EUROPEES PARLEMENT

2004 *2009*

Commissie ontwikkelingssamenwerking

2006/2251(INI)

08.11.2006

ADVIES

van de Commissie ontwikkelingssamenwerking

aan de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

over legale migratie: beleidsplan 2006-2009
(2006/2251(INI))

Rapporteur: Manolis Mavrommatis

SUGGESTIES

De Commissie ontwikkelingssamenwerking verzoekt de ten principale bevoegde Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

1. meent dat massale immigratie het gevolg is van falende economieën, verarming van de bevolking, schendingen van de mensenrechten, milieuverontreiniging, de toenemende kloof tussen arme en rijke landen, burgeroorlog, oorlogen voor de controle over de natuurlijke hulpbronnen en politieke vervolging;

2. is ervan overtuigd dat de Europese Unie een belangrijke rol moet spelen om van migratie een ontwikkelingshefboom te maken en wijst erop dat het enige adequate antwoord van de EU op het verschijnsel migratie een strategie op EU-niveau is, waarin algemene doelstellingen uiteenzet worden, evenals de beschikbare mechanismen om algemene problemen aan te pakken in de geest van wederzijdse solidariteit;

3. verwelkomt het door de Commissie voorgestelde Beleidsplan legale migratie, maar meent dat dit plan aangevuld moet worden met een actieplan voor migratie en ontwikkeling, overeenkomstig de conclusies van de Hoge Politieke VN-dialoog over internationale migratie en ontwikkeling (14-15 september 2006) en in voorbereiding van de komende Euro-Afrikaanse ministerconferentie over migratie en ontwikkeling (Tripoli, 22-23 november 2006);

4. wijst erop dat migranten een verrijking voor het land van bestemming betekenen en dringt erop aan dat migranten in deze rol meer worden erkend en aangemoedigd; onderstreept dat in de integratieprogramma's van de lidstaten en de Europese Unie meer aandacht moet worden besteed aan de discriminatie van migranten;

5. dringt erop aan dat de Europese Unie met de landen van het Afrikaanse continent een politieke dialoog op hoog niveau aangaat over migratie, die moet uitmonden in concrete overeenkomsten waarin de ontwikkeling van deze landen wordt gekoppeld aan het EU-migratiebeleid; toont zich verheugd over de organisatie op 22 en 23 november 2006 in Tripoli van de ministerconferentie EU/Afrika over migratie en ontwikkeling;

6. verzoekt de EU en de lidstaten om beleid te implementeren dat gericht is op de verlichting van de nadelige economische en sociale effecten van de brain drain, rekening houdend met de wereldwijde crisis in de human resources voor de gezondheidszorg, met vooral in delen van Afrika een ernstig tekort aan gezondheidswerkers;

7. dringt bij de lidstaten aan op een duidelijke rechtspositie voor de betrokken immigranten en onderstreept dat zowel EU-burgers als migrerende werknemers rechten en plichten hebben die te allen tijde moeten worden geëerbiedigd;

8. verzoekt de Commissie in de nationale strategiedocumenten systematisch rekening te houden met de migratiekwestie;

9. roept de Commissie op bij te dragen aan het integratiebeleid van de lidstaten door middel van financiële instrumenten en benadrukt de noodzaak om een specifiek fonds op te zetten om de co-ontwikkelingsmaatregelen te financieren en een garantiefonds op te

zetten dat het voortbestaan van microprojecten voor migranten op lange termijn garandeert;

10. steunt de nieuwe mainstreaming-benadering van de integratie van migranten en bevestigt dat de desbetreffende beleidsmaatregelen hun plaats hebben op alle besluitvormingsniveaus, hetzij Europees, nationaal, regionaal of lokaal, als een modern aandachtspunt bij de totstandkoming en tenuitvoerlegging van het overheidsbeleid;

11. wijst op de noodzaak om terdege rekening te houden met het feit dat 51 % van de migranten in de industrielanden vrouwen zijn en om de gelijke toegang van vrouwen tot de arbeidsmarkt mogelijk te maken, teneinde de levens- en arbeidsomstandigheden van vrouwelijke migranten, alsmede hun sociale status en toegang tot vorming, gezondheidszorg, talenonderwijs en beroepsopleiding te verbeteren en organisaties van vrouwelijke migranten bij de vaststelling, uitvoering en evaluatie van dergelijke beleidsmaatregelen te betrekken;

12. verzoekt de lidstaten en de Commissie te voorzien in de financiering van programma's die erop gericht zijn in de landen van herkomst informatie- en voorlichtingscampagnes op te zetten ten behoeve van mensen die legaal naar de Europese Unie willen emigreren;

