EUROPEES PARLEMENT

2004 *2009*

Commissie ontwikkelingssamenwerking

2005/0167(COD)

22.6.2007

ADVIES

van de Commissie ontwikkelingssamenwerking

aan de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

inzake het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad over gemeenschappelijke normen en procedures in de lidstaten voor de terugkeer van onderdanen van derde landen die illegaal op hun grondgebied verblijven
(COM(2005)0391 – C6-0266/2005 –2005/0167 (COD))

Rapporteur voor advies: Marie-Arlette Carlotti

PA_Legam

BEKNOPTE MOTIVERING

Met deze richtlijn stelt de Commissie voor geleidelijk een gemeenschappelijk terugkeerbeleid in te voeren voor onderdanen uit derde landen die op niet-reguliere wijze in de EU verblijven. De Europese Unie dient immers bij te dragen tot het ontwikkelen van een evenwichtig en rechtvaardig terugkeerbeleid, daar er gemeenschappelijke normen nodig zijn op het gebied van terugkeer, die een waardige en veilige terugkeer garanderen voor onderdanen uit derde landen welke op niet-reguliere wijze in de EU verblijven. Een geleidelijk geharmoniseerd terugkeerbeleid dient te berusten op duidelijke, transparante en faire regels die in overeenstemming zijn met de fundamentele vrijheden van de betrokken personen en met de mensenrechten. Dit is de visie van de Commissie. Bepaalde bepalingen in het voorstel lijken echter niet volledig aan te sluiten bij dit beginsel van evenredigheid en eerbiediging van de grondrechten.

Daarnaast moet een terugkeerbeleid gepaard gaan met maatregelen die migranten toegang bieden tot een regulier verblijf. De strijd tegen niet-reguliere immigratie dient te worden aangevuld met het openstellen van reguliere toegang tot migratie, en de positieve rol van migranten voor de gastlanden moet worden benadrukt. Van belang is vooral dat de rechten van migranten worden geëerbiedigd - zich ergens anders kunnen vestigen is een grondrecht. Deelname aan het maatschappelijk leven in het gastland en concrete mogelijkheden tot integratie zijn eveneens rechten waarmee rekening moet worden gehouden en die moeten worden gepromoot.

Van fundamenteel belang is tevens dat de rol van migranten in de strijd tegen armoede en in ontwikkeling wordt erkend en bevorderd. Om deze reden dient het verschijnsel migratie te worden meegenomen in nationale en internationale strategieën ter uitroeiing van armoede in het kader van het streven naar de millenniumdoelstellingen. Dit betekent dat de onderliggende oorzaken van armoede moeten worden aangepakt, vanuit het beginsel van solidariteit en in nauwe samenwerking met derde landen en regionale organisaties. Steun aan ontwikkelingslanden mag niet gekoppeld zijn aan naleving van terugkeerclausules en prestaties wat betreft het beheer van migratiestromen. De verantwoordelijkheid voor migratie mag niet uitsluitend berusten bij de landen van herkomst en de transitlanden, en al helemaal niet alleen bij de ontwikkelingslanden.

De Europese Unie dient op dit verschijnsel een adequaat en gezamenlijk antwoord te formuleren, dat begeleidende en integratiemaatregelen voor migranten omvat. Vooral ten aanzien van terugkeer mogen de psychologische effecten van migratie en uitzetting niet worden veronachtzaamd.

Om ervoor te zorgen dat de terugkeer van migranten onder waardige omstandigheden plaatsvindt, is het met name van belang dat:

- de voorkeur wordt gegeven aan vrijwillige terugkeer - waarbij migranten een redelijke termijn krijgen om hun terugkeer goed te plannen, hetgeen betekent dat er een aantal garanties voor deze periode moeten gelden - en dat uitzettingsmaatregelen worden vermeden;

- onderdanen van derde landen nauwkeurige, transparante, actuele en toegankelijke informatie krijgen;

- er doeltreffende procedurele waarborgen komen, die migranten de mogelijkheid bieden hun persoonlijke situatie kenbaar te maken en de autoriteiten in staat stellen een individuele aanpak te hanteren; verantwoordelijke ambtenaren en rechters dienen in deze zin te worden opgeleid;

- detentiemaatregelen alleen als laatste redmiddel worden ingezet en dat erop wordt toegezien dat detentie zo kort mogelijk duurt, objectief gerechtvaardigd is en door de rechter wordt gecontroleerd; dat de omstandigheden van de detentie waardig blijven en dat de rechten van migranten worden geëerbiedigd;

- de integratie van migranten in hun land van herkomst wordt bevorderd en dat terugkeerplannen worden begeleid;

- de impact van het Europese terugkeerbeleid op ontwikkelingslanden wordt geëvalueerd.

De Europese Unie dient een terugkeerbeleid te voeren dat berust op het beginsel van solidariteit en gedeelde verantwoordelijkheid met de ontwikkelingslanden. Zij dient zich bewust te zijn van de effecten van haar beleid in de ontwikkelingslanden en van het risico van uitwijzing, en dient tot een coherent en horizontaal migratiebeleid te komen waarin ontwikkelingsaspecten op alle beleidsterreinen worden meegenomen. De EU dient zich ervan te vergewissen dat migranten die terugkeren, zulks doen in het kader van een duurzaam plan, dat hen in staat stelt opnieuw in hun land van herkomst te integreren en deel te nemen aan het maatschappelijk leven.

