PARLAMENT EUROPEJSKI

2004 *2009*

Komisja Rozwoju

2006/2250(INI)

1.3.2007

OPINIA

Komisji Rozwoju

dla Komisji Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych

w sprawie priorytetów politycznych w walce z nielegalną imigracją obywateli państw trzecich
(2006/2250(INI))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: Manolis Mavrommatis

PA_NonLeg

WSKAZÓWKI

Komisja Rozwoju zwraca się do Komisji Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych, właściwej dla tej sprawy, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

1. z zadowoleniem przyjmuje komunikat Komisji w sprawie priorytetów politycznych w walce z nielegalną imigracją obywateli państw trzecich, jako krok w stronę ustanowienia w porozumieniu z krajami sąsiadującymi strategii UE zmierzającej do skutecznego zarządzania przepływami migracyjnymi, z długoterminowym celem wspólnej polityki UE w tym zakresie;

2. z zadowoleniem przyjmuje fakt, że Rada Europejska w dniach 14/15 grudnia 2006 r. po raz kolejny uznała potrzebę kompleksowej polityki europejskiej w dziedzinie migracji, opartej na solidarności między państwami członkowskimi, partnerstwie z krajami trzecimi i poszanowaniu praw człowieka i podstawowych wolności migrantów oraz określiła konkretne kroki, jakie należy w związku z tym podjąć w 2007 r.;

3. wyraża jednak przekonanie, że kompleksowa europejska polityka w dziedzinie migracji wymaga rozszerzenia współdecyzji z Parlamentem oraz głosowania większością kwalifikowaną w Radzie na inne obszary, takie jak legalna imigracja lub integracja narodowości krajów trzecich, zgodnie z art. 67 Traktatu WE, jak zostało to zaplanowane w 2004 r. przez holenderską prezydencję Rady, a także wzywa Radę do dostosowania się do tego;

4. wzywa Unię Europejską do walki z nielegalną migracją poprzez zajęcie się podstawowymi przyczynami masowej imigracji, zwalczanie ubóstwa i działanie na rzecz rozwoju, wzrostu gospodarczego, dobrych rządów i spójności społecznej w krajach pochodzenia;

5. odnotowuje, jako przykład dobrej praktyki, podpisanie przez niektóre państwa członkowskie, w tym przez Hiszpanię, umów o współpracy w dziedzinie imigracji z różnymi krajami afrykańskimi, uznających związek między migracją a rozwojem; zachęca pozostałe państwa członkowskie i Komisję do nasilenia współpracy i dalszego opracowywania programów o takim charakterze;

6. wzywa państwa członkowskie UE do wdrażania polityk w zakresie nielegalnej imigracji w pełnym poszanowaniu podstawowych praw człowieka, w szczególności Europejskiej konwencji ochrony praw człowieka i podstawowych wolności;

7. podkreśla, że zwalczanie handlu ludźmi, w szczególności osobami niepełnoletnimi bez opieki, i każdego rodzaju niewolnictwa powiązanego z migracją musi stać się priorytetem UE, a na działania w tym zakresie muszą być przeznaczone odpowiednie środki finansowe i polityczne; uważa, że państwa członkowskie powinny podpisać i stosować się do odpowiednich konwencji międzynarodowych, w tym Protokołu ONZ o zapobieganiu, zwalczaniu oraz karaniu za handel ludźmi, Konwencji Rady Europy o przeciwdziałaniu handlowi ludźmi, Konwencji Narodów Zjednoczonych przeciw

międzynarodowej przestępczości zorganizowanej oraz Konwencji Praw Dziecka ONZ;

8. wzywa UE i kraje afrykańskie do wdrożenia wspólnego planu działania UE i Afryki dotyczącego zwalczania handlu ludźmi, zwłaszcza kobietami i dziećmi, w szczególności zachęcając do współpracy między krajami pochodzenia, tranzytowymi i przeznaczenia w zakresie identyfikacji, pomocy, ochrony, repatriacji i reintegracji ofiar, a także do promowania organizacji kampanii uczulających na zagrożenia związane z nielegalną imigracją i handlem ludźmi w tych krajach;

9. z zadowoleniem przyjmuje uruchomienie programu UE dotyczącego migracji i rozwoju w Afryce, opiewającego wstępnie na 40 mln euro, mającego na celu tworzenie nowych miejsc pracy w Afryce i wzywa Komisję do dostarczenia szerszych informacji na temat praktycznych zasad; pochwala w tym kontekście podpisanie przez Komisję umowy o współpracy z Mali, przy wsparciu ze strony Hiszpanii i Francji, w celu otwarcia pierwszego ośrodka informacji i zarządzania migracją, który zostanie utworzony dzięki funduszom tego programu;

10. podkreśla konieczność współpracy między krajami pochodzenia i przeznaczenia w walce z nielegalną imigracją oraz uważa, że partnerstwo AKP-UE stanowi szczególnie właściwe ramy dla wspólnych działań w kwestii migracji, w oparciu o art. 13 umowy z Kotonu;

