# ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

*2004* *2009*

*Επιτροπή Ανάπτυξης*

**2006/2250(INI)**

1.3.2007

# ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Ανάπτυξης

προς την Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων

σχετικά με τις προτεραιότητες πολιτικής για την καταπολέμηση της παράνομης μετανάστευσης υπηκόων τρίτων χωρών
(2006/2250(INI))

Συντάκτης γνωμοδότησης: Μανώλης Μαυρομμάτης

## ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Ανάπτυξης καλεί την Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

1. χαιρετίζει την ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με τις προτεραιότητες πολιτικής στην καταπολέμηση της παράνομης εισροής μεταναστών υπηκόων τρίτων χωρών ως ένα βήμα προς τη σωστή κατεύθυνση της θέσπισης μιας στρατηγικής της ΕΕ, σε συνεννόηση με τις γειτονικές χώρες, με στόχο την διαχείριση των μεταναστευτικών ροών στην πράξη, με μακροπρόθεσμο στόχο μια κοινή πολιτική της ΕΕ στον εν λόγω τομέα·

2. χαιρετίζει το γεγονός ότι το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της 14ης και 15ης Δεκεμβρίου 2006 αναγνώρισε για μία ακόμη φορά την ανάγκη για μια συνολική ευρωπαϊκή μεταναστευτική πολιτική, η οποία θα βασίζεται στην αλληλεγγύη μεταξύ των κρατών μελών, στην εταιρική σχέση με τις τρίτες χώρες και στο σεβασμό των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και των θεμελιωδών ελευθεριών των μεταναστών, και έχει συμφωνήσει να κάνει συγκεκριμένα βήματα προς την κατεύθυνση αυτή κατά τη διάρκεια του 2007·

3. πιστεύει, ωστόσο, ότι μια συνολική ευρωπαϊκή μεταναστευτική πολιτική απαιτεί την επέκταση της συναπόφασης με το Κοινοβούλιο και την ειδική πλειοψηφία στο πλαίσιο του Συμβουλίου και σε άλλους τομείς, όπως η λαθρομετανάστευση ή η ενσωμάτωση υπηκόων τρίτων χωρών, σύμφωνα με το άρθρο 67 της Συνθήκης ΕΚ, όπως προγραμματίσθηκε το 2004 από την Ολλανδική Προεδρία του Συμβουλίου, και καλεί το Συμβούλιο να ενεργήσει αναλόγως·

4. ζητεί από την Ευρωπαϊκή Ένωση να καταπολεμήσει την παράνομη μετανάστευση αντιμετωπίζοντας στη ρίζα τους τα αίτια της μαζικής μετανάστευσης, καταπολεμώντας τη φτώχεια και προωθώντας την ανάπτυξη, την οικονομική μεγέθυνση, την καλή διακυβέρνηση και την κοινωνική συνοχή στις χώρες καταγωγής·

5. επισημαίνει ως παράδειγμα καλής πρακτικής το γεγονός ότι ορισμένα κράτη μέλη συνήψαν συμφωνίες συνεργασίας με διάφορες αφρικανικές χώρες σε θέματα λαθρομετανάστευσης, οι οποίες αναγνωρίζουν τη σύνδεση μεταξύ της μετανάστευσης και της ανάπτυξης· ενθαρρύνει τα κράτη μέλη και την Επιτροπή να εντείνουν τη συνεργασία και να εξακολουθήσουν να αναπτύσσουν προγράμματα προς αυτή την κατεύθυνση·

6. ζητεί από τα κράτη μέλη της ΕΕ να εφαρμόσουν τις πολιτικές τους για την παράνομη μετανάστευση σεβόμενα απόλυτα τα θεμελιώδη δικαιώματα του ανθρώπου, και συγκεκριμένα την Ευρωπαϊκή Σύμβαση για την Προστασία των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και των Θεμελιωδών Ελευθεριών·

7. τονίζει ότι η ΕΕ πρέπει να δώσει προτεραιότητα στην καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων, ιδίως δε των ασυνόδευτων ανηλίκων, και οιασδήποτε μορφής δουλείας η οποία συνδέεται με την παράνομη μετανάστευση, και να διαθέσει τους απαραίτητους οικονομικούς και πολιτικούς πόρους στη συγκεκριμένη δράση· θεωρεί ότι τα κράτη μέλη θα πρέπει να υπογράψουν και να τηρήσουν τις σχετικές διεθνείς συμβάσεις,

συμπεριλαμβανομένου του Πρωτοκόλλου των Ηνωμένων Εθνών για την Πρόληψη, Εξάλειψη και Τιμωρία της Εμπορίας Προσώπων, τη Σύμβαση του Συμβουλίου της Ευρώπης για τη Δράση κατά της Εμπορίας Ανθρώπων, τη Σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών κατά του Διεθνικού Οργανωμένου Εγκλήματος και τη Σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών για τα Δικαιώματα του Παιδιού·

