EUROOPAN PARLAMENTTI

2004 *2009*

Kehitysyhteistyövaliokunta

2006/2250(INI)

1.3.2007

LAUSUNTO

kehitysyhteistyövaliokunnalta

kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnalle

politiikan ensisijaisista tavoitteista kolmansien maiden kansalaisten laittoman maahanmuuton torjunnassa
(2006/2250(INI))

Valmistelija: Manolis Mavrommatis

EHDOTUKSET

Kehitysyhteistyövaliokunta pyytää asiasta vastaavaa kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. suhtautuu myönteisesti komission tiedonantoon politiikan ensisijaisista tavoitteista kolmansien maiden kansalaisten laittoman maahanmuuton torjunnassa askeleena oikeaan suuntaan laadittaessa maahanmuuttovirtojen tehokasta hallintaa koskevaa EU:n strategiaa yhteistyössä naapurivaltioiden kanssa siten, että pitkän aikavälin tavoitteena on EU:n yhteinen politiikka tällä alalla;

2. pitää myönteisenä, että 14.–15. joulukuuta 2006 kokoontunut Eurooppa-neuvosto tunnusti jälleen kerran Euroopan unionin tarvitsevan kokonaisvaltaista maahanmuuttopolitiikkaa, joka perustuu jäsenvaltioiden keskinäiseen solidaarisuuteen, kumppanuuteen kolmansien maiden kanssa sekä maahanmuuttajien ihmisoikeuksien ja perusvapauksien kunnioittamiseen, ja sopi alan konkreettisista toimista, jotka toteutetaan vuoden 2007 aikana;

3. uskoo kokonaisvaltaisen eurooppalaisen maahanmuuttopolitiikan kuitenkin edellyttävän, että yhteispäätösmenettelyä Euroopan parlamentin kanssa ja määräenemmistöäänestystä neuvostossa laajennetaan uusille aloille, kuten laillinen maahanmuutto ja kolmansien maiden kansalaisten integraatio, EY:n perustamissopimuksen 67 artiklan mukaisesti, kuten puheenjohtajavaltio Alankomaat vuonna 2004 esitti, sekä pyytää neuvostoa ryhtymään tarvittaviin toimiin;

4. kehottaa Euroopan unionia torjumaan laitonta maahanmuuttoa kiinnittämällä huomiota massamuuton perussyihin, torjumalla köyhyyttä ja tehostamalla kehitystä, talouskasvua, hyvää hallintoa ja sosiaalista yhteenkuuluvuutta alkuperämaissa;

5. mainitsee esimerkkinä hyvistä käytännöistä maahanmuuton alan yhteistyösopimukset, joita jotkut jäsenvaltiot ovat tehneet useiden Afrikan valtioiden kanssa ja joissa tunnustetaan muuttovirtojen kytkös kehitystasoon; kannustaa jäsenvaltioita ja komissiota tiivistämään yhteistyötä ja jatkamaan tämänkaltaisten ohjelmien kehittämistä;

6. kehottaa EU:n jäsenvaltioita panemaan täytäntöön laitonta maahanmuuttoa koskevat politiikkansa perusihmisoikeuksia täysimääräisesti kunnioittaen ja etenkin noudattaen ihmisoikeuksien ja perusvapauksien suojaamiseksi tehtyä eurooppalaista yleissopimusta;

7. korostaa, että ihmisillä ja etenkin vailla huoltajaa olevilla alaikäisillä käytävän kaupan ja maahanmuuttoon liittyvän kaikentyyppisen orjuuden torjunta on asetettava EU:ssa etusijalle ja että tälle toiminnalle on osoitettava riittävästi taloudellisia resursseja; katsoo, että jäsenvaltioiden olisi allekirjoitettava asiaan liittyvät kansainväliset yleissopimukset ja noudatettava niitä: Yhdistyneiden kansakuntien pöytäkirja ihmiskaupan ehkäisemisestä, torjumisesta ja rankaisemisesta, Euroopan neuvoston yleissopimus ihmiskaupan vastaisesta toiminnasta, kansainvälinen järjestäytyneen rikollisuuden vastainen YK:n yleissopimus sekä YK:n yleissopimus lapsen oikeuksista;

8. kehottaa EU-maita ja Afrikan maita panemaan täytäntöön ihmisillä ja erityisesti naisilla ja lapsilla käytävän kaupan torjuntaa koskevan EU:n ja Afrikan yhteisen toimintasuunnitelman sekä kehittämään lähtö-, kauttakulku- ja kohdemaiden yhteistyötä uhrien tunnistamisessa, avustamisessa, suojelussa, kotimaahan palauttamisessa ja yhteiskuntaan sopeuttamisessa; katsoo, että lisäksi olisi edistettävä tiedotuskampanjoiden järjestämistä mainituissa maissa laittoman maahanmuuton riskeistä ja ihmiskaupasta;

9. suhtautuu myönteisesti siihen, että EU käynnistää maahanmuuttoa ja kehitystä Afrikassa koskevan ohjelman, jonka alkuperäiset määrärahat ovat 40 miljoonaa euroa ja jonka tarkoituksena on luoda uusia työpaikkoja Afrikassa, ja pyytää komissiolta lisätietoja käytännön järjestelyistä; iloitsee siitä, että komissio on allekirjoittanut Malin kanssa yhteistyösopimuksen Espanjan ja Ranskan tuella, sillä se mahdollistaa ensimmäisen maastamuuton tiedotus- ja hallinnointikeskuksen avaamisen mainitun ohjelman varoin;

