EUROPEES PARLEMENT

2004 *2009*

Commissie ontwikkelingssamenwerking

2006/2250(INI)

1.3.2007

ADVIES

van de Commissie ontwikkelingssamenwerking

aan de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

inzake de beleidsprioriteiten bij de bestrijding van illegale immigratie van onderdanen van derde landen
(2006/2250 (INI))

Rapporteur voor advies: Manolis Mavrommatis

PA_NonLeg

SUGGESTIES

De Commissie ontwikkelingssamenwerking verzoekt de ten principale bevoegde Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

1. stelt met tevredenheid vast dat de Commissie met haar mededeling inzake de beleidsprioriteiten bij de bestrijding van illegale immigratie van onderdanen van derde landen een goede stap heeft gezet in de richting van een EU-strategie in samenwerking met buurlanden voor het daadwerkelijk beheersen van migratiestromen, met als langetermijndoelstelling een gemeenschappelijk EU-beleid op dit gebied;

2. stelt met tevredenheid vast dat de Europese Raad van 14/15 december 2006 opnieuw de noodzaak heeft erkend van een breed Europees migratiebeleid op basis van solidariteit tussen lidstaten, partnerschap met derde landen en respect voor mensenrechten en fundamentele vrijheden van migranten, en heeft ingestemd met concrete maatregelen die in de loop van 2007 langs deze lijnen zullen worden genomen;

3. is echter van mening dat voor een breed Europees migratiebeleid de medebeslissing met het Parlement en het stemmen met gekwalificeerde meerderheid in de Raad moeten worden uitgebreid naar andere gebieden, zoals legale immigratie of de integratie van onderdanen van derde landen, in overeenstemming met artikel 67 van het EG-Verdrag, zoals in 2004 gepland door het Nederlandse voorzitterschap van de Raad, en verzoekt de Raad dienovereenkomstig te handelen;

4. roept de Europese Unie op illegale migratie tegen te gaan door middels het bestrijden van armoede en het bevorderen van ontwikkeling, economische groei, goed bestuur en sociale cohesie in de landen van herkomst, iets te doen aan de grondoorzaken van massale immigratie;

5. merkt als voorbeeld van goede praktijken op dat bepaalde lidstaten samenwerkingsovereenkomsten inzake immigratie hebben getekend met verschillende Afrikaanse landen, waarin het verband tussen migratie en ontwikkeling wordt geconstateerd; moedigt de lidstaten en de Commissie aan om de samenwerking te intensiveren en soortgelijke programma's te blijven ontwikkelen;

6. verzoekt de EU-lidstaten om bij de uitvoering van hun beleid inzake illegale migratie de fundamentele mensenrechten te eerbiedigen, in het bijzonder die welke zijn neergelegd in het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden;

7. benadrukt dat acties voor de bestrijding van mensenhandel, vooral van niet-begeleide minderjarigen, en slavernij – in welke vorm ook – in verband met illegale migratie, door de EU met voorrang moeten worden uitgevoerd en dat hieraan voldoende financiële en politieke middelen moeten worden toegewezen; is van mening dat lidstaten de relevante internationale verdragen moeten tekenen en naleven, met inbegrip van het VN-protocol

inzake de preventie, bestrijding en bestraffing van mensenhandel, het Verdrag van de Raad van Europa inzake de bestrijding van mensenhandel, het VN-Verdrag tegen grensoverschrijdende georganiseerde misdaad, en het VN-Verdrag inzake de rechten van het kind;

8. verzoekt de EU en de Afrikaanse landen om uitvoering van het Gezamenlijk Actieplan Afrika-EU voor de bestrijding van mensenhandel en in het bijzonder van de handel in vrouwen en kinderen, waarbij in het bijzonder de samenwerking wordt gestimuleerd tussen de landen van herkomst, doorreis en bestemming als het gaat om de identificatie, bijstand, bescherming, repatriëring en reïntegratie van de slachtoffers, alsmede om bevordering van de organisatie van bewustzijnscampagnes die zijn gericht op de risico's van illegale immigratie en mensenhandel in de betrokken landen;

9. is verheugd over de start van een EU-programma betreffende migratie en ontwikkeling in Afrika, waaraan in eerste instantie een bedrag van veertig miljoen euro is toegewezen en dat is gericht op het creëren van werkgelegenheid in Afrika, en vraagt de Commissie meer informatie te verschaffen over de praktische modaliteiten; prijst in dit verband de ondertekening door de Commissie, met steun van Spanje en Frankrijk, van de samenwerkingsovereenkomst met Mali, met het oog op de opening van het eerste Centrum voor voorlichting over en beheer van migratie, waarvan de oprichting uit dat programma gefinancierd zal worden;