8. ζητεί από την ΕΕ και τις αφρικανικές χώρες να εφαρμόσουν το κοινό σχέδιο δράσης Αφρικής-ΕΕ για την καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων και κυρίως των γυναικών και των παιδιών, ειδικότερα προωθώντας τη συνεργασία μεταξύ χωρών καταγωγής, διέλευσης και προορισμού σε ό,τι αφορά την ταυτοποίηση, βοήθεια, προστασία, επαναπατρισμό και επανένταξη των θυμάτων, καθώς επίσης και να προωθήσουν τη διοργάνωση εκστρατειών ευαισθητοποίησης σχετικά με τους κινδύνους της παράνομης μετανάστευσης και της εμπορίας ανθρώπων στις χώρες αυτές·

9. χαιρετίζει την έναρξη προγράμματος της ΕΕ για τη μετανάστευση και την ανάπτυξη στην Αφρική με αρχικό κεφάλαιο 40 εκατομμύρια ευρώ με στόχο τη δημιουργία νέων θέσεων εργασίας στην Αφρική και ζητεί από την Επιτροπή να παράσχει περισσότερες πληροφορίες για τις πρακτικές λεπτομέρειες· χαιρετίζει, στο πλαίσιο αυτό, την υπογραφή της συμφωνίας συνεργασίας της Επιτροπής με το Μαλί, με την υποστήριξη της Ισπανίας και της Γαλλίας, για το άνοιγμα του πρώτου Κέντρου Ενημέρωσης και Διαχείρισης της Μετανάστευσης, το οποίο θα συσταθεί με τους πόρους αυτού του προγράμματος·

10. υπογραμμίζει πόσο αναγκαία είναι η συνεργασία μεταξύ κρατών καταγωγής και προορισμού των μεταναστών στην καταπολέμηση της παράνομης μετανάστευσης και θεωρεί ότι η εταιρική σχέση ΑΚΕ-ΕΕ αποτελεί ένα εξαιρετικά κατάλληλο πλαίσιο για την προώθηση κοινών αντιμετωπίσεων στο θέμα της μετανάστευσης, βάσει του άρθρου 13 της Συμφωνίας του Κοτονού·

11. ζητεί από την Επιτροπή και τα κράτη μέλη, σε συνεργασία με τις χώρες καταγωγής, να επενδύσουν πόρους σε ενημερωτικές εκστρατείες στις χώρες καταγωγής λαθρομεταναστών, προκειμένου να προειδοποιούνται για τους φυσικούς και άλλους κινδύνους της λαθρομετανάστευσης και για τη συνακόλουθη περιθωριοποίηση στις χώρες προορισμού· πιστεύει ότι αυτές οι ενημερωτικές εκστρατείες θα πρέπει να χρησιμοποιούν όλους τους διαθέσιμους διαύλους, όπως τα μέσα ενημέρωσης, οι ραδιοφωνικοί σταθμοί και τα τηλεοπτικά προγράμματα·

12. χαιρετίζει το γεγονός ότι το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της 14ης και 15ης Δεκεμβρίου 2006 συμφώνησε να διασφαλίσει μια συνεπή συνέχεια του Διαλόγου Υψηλού Επιπέδου του ΟΗΕ του Σεπτεμβρίου του 2006 για τη Διεθνή Μετανάστευση και Ανάπτυξη, όπου η πρώτη συνάντηση του Παγκόσμιου Φόρουμ για τη Διεθνή Μετανάστευση και Ανάπτυξη, η οποία αναμένεται να πραγματοποιηθεί τον Ιούλιο του 2007 στο Βέλγιο, θα αποτελέσει καθοριστικό βήμα, και καλεί την ΕΕ να διασφαλίσει ισχυρή συμμετοχή στο Παγκόσμιο Φόρουμ, όπου η ΕΕ θα αναλάβει ηγετικό ρόλο στην εγγραφή των θεμάτων της μετανάστευσης και ανάπτυξης στην ημερήσια διάταξη· θεωρεί ότι το Κοινοβούλιο πρέπει να συμμετάσχει στην προετοιμασία της συμβολής της ΕΕ στο Παγκόσμιο Φόρουμ και να εκπροσωπείται δεόντως σε αυτό·

13. υπενθυμίζει στην Επιτροπή ότι τουλάχιστον το 90% των δαπανών που προβλέπονται στο πλαίσιο των θεματικών προγραμμάτων σχεδιάζεται να πραγματοποιηθούν με τρόπο ώστε