AMENDEMENTEN

De Commissie ontwikkelingssamenwerking verzoekt de ten principale bevoegde Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Door de Commissie voorgestelde tekst[1]	Amendementen van het Parlement
Amendement 1 Titel	
Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad over gemeenschappelijke normen en procedures in de lidstaten voor de terugkeer van onderdanen van derde landen die ***illegaal*** op hun grondgebied verblijven	Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad over gemeenschappelijke normen en procedures in de lidstaten voor de terugkeer van onderdanen van derde landen die ***op niet-reguliere wijze*** op hun grondgebied verblijven *Indien het wordt goedgekeurd, is dit amendement van toepassing op de hele tekst*

[1] Nog niet in het PB gepubliceerd.

in alle taalversies die het woord "illegaal" of een equivalent daarvan gebruiken.

Motivering

Dit amendement is bedoeld om het woord "illegaal" in de tekst van de voorgestelde richtlijn te vervangen door "niet-regulier".

Amendement 2
Visum 1 bis (nieuw)

– gezien de leidende beginselen van de Raad van Europa inzake gedwongen terugkeer (CM(2005)40),

Amendement 3
Overweging 4

(4) De lidstaten dienen ervoor te zorgen dat door middel van een eerlijke en transparante procedure een einde wordt gemaakt aan illegaal verblijf.	(4) De lidstaten dienen ervoor te zorgen dat door middel van een eerlijke en transparante procedure een einde wordt gemaakt aan illegaal verblijf***; eerst dient evenwel actie aan de bron te worden ondernomen om gedwongen illegale binnenkomst (vanwege het ontbreken van legale mogelijkheden) te voorkomen***.

Motivering

Regularisering is slechts een ad hocmaatregel als reactie op noodsituaties in het kader van nationaal immigratiebeleid. Het is geen langetermijnoplossing voor een breder probleem, te weten migratiebeleid gezien vanuit een Europees perspectief. De toevoeging wordt voorgesteld in verband met de noodzaak beter in te spelen op de benadering van immigratie in de lidstaten op dit moment.

Amendement 4
Overweging 5

(5) Als algemeen beginsel dient een geharmoniseerde procedure in twee fasen te worden toegepast, waarbij eerst een terugkeerbesluit wordt genomen en vervolgens, indien nodig, een uitzettingsbevel wordt uitgevaardigd. Om te voorkomen dat procedures te veel tijd in	(5) Als algemeen beginsel dient een geharmoniseerde procedure in twee fasen te worden toegepast, waarbij eerst een terugkeerbesluit wordt genomen en vervolgens, indien nodig, een uitzettingsbevel wordt uitgevaardigd. Om te voorkomen dat procedures te veel tijd in

beslag nemen, moeten de lidstaten echter de mogelijkheid hebben om het terugkeerbesluit en het uitzettingsbevel ***in een enkele beslissing te bundelen***.	beslag nemen, moeten de lidstaten echter de mogelijkheid hebben om het terugkeerbesluit en het uitzettingsbevel ***gelijktijdig, maar in de vorm van twee afzonderlijke beslissingen uit te vaardigen, waarbij de uitvoering van het uitzettingsbevel aan een opschortende voorwaarde is onderworpen, nl. het verstrijken van de termijn voor vrijwillige terugkeer***.

Motivering

Ook al is het om praktische redenen begrijpelijk dat het uitzettingsbevel op hetzelfde moment wordt uitgevaardigd als het terugkeerbesluit, toch dient te worden gewezen op het onderscheid tussen de twee beslissingen en op het subsidiaire karakter van de uitzetting ten opzichte van vrijwillige terugkeer. Dit onderscheid kan gemakkelijk duidelijk worden gemaakt door in elk geval formeel twee beslissingen in te voeren, waarvan er één aan een opschortende voorwaarde is onderworpen, nl. het verstrijken van de termijn voor vrijwillige terugkeer.

Amendement 5
Overweging 6

(6) ***Zolang er geen reden is om aan te nemen dat het de terugkeerprocedure ondermijnt, verdient*** zelfstandige terugkeer de voorkeur boven gedwongen terugkeer en dient een termijn voor zelfstandige terugkeer te worden toegekend.	(6) Zelfstandige terugkeer ***verdient*** de voorkeur boven gedwongen terugkeer en ***er*** dient een termijn voor zelfstandige terugkeer te worden toegekend.

Motivering

Het eerste deel van de overweging is uiterst vaag, en het moet duidelijk zijn dat de voorkeur uitgaat naar vrijwillige terugkeer.

Amendement 6
Overweging 10

(10) Het effect van nationale terugkeermaatregelen moet een Europese dimensie krijgen ***door middel van een inreisverbod dat de betrokkene de toegang tot het grondgebied van alle lidstaten ontzegt***.	(10) Het effect van nationale terugkeermaatregelen moet een Europese dimensie krijgen.
De duur van het inreisverbod dient per	In geval van een ernstige bedreiging van de

geval te worden bepaald aan de hand van de omstandigheden en mag normaliter niet langer zijn dan 5 jaar. In geval van een ernstige bedreiging van de openbare orde of de openbare veiligheid ***moeten*** de lidstaten een inreisverbod ***voor een langere periode kunnen*** opleggen.

openbare orde of de openbare veiligheid ***kunnen*** de lidstaten een inreisverbod opleggen.