11. wzywa Komisję i państwa członkowskie, we współpracy z krajami regionu, do inwestowania środków w kampanie informacyjne w krajach pochodzenia nielegalnych imigrantów w celu ostrzeżenia ich przed fizycznym ryzykiem i niebezpieczeństwami nielegalnego migrowania oraz o marginalizacji, jaka czeka ich w państwach przeznaczenia; wyraża przekonanie, że takie kampanie informacyjne powinny wykorzystywać wszystkie dostępne kanały, takie jak media, lokalne programy radiowe i telewizyjne;

12. z zadowoleniem przyjmuje fakt, że Rada Europejska w dniach 14/15 grudnia 2006 r. zgodziła się co do zapewnienia spójnego kontynuowania dialogu ONZ na wysokim szczeblu w sprawie migracji i rozwoju z września 2006 r., w którym pierwsze posiedzenie światowego forum ds. migracji międzynarodowych i rozwoju, które odbędzie się w Belgii w lipcu 2007 r., ma być kluczowym krokiem, a także wzywa UE do zapewnienia silnej reprezentacji w światowym forum i dopilnowania, by kwestie migracji i rozwoju znalazły się w porządku obrad; wyraża przekonanie, że Parlament musi być zaangażowany w przygotowania wkładu UE na światowe forum i musi być na nim odpowiednio reprezentowany;

13. przypomina Komisji, że zgodnie z art. 2 ust. 4 rozporządzenia (WE) nr 1905/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 18 grudnia 2006 r. ustanawiającego instrument finansowania współpracy na rzecz rozwoju[1], co najmniej 90% wydatków przewidzianych w programach tematycznych ma być przeznaczone na spełnienie kryteriów pomocy publicznej na rzecz rozwoju (ODA) określonych przez OECD/DAC;

[1] Dz.U. L 378 z 27.12.2006, str. 41.

14. bierze pod uwagę dyrektywę Rady 2004/81/WE z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie dokumentu pobytowego wydawanego obywatelom państw trzecich, którzy są ofiarami handlu ludźmi lub wcześniej byli przedmiotem działań ułatwiających nielegalną imigrację, którzy współpracują z właściwymi organami[1], plan UE dotyczący najlepszych praktyk, standardów i procedur zwalczania handlu ludźmi i zapobiegania mu[2] przyjęty w grudniu 2005 r. i z zadowoleniem odnosi się do wspólnej deklaracji Afryki-UE wydanej na konferencji ministerialnej UE-Afryka w sprawie migracji i rozwoju, która odbyła się w Libii w dniach 22-23 listopada 2006 r.;

15. wzywa UE i państwa członkowskie do podpisania Protokołu ONZ przeciw przemytowi migrantów drogą lądową, morską i powietrzną oraz Protokołu w sprawie zapobiegania, likwidacji i karania handlu ludźmi;

16. wzywa państwa członkowskie do włączenia do swoich polityk migracyjnych wysokiego poziomu ochrony zdrowia imigrantów, zapewniając opiekę prewencyjną i leczenie medyczne.

[1] Dz.U. L 261 z 6.8.2004, str. 19.
[2] Dz.U. C 311 z 9.12.2005, str. 1.

PROCEDURA

Tytuł	Priorytety polityczne w walce z nielegalną imigracją obywateli państw trzecich
Numer procedury	2006/2250(INI)
Komisja przedmiotowo właściwa	LIBE
Komisja wyznaczona do wydania opinii Data ogłoszenia na posiedzeniu	DEVE 26.10.2006
Ściślejsza współpraca - data ogłoszenia na posiedzeniu	
Sprawozdawca komisji opiniodawczej Data powołania	Manolis Mavrommatis 6.11.2006
Poprzedni sprawozdawca(y)	
Rozpatrzenie w komisji	30.1.2007 28.2.2007
Data zatwierdzenia wskazówek	28.2.2007
Wynik głosowania końcowego	+: 30 –: 1 0: 0
Posłowie obecni podczas głosowania końcowego	Margrietus van den Berg, Josep Borrell Fontelles, Danutė Budreikaitė, Marie-Arlette Carlotti, Corina Crețu, Nirj Deva, Koenraad Dillen, Hélène Goudin, Filip Kaczmarek, Glenys Kinnock, Maria Martens, Luisa Morgantini, José Javier Pomés Ruiz, Miguel Portas, Horst Posdorf, Toomas Savi, Pierre Schapira, Frithjof Schmidt, Jürgen Schröder, Feleknas Uca, Luis Yañez-Barnuevo García, Anna Záborská
Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego	Fiona Hall, Alain Hutchinson, Jan Jerzy Kułakowski, Miguel Angel Martínez Martínez, Manolis Mavrommatis, Atanas Paparizov, Anne Van Lancker, Ralf Walter
Zastępcy (art. 178 ust. 2) obecni podczas głosowania końcowego	Elena Valenciano Martínez-Orozco
Uwagi (dane dostępne tylko w jednym języku)	