13. onderstreept dat de internationaal aanvaarde normen op het gebied van de mensenrechten in de Europese en nationale wetgeving inzake internationale migratie tot uiting moeten komen;

14. verwelkomt het voorstel van de Commissie om circulaire migratie aan te moedigen en daarvoor in samenwerking met de lidstaten juridisch-operationele constructies te vinden, waarbij mensen heen en weer kunnen reizen tussen hun land van herkomst en land van bestemming, waardoor zij de kennis en de ervaring die zij hebben opgedaan beschikbaar maken voor hun land van herkomst; wijst erop dat het noodzakelijk is circulaire migratie vergezeld te doen gaan van integratiemaatregelen voor vertrekkende en terugkerende migranten, zoals de overdracht van pensioenrechten en alle andere sociale uitkeringen tussen het land van herkomst en het land van bestemming;

15. benadrukt dat de bestrijding van mensenhandel die verband houdt met migratie als EU-prioriteit zekergesteld dient te worden en dat adequate financiële middelen bestemd dienen te worden voor deze actie; uit zijn bezorgdheid over de menselijke tragedies die zich elke dag aan de grenzen van de Unie afspelen met mensen die proberen clandestien het grondgebied van de EU binnen te geraken;

16. steunt de opstelling van een gemeenschappelijk aanvraagformulier voor arbeids- en verblijfsvergunningen voor alle lidstaten en de afgifte van een gemeenschappelijke arbeids- en verblijfsvergunning, om te voorkomen dat migranten het slachtoffer worden van criminele groeperingen die dergelijke vergunningen aanbieden;

17. steunt maatregelen op nationaal niveau en EU-niveau met betrekking tot bewustmaking, antidiscriminatiecampagnes, informatiepakketten voor pas aangekomen economische migranten, taalcursussen en cursussen maatschappelijke oriëntatie, beroepsopleiding en culturele initiatieven met passende EU-financiering zoals AENEAS of het toekomstige EU-integratiefonds;

18. onderstreept dat al het mogelijke moet worden gedaan om internationale overmakingen te vergemakkelijken en goedkoper te maken, maar dat het hierbij gaat om privé-geld dat in de eerst plaats ten goede komt aan de familie die het ontvangt, en dat niet in de plaats kan worden gesteld van officiële ontwikkelingshulp;

19. spoort alle EU-lidstaten aan het internationale verdrag voor de bescherming van de rechten van migrerende werknemers te ratificeren en hun internationale toezeggingen inzake de bescherming van migranten en hun familieleden volledig na te komen;

20. verwelkomt het voorstel van de secretaris-generaal van de Verenigde Naties om een jaarlijks informeel, niet-bindend globaal forum over migratie en ontwikkeling in het leven te roepen om de gesprekken over migratie en ontwikkeling op te volgen en praktische, wetenschappelijk onderbouwde samenwerking tussen regeringen te bevorderen;

21. wijst op het belang om de reïntegratie van migranten bij vrijwillige terugkeer naar hun land van herkomst te vergemakkelijken en met name de overdracht van pensioenrechten en de toegang tot sociale diensten te verzekeren, en het aangaan van leningen en opzetten van kleine ondernemingen te vergemakkelijken;

22. dringt aan op gelijke behandeling voor onderdanen van ACS-landen op het gebied van sociale zekerheid en meent dat het ACS-EU-partnerschap bij uitstek een geschikt kader is om, op basis van artikel 13 van de Overeenkomst van Cotonou, gemeenschappelijke antwoorden op de migratiekwestie aan te dragen.

PROCEDURE

Titel	Legale migratie: beleidsplan 2006-2009
Procedurenummer	2006/2251(INI)
Commissie ten principale	LIBE
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	DEVE 26.10.2006
Nauwere samenwerking – datum bekendmaking	
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Manolis Mavrommatis 25.1.2006
Vervangen rapporteur voor advies	
Behandeling in de commissie	28.8.2006 2.10.2006 6.11.2006
Datum goedkeuring	6.11.2006
Uitslag eindstemming	+: 15 -: 1 0: 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Margrietus van den Berg, Danutė Budreikaitė, Marie-Arlette Carlotti, Hélène Goudin, Maria Martens, Luisa Morgantini, Horst Posdorf, Feleknas Uca, Elena Valenciano Martínez-Orozco, Anna Záborská
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s)	John Bowis, Fiona Hall, Alain Hutchinson, Jan Jerzy Kułakowski, Manolis Mavrommatis, Csaba Őry
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2)	
Opmerkingen (slechts in één taal beschikbaar)	…