Motivering

Het terugkeerbesluit, subsidiair het uitzettingsbevel, vormt een toereikende sanctie op het niet-reguliere verblijf van onderdanen uit derde landen. Om aan dit besluit nog een inreisverbod toe te voegen lijkt - behalve in uitzonderlijke gevallen - niet evenredig.

Amendement 7
Overweging 11

(11) Het gebruik van vreemdelingenbewaring moet worden beperkt en in overeenstemming zijn met het evenredigheidsbeginsel. Vreemdelingenbewaring mag alleen worden toegepast indien ***dit nodig is om te voorkomen*** dat de betrokkene onderduikt en minder dwingende maatregelen niet afdoende zouden zijn.

(11) Het gebruik van vreemdelingenbewaring moet worden beperkt en in overeenstemming zijn met het evenredigheidsbeginsel. Vreemdelingenbewaring mag alleen worden toegepast indien ***er een groot risico bestaat*** dat de betrokkene onderduikt en minder dwingende maatregelen niet afdoende zouden zijn.

Amendement 8
Overweging 15

(15) De lidstaten dienen snel toegang te hebben tot informatie over terugkeerbesluiten, uitzettingsbevelen en inreisverboden die door de lidstaten zijn uitgevaardigd. Deze informatie-uitwisseling dient te gebeuren overeenkomstig [Besluit/Verordening … betreffende de instelling, de werking en het gebruik van het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II)].

(15) De lidstaten dienen snel toegang te hebben tot informatie over terugkeerbesluiten, uitzettingsbevelen en inreisverboden die door de lidstaten zijn uitgevaardigd. Deze informatie-uitwisseling***, gebaseerd op volledige eerbiediging van het recht op privacy en bescherming van persoonsgegevens,*** dient te gebeuren overeenkomstig [Besluit/Verordening … betreffende de instelling, de werking en het gebruik van het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II)] . ***De toegang tot en het gebruik van dergelijke informatie dient afhankelijk te zijn van toestemming van de justitiële autoriteiten***

	en beperkt te zijn tot de doelstellingen van deze richtlijn.

Amendement 9
Overweging 17

(17) De lidstaten dienen deze richtlijn toe te passen zonder onderscheid te maken naar met name geslacht, ras, huidskleur, etnische of sociale afkomst, genetische kenmerken, taal, godsdienst of overtuigingen, politieke of andere denkbeelden, het behoren tot een nationale minderheid, vermogen, geboorte, een handicap, leeftijd of seksuele geaardheid.	(17) De lidstaten dienen deze richtlijn toe te passen zonder onderscheid te maken naar met name geslacht, ras, huidskleur, etnische of sociale afkomst, genetische kenmerken, taal, godsdienst of overtuigingen, politieke of andere denkbeelden, het behoren tot een nationale minderheid, vermogen, geboorte, een handicap, leeftijd of seksuele geaardheid***; hierbij leven zij internationale verdragen volledig na, voorkomen zij inhumane en vernederende behandeling en houden zij rekening met de specifieke omstandigheden en behoeften van elk individu.***

Motivering

Er is meer duidelijkheid nodig over de bescherming van de mensenrechten in het kader van deze richtlijn.

Amendement 10
Overweging 18

(18) Overeenkomstig het Verdrag inzake de rechten van het kind van de Verenigde Naties van 1989 dienen bij de toepassing van deze richtlijn door de lidstaten de belangen van het kind voorop te staan. Overeenkomstig het Europees Verdrag voor de rechten van de mens dient bij de toepassing van deze richtlijn door de lidstaten de eerbiediging van het gezinsleven voorop te staan.	(18) Overeenkomstig het Verdrag inzake de rechten van het kind van de Verenigde Naties van 1989 dienen bij de toepassing van deze richtlijn door de lidstaten de belangen van het kind voorop te staan. ***Dienovereenkomstig mogen minderjarigen nooit worden vastgehouden in detentiecentra of onder omstandigheden waarin hun vrijheid wordt beperkt, in de Europese Unie of op plaatsen die gefinancierd worden door de Europese Unie en/of door afzonderlijke lidstaten.*** Overeenkomstig het Europees Verdrag voor de rechten van de mens dient bij de toepassing van deze richtlijn door de

lidstaten de eerbiediging van het gezinsleven voorop te staan.

Amendement 11
Overweging 19

(19) De toepassing van deze richtlijn laat de verplichtingen die voortvloeien uit het Verdrag van Genève betreffende de status van vluchtelingen van 28 juli 1951, als gewijzigd bij het protocol van New York van 31 januari 1967, onverlet.	(19) De toepassing van deze richtlijn laat de verplichtingen die voortvloeien uit het Verdrag van Genève betreffende de status van vluchtelingen van 28 juli 1951, als gewijzigd bij het protocol van New York van 31 januari 1967, onverlet. ***Dienovereenkomstig is elke vorm van gedwongen detentie van vluchtelingen, onderdanen van derde landen die onder regelingen inzake humanitaire bescherming vallen en asielzoekers verboden.***

Motivering

Verduidelijking in verband met bestaande internationale overeenkomsten.