10. korostaa, että tarvitaan alkuperämaiden ja kohdemaiden välistä yhteistyötä torjuttaessa laitonta maahanmuuttoa, ja katsoo, että AKT–EU-kumppanuus muodostaa erityisen sopivat puitteet maahanmuuttokysymyksiä koskevien yhteisten ratkaisujen ehdottamiseksi Cotonoun sopimuksen 13 artiklan perusteella;

11. pyytää komissiota ja jäsenvaltioita yhdessä lähtömaiden kanssa investoimaan resursseja laittomien maahanmuuttajien lähtömaissa järjestettäviin tiedotuskampanjoihin niistä fyysisistä riskeistä ja vaaroista, joita liittyy laittomaan maahanmuuttoon ja sitä seuraavaan syrjäytymiseen kohdemaassa; katsoo, että tiedotuskampanjoissa olisi hyödynnettävä kaikkia mahdollisia kanavia, kuten joukkoviestimiä, paikallisradioita ja televisiota;

12. pitää myönteisenä, että 14.–15. joulukuuta 2006 kokoontunut Eurooppa-neuvosto päätti varmistaa EU:n toteuttavan johdonmukaisia toimia kansainvälisestä muuttoliikkeestä ja kehityksestä syyskuussa 2006 järjestetyn YK:n korkean tason vuoropuhelun pohjalta; katsoo, että Belgiassa heinäkuussa 2007 pidettävä kansainvälistä muuttoliikettä ja kehitystä koskevan maailmanlaajuisen foorumin ensimmäinen kokous on erittäin tärkeä edistysaskel; kehottaa EU:ta varmistamaan, että maailmanlaajuiseen foorumiin osallistutaan laajalti; toteaa, että EU aikoo ottaa johtoaseman muuttoliike- ja kehitysasioiden saattamisessa foorumin asialistalle; katsoo, että parlamentin on osallistuttava EU:n maailmanlaajuisen foorumin kontribuution valmisteluun ja että sen on oltava siinä asianmukaisesti edustettuna;

13. muistuttaa komissiota, että ainakin 90 prosenttia varoista, jotka on tarkoitettu eri alojen yhteistyötä varten, on jaettava siten, että täytetään OECD:n kehitysapukomitean (DAC) vahvistamat virallista kehitysapua koskevat kriteerit 18. joulukuuta 2006 kehitysyhteistyön rahoitusvälineen perustamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1905/2006[1] 2 artiklan 4 kohdan mukaisesti;

14. ottaa huomioon oleskeluluvasta, joka myönnetään yhteistyötä toimivaltaisten viranomaisten kanssa tekeville kolmansien maiden kansalaisille, jotka ovat ihmiskaupan

[1] EUVL L 378, 27.12.2006, s. 41.

uhreja tai jotka ovat joutuneet laittomassa maahantulossa avustamisen kohteiksi, 29. huhtikuuta 2004 annetun neuvoston direktiivin 2004/81/EY[1] sekä joulukuussa 2005 hyväksytyn EU:n suunnitelman parhaista käytännöistä, vaatimuksista ja menettelyistä ihmiskaupan estämiseksi ja torjumiseksi[2] ja pitää myönteisenä Afrikan maiden ja EU:n Libyassa 22.–23. marraskuuta 2006 pidetyssä EU:n ja Afrikan maiden muuttoliike- ja kehityskysymysten ministerikonferenssissa antamaa yhteistä julkilausumaa;

15. kehottaa EU:ta ja jäsenvaltioita liittymään YK:n pöytäkirjaan maitse, meritse ja ilmateitse tapahtuvan maahanmuuttajien salakuljetuksen kieltämisestä ja pöytäkirjaan ihmiskaupan ehkäisemisestä, torjumisesta ja rankaisemisesta;

16. kehottaa jäsenvaltioita sisällyttämään maahanmuuttopolitiikkaansa maahanmuuttajien korkeatasoisen terveydensuojelun ja huolehtimaan ehkäisevästä terveydenhuollosta ja sairaanhoidosta.

[1] EUVL L 261, 6.8.2004, s. 19.
[2] EUVL C 311, 9.12.2005, s. 1.

ASIAN KÄSITTELY

Otsikko	Politiikan ensisijaiset tavoitteet kolmansien maiden kansalaisten laittoman maahanmuuton torjunnassa
Menettelynumero	2006/2250(INI)
Asiasta vastaava valiokunta	LIBE
Lausunnon antanut valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	DEVE 26.10.2006
Tehostettu yhteistyö – ilmoitettu istunnossa (pvä)	
Valmistelija Nimitetty (pvä)	Manolis Mavrommatis 6.11.2006
Alkuperäinen valmistelija	
Valiokuntakäsittely	30.1.2007 28.2.2007
Hyväksytty (pvä)	28.2.2007
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 30 –: 1 0: 0
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Margrietus van den Berg, Josep Borrell Fontelles, Danutė Budreikaitė, Marie-Arlette Carlotti, Corina Crețu, Nirj Deva, Koenraad Dillen, Hélène Goudin, Filip Kaczmarek, Glenys Kinnock, Maria Martens, Luisa Morgantini, José Javier Pomés Ruiz, Miguel Portas, Horst Posdorf, Toomas Savi, Pierre Schapira, Frithjof Schmidt, Jürgen Schröder, Feleknas Uca, Luis Yañez-Barnuevo García, Anna Záborská
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Fiona Hall, Alain Hutchinson, Jan Jerzy Kułakowski, Miguel Angel Martínez Martínez, Manolis Mavrommatis, Atanas Paparizov, Anne Van Lancker, Ralf Walter
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (178 art. 2 kohta)	Elena Valenciano Martínez-Orozco
Huomautuksia (saatavilla vain yhdellä kielellä)	...