να πληρούνται τα κριτήρια της δημόσιας αναπτυξιακής βοήθειας (ΟΟΣΑ/ΕΑΒ), σύμφωνα με το άρθρο 2, παράγραφος 4 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1905/2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 18ης Δεκεμβρίου 2006, για τη θέσπιση μηχανισμού χρηματοδότησης της αναπτυξιακής συνεργασίας[1]·

14. λαμβάνει υπόψη την οδηγία 2004/81/ΕΚ του Συμβουλίου, της 29ης Απριλίου 2004, σχετικά με τον τίτλο παραμονής που χορηγείται στους υπηκόους τρίτων χωρών, θύματα εμπορίας ανθρώπων ή συνέργειας στη λαθρομετανάστευση, οι οποίοι συνεργάζονται με τις αρμόδιες αρχές[2], το σχέδιο της ΕΕ για βέλτιστες πρακτικές, πρότυπα και διαδικασίες για την καταπολέμηση και την πρόληψη της εμπορίας ανθρώπων[3] που εγκρίθηκε τον Δεκέμβριο του 2005, και χαιρετίζει την κοινή δήλωση Αφρικής-ΕΕ που εξέδωσε η Υπουργική Διάσκεψη ΕΕ-Αφρικής για τη Μετανάστευση και την Ανάπτυξη, η οποία διεξήχθη στη Λιβύη στις 22-23 Νοεμβρίου 2006·

15. καλεί την ΕΕ και τα κράτη μέλη να προσχωρήσουν στο Πρωτόκολλο των Ηνωμένων Εθνών κατά της Διακίνησης Μεταναστών δια Ξηράς, Θαλάσσης και Αέρος και στο Πρωτόκολλο για την Πρόληψη, Εξάλειψη και Τιμωρία της Εμπορίας Προσώπων·

16. καλεί τα κράτη μέλη να συμπεριλάβουν στις αντίστοιχες μεταναστευτικές πολιτικές τους ένα υψηλό επίπεδο προστασίας των μεταναστών, παρέχοντας προληπτική φροντίδα και ιατρική θεραπεία.

[1] ΕΕ L 378 της 27.12.2006, σελ. 41.
[2] ΕΕ L 261 της 6.8.2004, σελ. 19.
[3] ΕΕ C 311 της 9.12.2005, σελ. 1.

## ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

| | |
|---|---|
| **Τίτλος** | Προτεραιότητες πολιτικής για την καταπολέμηση της παράνομης μετανάστευσης υπηκόων τρίτων χωρών |
| **Αριθμός διαδικασίας** | 2006/2250(INI) |
| **Επιτροπή αρμόδια επί της ουσίας** | LIBE |
| **Γνωμοδότηση της**<br>Ημερομ. αναγγελίας στην ολομέλεια | DEVE<br>26.10.2006 |
| **Ενισχυμένη συνεργασία - Ημερομηνία αναγγελίας στην ολομέλεια** | |
| **Συντάκτης(κτρια) γνωμοδότησης**<br>Ημερομηνία ορισμού | Μανώλης Μαυρομμάτης<br>6.11.2006 |
| **Συντάκτης(κτρια) γνωμοδότησης που αντικαταστάθηκε/καν** | |
| **Εξέταση στην επιτροπή** | 30.1.2007 28.2.2007 |
| **Ημερομηνία έγκρισης** | 28.2.2007 |
| **Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας** | +: 30<br>-: 1<br>0: 0 |
| **Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία** | Margrietus van den Berg, Josep Borrell Fontelles, Danutė Budreikaitė, Marie-Arlette Carlotti, Corina Crețu, Nirj Deva, Koenraad Dillen, Hélène Goudin, Filip Kaczmarek, Glenys Kinnock, Maria Martens, Luisa Morgantini, José Javier Pomés Ruiz, Miguel Portas, Horst Posdorf, Toomas Savi, Pierre Schapira, Frithjof Schmidt, Jürgen Schröder, Feleknas Uca, Luis Yañez-Barnuevo García, Anna Záborská |
| **Αναπληρωτής(ές) παρών(όντες) κατά την τελική ψηφοφορία** | Fiona Hall, Alain Hutchinson, Jan Jerzy Kułakowski, Miguel Angel Martínez Martínez, Μανώλης Μαυρομμάτης, Atanas Paparizov, Anne Van Lancker, Ralf Walter |
| **Αναπληρωτής(ές) (άρθρο 178, παρ. 2) παρών(όντες) κατά την τελική ψηφοφορία** | Elena Valenciano Martínez-Orozco |
| **Παρατηρήσεις (πληροφορίες που διατίθενται σε μία μόνον γλώσσα)** | |