Amendement 12
Overweging 20 bis (nieuw)

	(20 bis) Doel van deze richtlijn is het vaststellen van een terugkeerbeleid voor onderdanen van derde landen die op niet-reguliere wijze in de EU verblijven, dat berust op solidariteit en het delen van verantwoordelijkheid met de landen van herkomst.

Amendement 13
Artikel 2, lid 1

1. Deze richtlijn is van toepassing op onderdanen van derde landen die illegaal op het grondgebied van een lidstaat verblijven, d.w.z. die	1. Deze richtlijn is van toepassing op onderdanen van derde landen die illegaal op het grondgebied van een lidstaat verblijven, d.w.z. die niet voldoen aan de toegangsvoorwaarden die zijn geformuleerd in artikel 5 van de

	Schengenuitvoeringsovereenkomst**.**
(a) niet ***of niet langer*** voldoen aan de toegangsvoorwaarden die zijn geformuleerd in artikel 5 van de Schengenuitvoeringsovereenkomst***, of***	
(b) die anderszins illegaal op het grondgebied van een lidstaat verblijven.	

Motivering

Met het oog op de toepassing van gemeenschappelijke normen voor terugkeerbeleid moeten er afzonderlijke bepalingen worden ontwikkeld voor personen die voor het eerst het grondgebied van de EU binnenkomen en voor personen aan wie een lidstaat in het verleden een verblijfstitel of enige vorm van humanitaire bescherming heeft verleend. In dit verband moet er gedacht worden aan een aparte richtlijn voor onderdanen van derde landen die in het verleden een verblijfstitel of enige vorm van humanitaire bescherming hebben gekregen.

Amendement 14
Artikel 2, lid 2

2. De lidstaten kunnen besluiten deze richtlijn niet toe te passen op onderdanen van derde landen aan wie de toegang is geweigerd in een transitzone van een lidstaat. Zij zorgen er echter voor dat deze onderdanen van derde landen geen minder gunstige behandeling of geringere bescherming wordt geboden dan wordt voorgeschreven in de artikelen 8, 10, 13 en 15.	***schrappen***

Motivering

De richtlijn moet ook van toepassing zijn als de onderdanen van derde landen geen transitzone binnengaan; het gaat er immers om elk risico op uitzetting uit te sluiten.

Amendement 15
Artikel 2, lid 3, letter b bis) (nieuw)

	b bis) regulariseringsprocedures zijn gestart;

Motivering

Gezien de speciale voorwaarden die voor deze personen gelden, dienen ze van het

toepassingsgebied van de richtlijn te zijn uitgesloten.

Amendement 16
Artikel 2, lid 3, letter b ter) (nieuw)

b ter) minderjarig zijn;

Motivering

Gezien de speciale voorwaarden die voor deze personen gelden, dienen ze van het toepassingsgebied van de richtlijn te zijn uitgesloten.

Amendement 17
Artikel 2, lid 3, letter b quater) (nieuw)

b quater) hoewel ze meerderjarig zijn, hun verblijf op het grondgebied van een lidstaat moeten verlengen voor studiedoeleinden;

Motivering

Gezien de speciale voorwaarden die voor deze personen gelden, dienen ze van het toepassingsgebied van de richtlijn te zijn uitgesloten.

Amendement 18
Artikel 3, letter c)

(c) "terugkeer": de zelfstandige of gedwongen terugkeer naar het land van herkomst***, het land van doorreis of een ander derde land***;	(c) "terugkeer": ***alleen*** de zelfstandige of gedwongen terugkeer naar het land van herkomst;

Motivering

De algemeen aanvaarde betekenis van de term 'terugkeer', zoals bekrachtigd door gezaghebbende bronnen in de relevante sector, is terugkeer naar het land van herkomst. Elke aanpassing of toevoeging aan deze betekenis moet worden vermeden.

Amendement 19
Artikel 3, letter f bis) (nieuw)

f bis) "ernstig risico op onderduiken": aanwezigheid van serieuze gronden, die individueel en objectief worden vastgesteld en door de rechter worden beoordeeld, op basis waarvan kan worden aangenomen dat de persoon tegen wie een terugkeerbesluit wordt genomen, wellicht

zal onderduiken;

Motivering

Risico op onderduiken vloeit niet automatisch voort uit het feit dat een onderdaan van een derde land op niet-reguliere wijze in een lidstaat verblijft. De lidstaat dient aan te tonen - op basis van serieuze gronden - dat er een ernstig risico op onderduiken bestaat.

Amendement 20
Artikel 5

Familiebanden en belang van het kind	***Sociale en familiebanden*** en belang van het kind
Bij de tenuitvoerlegging van deze richtlijn houden de lidstaten rekening met de aard en de hechtheid van de familiebanden van de betrokken onderdanen van derde landen, de duur van het verblijf in de lidstaat en het bestaan van familiebanden en sociale en culturele banden met het land van herkomst. Overeenkomstig het Verdrag inzake de rechten van het kind van de Verenigde Naties van 1989 houden zij tevens rekening met de belangen van het kind.	Bij de tenuitvoerlegging van deze richtlijn houden de lidstaten rekening met de aard en de hechtheid van de familiebanden van de betrokken onderdanen van derde landen, ***hun banden met het gastland, eventuele stappen ter regularisering van hun verblijf,*** de duur van het verblijf in de lidstaat en het bestaan van familiebanden en sociale en culturele banden met het land van herkomst. Overeenkomstig het Verdrag inzake de rechten van het kind van de Verenigde Naties van 1989 houden zij tevens rekening met de belangen van het kind. ***Alleenstaande minderjarigen mogen niet worden uitgezet of vastgezet. Gezinnen met een of meerdere minderjarigen mogen in beginsel niet in vreemdelingenbewaring worden gesteld, en de voorkeur dient te worden gegeven aan alternatieven voor de vreemdelingenbewaring.***