10. benadrukt de noodzaak van samenwerking tussen de landen van herkomst en bestemming bij de bestrijding van illegale migratie, en is van mening dat het partnerschap ACS-EU een bijzonder geschikt kader vormt voor het doen van voorstellen voor een gezamenlijke aanpak van het migratieprobleem, op basis van artikel 13 van de Overeenkomst van Cotonou;

11. vraagt de Commissie en de lidstaten om samen met de landen van herkomst middelen te investeren in informatiecampagnes in de landen van herkomst van illegale immigranten om hen te waarschuwen voor de fysieke risico's en gevaren van illegale migratie en voor de daarop volgende marginalisering in de landen van bestemming; is van mening dat die informatiecampagnes alle beschikbare kanalen zouden moeten aanwenden, zoals de massamedia en lokale radio- en tv-programma's;

12. is verheugd over het feit dat de Europese Raad van 14/15 december 2006 heeft ingestemd met een coherente follow-up van de VN-dialoog op hoog niveau van september 2006 over internationale migratie en ontwikkeling, waarbij de eerste bijeenkomst van het Wereldforum voor internationale migratie en ontwikkeling, die in juli 2007 in België zal worden gehouden, een essentiële stap zal zijn, en verzoekt de EU zorg te dragen voor een sterke deelname aan het Wereldforum, waar de EU het voortouw zal nemen bij het op de agenda plaatsen van migratie- en ontwikkelingskwesties; is van mening dat het Parlement betrokken moet worden bij de voorbereiding van de EU-bijdrage aan het Wereldforum en er op adequate wijze moet zijn vertegenwoordigd;

13. herinnert de Commissie eraan dat krachtens artikel 2, lid 4, van Verordening (EG) nr. 1905/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2006 tot invoering

van een financieringsinstrument voor ontwikkelingssamenwerking[1], ten minste negentig procent van de uit hoofde van thematische programma's geplande uitgaven zodanig moet zijn opgezet dat wordt voldaan aan de door de Commissie voor ontwikkelingsbijstand (DAC) van de OESO vastgestelde criteria voor officiële ontwikkelingshulp (ODA),

14. neemt in aanmerking Richtlijn 2004/81/EG van de Raad van 29 april 2004 betreffende de verblijfstitel die in ruil voor samenwerking met de bevoegde autoriteiten wordt afgegeven aan onderdanen van derde landen die het slachtoffer zijn van mensenhandel of hulp hebben gekregen bij illegale immigratie[2], en het in december 2005 goedgekeurde EU-plan inzake de beste praktijken, normen en procedures bij de voorkoming en bestrijding van mensenhandel[3], en is verheugd over de gezamenlijke verklaring van Afrika en de EU van de ministeriële conferentie EU-Afrika over migratie en ontwikkeling die op 22-23 november 2006 in Libië is gehouden;

15. verzoekt de EU en de lidstaten partij te worden bij het VN-protocol tegen de smokkel van migranten over land, over zee en door de lucht en het VN-protocol inzake de preventie, bestrijding en bestraffing van mensenhandel;

16. verzoekt de lidstaten in hun respectieve migratiebeleid een hoog niveau van bescherming van de gezondheid van immigranten op te nemen door te voorzien in preventieve zorg en medische behandelingen.

[1] PB L 378 van 27.12.2006, blz. 41.
[2] PB L 261 van 6.8.2004, blz. 19.
[3] PB C 311 van 9.12.2005, blz. 1.

PROCEDURE

Titel	Beleidsprioriteiten bij de bestrijding van illegale immigratie van onderdanen van derde landen
Procedurenummer	2006/2250(INI)
Commissie ten principale	LIBE
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	DEVE 26.10.2006
Nauwere samenwerking – datum bekendmaking	
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Manolis Mavrommatis 6.11.2006
Vervangen rapporteur voor advies	
Behandeling in de commissie	30.1.2007 28.2.2007
Datum goedkeuring	28.2.2007
Uitslag eindstemming	+: 30 –: 1 0: 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Margrietus van den Berg, Josep Borrell Fontelles, Danutė Budreikaitė, Marie-Arlette Carlotti, Corina Crețu, Nirj Deva, Koenraad Dillen, Hélène Goudin, Filip Kaczmarek, Glenys Kinnock, Maria Martens, Luisa Morgantini, José Javier Pomés Ruiz, Miguel Portas, Horst Posdorf, Toomas Savi, Pierre Schapira, Frithjof Schmidt, Jürgen Schröder, Feleknas Uca, Luis Yañez-Barnuevo García, Anna Záborská
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s)	Fiona Hall, Alain Hutchinson, Jan Jerzy Kułakowski, Miguel Angel Martínez Martínez, Manolis Mavrommatis, Atanas Paparizov, Anne Van Lancker, Ralf Walter
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2)	Elena Valenciano Martínez-Orozco
Opmerkingen (slechts in één taal beschikbaar)	…