan unionia käynnistämään Afrikan maiden kanssa korkean tason poliittisen vuoropuhelun maahanmuuttoon liittyvistä asioista siten, että muotoillaan konkreettisia sopimuksia, joissa näiden maiden kehitys yhdistyy Euroopan unionin maahanmuuttopolitiikkaan; pitää tervetulleena, että Tripolissa järjestetään 22. ja 23. marraskuuta 2006 maahanmuuttoa ja kehitysyhteistyötä käsittelevä EU:n ja Afrikan ministerien konferenssi;

6. kehottaa EU:ta ja sen jäsenvaltioita toteuttamaan politiikkaa, jolla pyritään lievittämään aivovuodon kielteisiä taloudellisia ja sosiaalisia vaikutuksia ottamalla huomioon terveydenhuollon maailmanlaajuisen henkilöstöresurssipulan ja erityisesti terveysalan vakavan henkilöstöpulan osassa Afrikkaa;

7. kehottaa jäsenvaltioita turvaamaan kyseisten maahanmuuttajien oikeudellisen aseman ja korostaa, että sekä EU:n kansalaisilla että siirtotyöläisillä on oikeuksia ja velvollisuuksia, joita on aina kunnioitettava;

8. kehottaa komissiota sisällyttämään maahanmuuttokysymykset järjestelmällisesti kaikkiin maakohtaisiin strategioihin;

9. kehottaa komissiota osallistumaan jäsenvaltioiden integraatiopolitiikkoihin taloudellisten välineiden avulla sekä korostaa tarvetta perustaa paitsi erityinen rahasto yhteisten kehitysyhteistyötoimenpiteiden rahoittamiseksi myös takuurahasto siirtolaisten mikrohankkeiden toteuttamiseksi pitkällä aikavälillä;

10. tukee maahanmuuttajien kotouttamisen valtavirtaistamista ja vahvistaa, että maahanmuuttoon liittyvät politiikat ja toimenpiteet olisi sisällytettävä kaikkiin politiikkoihin yhteisön ja hallitusten tasolla sekä kansallisella, alueellisella ja paikallisella tasolla julkisen politiikan muotoilun ja täytäntöönpanon nykyaikaisena osatekijänä;

11. korostaa, että on otettava huomioon se, että teollisuusmaissa 51 prosenttia maahanmuuttajista on naisia ja että naisille on mahdollistettava yhtäläinen pääsy työmarkkinoille, jotta voidaan parantaa maahanmuuttajanaisten työ- ja elinoloja ja sosiaalisia oloja sekä heidän mahdollisuuksiaan koulutukseen, terveyspalveluihin, kielikoulutukseen ja ammattikoulutukseen ja jotta maahanmuuttajanaisten järjestöt saadaan osallistumaan tällaisten politiikkojen laatimiseen, täytäntöönpanoon ja arviointiin;

12. kehottaa jäsenvaltioita ja komissiota osoittamaan rahoitusta ohjelmille, joissa pyritään kehittämään tiedotus- ja valistusohjelmia henkilöille, jotka haluavat laillisesti muuttaa Euroopan unioniin alkuperämaistaan;

13. korostaa, että kansainvälistä muuttoliikettä koskevan yhteisön ja kansallisen lainsäädännön olisi heijasteltava kansainvälisesti sovittuja ihmisoikeusstandardeja;

14. kannattaa komission ehdotusta "kiertosiirtolaisuuden" edistämisestä ja sitä varten yhdessä jäsenvaltioiden kanssa kehitettävistä oikeudellisista ja operatiivisista rakenteista, jolloin siirtolaiset kulkevat edestakaisin alkuperämaansa ja kohdemaan välillä välittäen siten kotimaahansa osaamistaan ja kokemuksiaan; korostaa lisäksi, että "kiertosiirtolaisuuden" yhteydessä olisi tärkeää toteuttaa kotouttamistoimenpiteitä, kuten eläkeoikeuksien ja kaikkien muiden sosiaalietuuksien siirtäminen alkuperä- ja vastaanottajamaan välillä, ja jotka kohdistetaan kotimaastaan lähteviin ja sinne palaaviin siirtolaisiin;