Amendement 21
Artikel 6, lid 1

1. De lidstaten ***vaardigen*** een terugkeerbesluit ***uit*** tegen iedere onderdaan van een derde land die illegaal op hun grondgebied verblijft.	1. De lidstaten ***kunnen*** een ***individueel*** terugkeerbesluit ***uitvaardigen*** tegen iedere onderdaan van een derde land die illegaal op hun grondgebied verblijft***, met uitzondering van alleenstaande minderjarigen***.

Motivering

Het terugkeerbesluit dient voor de lidstaten een optie te blijven; er dient een terugkeertermijn

van ten minste zes weken te gelden; voorrang voor vrijwillige terugkeer betekent ook dat de mogelijkheid moet worden geboden om een terugkeerplan te ontwikkelen. Het belang van het kind houdt ook in dat alleenstaande minderjarigen niet mogen worden uitgezet.

Amendement 22
Artikel 6, lid 2

2. In het terugkeerbesluit wordt een passende periode voor zelfstandig vertrek vastgesteld van ***maximaal vier*** weken***, tenzij er reden is om aan te nemen dat de betrokkene tijdens deze periode zal onderduiken***. Voor de duur van de vertrekperiode kunnen bepaalde verplichtingen worden opgelegd om ***het*** risico op onderduiken te beperken, zoals de verplichting om zich regelmatig te melden bij de autoriteiten, een financiële zekerheid te stellen, documenten te verstrekken of op een bepaalde plaats te verblijven.	2. In het terugkeerbesluit wordt een passende periode voor zelfstandig vertrek vastgesteld van ***minimaal zes*** weken. Voor de duur van de vertrekperiode kunnen bepaalde verplichtingen worden opgelegd om ***een ernstig*** risico op onderduiken te beperken, zoals de verplichting om zich regelmatig te melden bij de autoriteiten, een financiële zekerheid te stellen, documenten te verstrekken of op een bepaalde plaats te verblijven.

Motivering

Zie amendement 21.

Amendement 23
Artikel 6, lid 3

3. Het terugkeerbesluit wordt ***afzonderlijk of in combinatie met*** een uitzettingsbevel uitgevaardigd.	3. Het terugkeerbesluit wordt ***onafhankelijk van het*** uitzettingsbevel uitgevaardigd. ***Het uitzettingsbevel, dat een eigen vorm heeft, kan op hetzelfde moment als het terugkeerbesluit worden uitgevaardigd, maar is slechts geldig als aan de in artikel 7, lid 1 genoemde voorwaarden is voldaan. Annulering van het terugkeerbesluit houdt automatisch annulering van het uitzettingsbevel in.***

Motivering

Zie amendement 21.

Amendement 24
Artikel 6, lid 4

4. In het geval dat op een lidstaat	4. In het geval dat op een lidstaat

verplichtingen rusten die voortvloeien uit de grondrechten zoals die zijn vastgelegd in met name het Europees Verdrag voor de rechten van de mens, zoals het recht op non-refoulement, het recht op onderwijs ***en*** het recht op eenheid van het gezin, wordt geen terugkeerbesluit uitgevaardigd. Indien in een dergelijk geval al een terugkeerbesluit is uitgevaardigd, wordt dit ingetrokken.

verplichtingen rusten die voortvloeien uit de grondrechten zoals die zijn vastgelegd in met name het Europees Verdrag voor de rechten van de mens, ***het Verdrag van Genève inzake de status van vluchtelingen, het VN-verdrag tegen foltering en het VN-verdrag van 1989 inzake de rechten van het kind,*** zoals het recht op non-refoulement, het recht op onderwijs***, het recht op verzorging in geval van ernstige ziekte en*** het recht op *gezinshereniging*, wordt geen terugkeerbesluit uitgevaardigd. Indien in een dergelijk geval al een terugkeerbesluit is uitgevaardigd, wordt dit ingetrokken.

Motivering

Aanvulling voor de volledigheid.

Amendement 25
Artikel 6, lid 5

5. De lidstaten kunnen te allen tijde in schrijnende gevallen, om humanitaire of om andere redenen beslissen een onderdaan van een derde land die illegaal op hun grondgebied verblijft een zelfstandige verblijfstitel of een andere vorm van toestemming tot verblijf te geven. In dergelijke gevallen wordt geen terugkeerbesluit uitgevaardigd of wordt een eventueel al uitgevaardigd terugkeerbesluit ingetrokken.

5. De lidstaten kunnen te allen tijde in schrijnende gevallen, om humanitaire of om andere redenen beslissen een onderdaan van een derde land die illegaal op hun grondgebied verblijft een zelfstandige verblijfstitel of een andere vorm van toestemming tot verblijf te geven***, door in hun immigratiebeleid een hoog niveau van bescherming van de gezondheid van onderdanen van derde landen op te nemen.***. In dergelijke gevallen wordt geen terugkeerbesluit uitgevaardigd of wordt een eventueel al uitgevaardigd terugkeerbesluit ingetrokken.

Motivering

De lidstaten voorzien in gezondheidszorg voor illegale immigranten en breiden hun immigratiebeleid uit via de toevoeging van passende financiële middelen voor dat doel. Gewoonlijk leven illegale immigranten in de lidstaten in erbarmelijke omstandigheden die ernstige gevolgen hebben voor hun gezondheid.

Amendement 26
Artikel 6, lid 6

6. Wanneer een onderdaan van een derde

6. Wanneer een onderdaan van een derde

land die illegaal op het grondgebied van een lidstaat verblijft in het bezit is van een geldige verblijfstitel van een andere lidstaat, vaardigt de lidstaat waar de betrokkene illegaal verblijft geen terugkeerbesluit uit wanneer de betrokkene vrijwillig terugkeert naar het grondgebied van de lidstaat die de verblijfstitel heeft afgegeven.	land die illegaal op het grondgebied van een lidstaat verblijft in het bezit is van een geldige verblijfstitel van een andere lidstaat, vaardigt de lidstaat waar de betrokkene illegaal verblijft geen terugkeerbesluit uit wanneer de betrokkene vrijwillig terugkeert naar het grondgebied van de lidstaat die de verblijfstitel heeft afgegeven. ***Dit is een overgangsmaatregel in afwachting van het moment dat alle wederzijdse-erkenningsprocedures voor verblijfsvergunningen op Europees niveau in werking treden.***

Motivering

Voordat er een Europees terugkeerbeleid aangenomen wordt, moet de Europese Unie een wettelijk raamwerk hebben dat de legale toegangskanalen tot het Europees grondgebied reglementeert.

Amendement 27
Artikel 6, lid 8

8. Indien ten aanzien van een illegaal op zijn grondgebied verblijvende onderdaan van een derde land een procedure loopt voor toekenning van een verblijfstitel of een andere vorm van toestemming tot verblijf, vaardigt de betrokken lidstaat geen terugkeerbesluit uit zolang de procedure loopt.	*(Niet van toepassing op de Nederlandse tekst)*

Amendement 28
Artikel 6, lid 8 bis (nieuw)

	8 bis. De lidstaten worden verzocht bij de kennisgeving van het terugkeerbesluit informatie te verstrekken en begeleidende maatregelen voor te stellen ter bevordering van de reïntegratie van de onderdanen van derde landen in hun land van herkomst en van hun bijdrage aan de ontwikkeling van hun land.

Amendement 29
Artikel 7, lid 1

1. De lidstaten vaardigen een uitzettingsbevel uit tegen onderdanen van derde landen tegen wie een terugkeerbesluit is uitgevaardigd ***indien het risico bestaat dat de betrokkene onderduikt of*** indien de betrokkene niet binnen de overeenkomstig artikel 6, lid 2, toegekende termijn voor zelfstandig vertrek heeft voldaan aan zijn terugkeerverplichting.	1. De lidstaten vaardigen een ***individueel*** uitzettingsbevel uit tegen onderdanen van derde landen tegen wie een terugkeerbesluit is uitgevaardigd indien de betrokkene niet binnen de overeenkomstig artikel 6, lid 2, toegekende termijn voor zelfstandig vertrek heeft voldaan aan zijn terugkeerverplichting***, of indien er een ernstig risico bestaat dat de betrokkene onderduikt***.

Amendement 30
Artikel 7, lid 2

2. In het uitzettingsbevel ***worden*** de termijn waarbinnen de uitzetting zal plaatsvinden ***en*** het land van terugkeer ***vermeld***.	2. In het uitzettingsbevel ***wordt*** de termijn ***vermeld*** waarbinnen de uitzetting zal plaatsvinden ***alsook*** het land van terugkeer***, dat het land van herkomst van de onderdanen van derde landen dient te zijn.***

Motivering

Onderdanen van derde landen moeten niet naar willekeurig welk land, maar naar hun land van herkomst worden teruggestuurd. Als onderdanen van derde landen naar een buurland vlakbij de buitengrenzen van de Europese Unie worden teruggestuurd, is het waarschijnlijker dat zij illegaal zullen terugkeren, zodat de communautaire maatregelen geen effect sorteren.

Amendement 31
Artikel 7, lid 3

3. Het uitzettingsbevel wordt ***afzonderlijk of in combinatie met een*** terugkeerbesluit uitgevaardigd.	3. Het uitzettingsbevel wordt ***onafhankelijk van het*** terugkeerbesluit uitgevaardigd. ***Het uitzettingsbevel, dat een eigen vorm heeft, kan op hetzelfde moment als het terugkeerbesluit worden uitgevaardigd, maar is slechts geldig als aan de in lid 1 genoemde voorwaarden is voldaan. Annulering van het terugkeerbesluit houdt automatisch annulering van het uitzettingsbevel in.***

Amendement 32

Artikel 8, titel en lid 1

Uitstel	Uitstel ***of annulering***
1. De lidstaten kunnen per geval besluiten de tenuitvoerlegging van een terugkeerbesluit voor een passende termijn uit te stellen op grond van specifieke omstandigheden.	1. De lidstaten kunnen per geval besluiten de tenuitvoerlegging van een terugkeerbesluit voor een passende termijn uit te stellen op grond van specifieke omstandigheden, ***of het terugkeerbesluit annuleren. In geval van uitstel of annulering vergewist de lidstaat zich ervan dat er sprake is van waardige verblijfsomstandigheden voor de onderdaan van een derde land***.