15. korostaa, että maahanmuuttoon liittyvän ihmiskaupan torjunta on asetettava EU:ssa etusijalle ja että sille on osoitettava riittävät varat, ja on huolissaan siitä, että laittomasti EU:n alueelle pyrkivät ihmiset kärsivät päivittäin inhimillisiä tragedioita unionin rajoilla;

16. tukee yhteisen työ- ja oleskelulupahakemuksen luomista kaikkia jäsenvaltioita varten sekä yhteisen työ- ja oleskeluluvan myöntämistä, jotta tällaisia lupia myöntävät rikollisryhmät eivät pääse riistämään maahanmuuttajia;

17. kannattaa jäsenvaltioiden ja EU:n toimia tietoisuuden lisäämiseksi, syrjinnän vastaisia kampanjoita, taloudellisista syistä maahan vasta muuttaneille henkilöille suunnatun tiedotusmateriaalin laatimista, kurssien järjestämistä kieleen ja kulttuuriin perehdyttämiseksi sekä koulutuksen ja kulttuurialan aloitteiden järjestämistä

asianmukaisen Euroopan unionin rahoituksen, kuten AENEAS-ohjelman ja Euroopan unionin tulevan integraatiorahaston kautta;

18. korostaa, että vaikka rahalähetysten tekemistä olisi kaikin keinoin pyrittävä helpottamaan ja sen kustannuksia vähentämään, kyseessä ovat edelleen yksityiset varat, jotka hyödyttävät ensi sijassa ne vastaanottavia perheitä, eikä niitä pitäisi pitää virallisen kehitysavun korvikkeena;

19. kehottaa kaikkia jäsenvaltioita ratifioimaan siirtotyöläisten oikeuksia koskevan kansainvälisen yleissopimuksen sekä noudattamaan siirtolaisten ja heidän perheittensä oikeuksien suojelua koskevia sitoumuksiaan;

20. pitää tervetulleena Yhdistyneiden kansakuntien pääsihteerin ehdotusta, jonka mukaan olisi perustettava maahanmuuttoa ja kehitysyhteistyötä käsittelevä vuosittainen, epävirallinen ja ei-sitova maailmanlaajuinen foorumi, jossa harjoitetaan maahanmuuttoa ja kehitysyhteistyötä koskevien keskustelujen seurantaa ja edistetään käytännöllistä, todisteisiin perustuvaa yhteistyötä hallitusten välillä;

21. korostaa, että on tärkeää helpottaa maahanmuuttajien uudelleenkotoutumista heidän palatessaan vapaaehtoisesti alkuperämaahansa, ja pitää erityisen tärkeänä kysymystä eläkkeiden ja sosiaalisten palvelujen siirrettävyydestä sekä mahdollisuudesta saada lainoja ja perustaa pienyrityksiä;

22. kehottaa yhdenvertaiseen kohteluun AKT-maiden kansalaisten sosiaaliturvan alalla, ja katsoo, että AKT-EU-kumppanuus muodostaa erityisen sopivat puitteet, joissa voidaan reagoida yhteisesti maahanmuuttokysymykseen Cotonoun sopimuksen 13 artiklan mukaisesti.

ASIAN KÄSITTELY

Otsikko	Laillinen siirtolaisuus: toimintaohjelma vuosiksi 2006–2009
Menettelynumero	(2006/2251(INI))
Asiasta vastaava valiokunta	LIBE
Lausunnon antanut valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	DEVE 26.10.2006
Tehostettu yhteistyö – ilmoitettu istunnossa (pvä)	
Valmistelija Nimitetty (pvä)	Manolis Mavrommatis 25.1.2006
Alkuperäinen valmistelija	
Valiokuntakäsittely	28.8.2006 2.10.2006 6.11.2006
Hyväksytty (pvä)	6.11.2006
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 15 –: 1 0: 0
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Margrietus van den Berg, Danutė Budreikaitė, Marie-Arlette Carlotti, Hélène Goudin, Maria Martens, Luisa Morgantini, Horst Posdorf, Feleknas Uca, Elena Valenciano Martínez-Orozco, Anna Záborská
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	John Bowis, Fiona Hall, Alain Hutchinson, Jan Jerzy Kułakowski, Manolis Mavrommatis, Csaba Őry
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (178 art. 2 kohta)	
Huomautuksia (saatavilla vain yhdellä kielellä)	