Motivering

De terugkeer van een onderdaan van een derde land mag niet plaatsvinden indien er gevaar dreigt voor de betrokkene of indien er geen terugkeerplan kon worden opgesteld. Alleenstaande minderjarigen mogen niet worden uitgezet.

Amendement 33
Artikel 8, lid 2, inleidende formule

2. De lidstaten stellen de tenuitvoerlegging van een uitzettingsbevel in de volgende omstandigheden uit, zolang deze omstandigheden zich voordoen:	2. De lidstaten stellen de tenuitvoerlegging van een uitzettingsbevel in de volgende omstandigheden uit ***of annuleren deze***, zolang deze omstandigheden zich voordoen:

Motivering

Zie amendement 32.

Amendement 34
Artikel 8, lid 2, letter –a) (nieuw)

	-a) situatie van fysiek of psychisch gevaar voor de onderdaan van een derde land in geval van terugkeer naar zijn land van herkomst;

Motivering

Zie amendement 32.

Amendement 35
Artikel 8, lid 2, letter c)

(c) na beoordeling van de omstandigheden waarin een alleenstaande minderjarige zal terechtkomen, bestaat geen zekerheid dat hij of zij bij vertrek of aankomst kan worden overgedragen aan een familielid, een vergelijkbare vertegenwoordiger, een voogd van de minderjarige of een bevoegde ambtenaar van het land van terugkeer.	***schrappen***

Motivering

Zie amendement 32.

Amendement 36
Artikel 8, lid 2, letter c bis) (nieuw)

	c bis) er zijn ernstige redenen om aan te nemen dat de verwijdering tot collectieve uitzetting leidt, in strijd met art. 4 van het vierde protocol bij het Europees Verdrag inzake de rechten van de mens, dat collectieve uitzetting verbiedt.

Amendement 37
Artikel 8, lid 3

3. Indien de tenuitvoerlegging van een terugkeerbesluit of een uitzettingsbevel wordt uitgesteld overeenkomstig de leden 1 en 2, kunnen de onderdaan van een derde land bepaalde verplichtingen worden opgelegd om ***het*** risico op onderduiken te beperken, zoals de verplichting om zich regelmatig te melden bij de autoriteiten, een financiële zekerheid te stellen***, documenten te verstrekken*** of op een bepaalde plaats te verblijven.	3. Indien de tenuitvoerlegging van een terugkeerbesluit of een uitzettingsbevel wordt uitgesteld overeenkomstig de leden 1 en 2, kunnen de onderdaan van een derde land bepaalde verplichtingen worden opgelegd om ***ernstig*** risico op onderduiken te beperken, zoals de verplichting om zich regelmatig te melden bij de autoriteiten, een financiële zekerheid te stellen of op een bepaalde plaats te verblijven.

Motivering

Zie amendement 32.

Amendement 38
Artikel 9, lid 1

1. Een uitzettingsbevel ***gaat*** vergezeld van een inreisverbod van maximaal ***vijf jaar***.	1. ***In geval van ernstige bedreiging van de openbare orde of de binnenlandse veiligheid kunnen de lidstaten*** een uitzettingsbevel vergezeld ***doen gaan*** van een inreisverbod van maximaal ***zes maanden***.
Terugkeerbesluiten kunnen ook vergezeld gaan van een inreisverbod.	

Motivering

Het terugkeerbesluit, subsidiair het uitzettingsbevel, vormt een toereikende sanctie op het illegale verblijf van onderdanen uit derde landen. Om aan dit besluit nog een inreisverbod toe te voegen lijkt - behalve in uitzonderlijke gevallen - niet evenredig.

Amendement 39
Artikel 9, lid 2, letter c)

(c) de betrokken onderdaan van een derde land de lidstaat is binnengekomen terwijl er een inreisverbod van kracht was;	***schrappen***

Motivering

Zie amendement 38.

Amendement 40
Artikel 9, lid 2, letter d)

(d) de betrokken onderdaan van een derde land een bedreiging vormt voor de openbare orde of de openbare veiligheid.	***schrappen***

Motivering

Zie amendement 38.

Amendement 41
Artikel 9, lid 2, laatste alinea

Het inreisverbod kan voor een langere periode dan vijf jaar worden opgelegd indien de onderdaan van een derde land een ernstige bedreiging vormt voor de openbare orde of de openbare veiligheid.	***schrappen***

Motivering

Zie amendement 38.

Amendement 42
Artikel 9, lid 2 bis (nieuw)

	2 bis. Tegen een inreisverbod kan beroep worden aangetekend, en het kan op verzoek van de betrokkene achteraf opnieuw worden beoordeeld.

Motivering

Zie amendement 38.

Amendement 43
Artikel 9, lid 3

3. Het inreisverbod ***kan worden*** ingetrokken***, in het bijzonder*** wanneer:	3. Het inreisverbod ***wordt*** ingetrokken wanneer ***de betrokkene niet langer een ernstige bedreiging van de openbare orde of de binnenlandse veiligheid van een lidstaat vormt. Deze annulering geldt voor alle lidstaten.***
(a) het de eerste keer is dat tegen de betrokkene een terugkeerbesluit of een uitzettingsbevel wordt uitgevaardigd;	
(b) de betrokkene zich heeft gemeld bij een consulaire post van een lidstaat;	
(c) de betrokkene alle kosten van de vorige terugkeerprocedure heeft vergoed.	

Motivering

Zie amendement 38.

Amendement 44

Artikel 9, lid 4

4. In uitzonderlijke gevallen kan het inreisverbod tijdelijk worden opgeschort.	***schrappen***

Motivering

Zie amendement 38.

Amendement 45
Artikel 9, lid 5

5. De leden 1 tot ***4*** laten het recht om in een van de lidstaten asiel aan te vragen, onverlet.	***4.*** De leden 1 tot ***3*** laten het recht om in een van de lidstaten asiel aan te vragen, onverlet.

Amendement 46
Artikel 10, lid 1 bis (nieuw)

	1 bis. De lidstaten zien erop toe dat NGO's aanwezig zijn tijdens het terugkeerproces, in het bijzonder bij verwijderingsoperaties.

Amendement 47
Artikel 10, lid 2

2. Bij uitzetting houden de lidstaten rekening met de gemeenschappelijke richtsnoeren voor veiligheidsvoorzieningen voor gezamenlijke verwijdering door de lucht die zijn gehecht aan Beschikking 2004/573/EG.	2. Bij uitzetting houden de lidstaten rekening met de gemeenschappelijke richtsnoeren voor veiligheidsvoorzieningen voor gezamenlijke verwijdering door de lucht die zijn gehecht aan Beschikking 2004/573/EG***, en vermijden zij collectieve verwijdering en procedures die formeel bedoeld zijn voor de verwijdering van individuele personen maar die collectief worden toegepast***.

Motivering

Deze formulering stemt beter overeen met de opzet van de richtlijn.

Amendement 48
Artikel 10, lid 2 bis (nieuw)

	2 bis. Wanneer een terugkeerbesluit wordt genomen met het oog op het garanderen en controleren van de sociale en economische

	herintegratie van de repatriant in het land van herkomst, stelt de Commissie in overleg met elk derde land een ad hoc-samenwerkingsplan op om eerbiediging van de fundamentele rechten van de repatriant te garanderen.

Motivering

Ter completering van het terugkeerbeleid van de EU.

Amendement 49
Artikel 11, lid 1, alinea 2

De lidstaten zorgen ervoor dat de feitelijke en juridische gronden in het besluit en/of het bevel worden vermeld en dat de betrokken onderdaan van een derde land schriftelijk wordt gewezen op de rechtsmiddelen die hem ter beschikking staan.	De lidstaten zorgen ervoor dat de feitelijke en juridische gronden in het besluit en/of het bevel worden vermeld en dat de betrokken onderdaan van een derde land ***zo spoedig mogelijk*** schriftelijk wordt gewezen op de rechtsmiddelen die hem ter beschikking staan.

Motivering

Het is van groot belang dat de betrokkene onmiddellijk betrouwbare en toegankelijke informatie krijgt zodat hij/zij optimaal gebruik kan maken van de beschikbare tijd om procedurele zaken te regelen.

Amendement 50
Artikel 11, lid 2

2. ***Op verzoek verstrekken*** de lidstaten een schriftelijke ***of mondelinge*** vertaling ***van de belangrijkste onderdelen*** van het terugkeerbesluit en/of het uitzettingsbevel in een taal die de ***onderdaan van een derde land redelijkerwijze geacht kan worden te begrijpen***.	2. De lidstaten ***verstrekken*** een schriftelijke vertaling van het terugkeerbesluit en/of het uitzettingsbevel in een taal die ***de betrokkene begrijpt***.

Motivering

Daadwerkelijk recht op toegang tot de rechter houdt in dat uitgevaardigde besluiten begrepen moeten kunnen worden.

Amendement 51
Artikel 12, lid 1

1. De lidstaten zorgen ervoor dat onderdanen van derde landen het recht hebben om bij een rechterlijke instantie een doeltreffend rechtsmiddel in te stellen tegen een terugkeerbesluit en/of een uitzettingsbevel.	1. De lidstaten zorgen ervoor dat ***alle*** onderdanen van derde landen het recht hebben om bij een rechterlijke instantie een doeltreffend rechtsmiddel in te stellen tegen een terugkeerbesluit en/of een uitzettingsbevel.

Motivering

Betere formulering.

Amendement 52
Artikel 12, lid 2

2. Het rechtsmiddel moet opschortende werking hebben ***of de betrokkene het recht geven een verzoek tot opschorting van de tenuitvoerlegging van het terugkeerbesluit of het uitzettingsbevel in te dienen; in dat geval wordt de tenuitvoerlegging uitgesteld tot het terugkeerbesluit of het uitzettingsbevel is bevestigd of niet langer door middel van een rechtsmiddel met opschortende werking wordt aangevochten.***	2. Het rechtsmiddel moet opschortende werking hebben.

Amendement 53
Artikel 12, lid 3

3. De lidstaten zorgen ervoor dat de betrokken onderdaan van een derde land toegang heeft tot juridisch advies, vertegenwoordiging in rechte en, indien nodig, taalkundige bijstand. Aan diegenen die niet over toereikende financiële middelen beschikken, wordt rechtsbijstand verleend ***voorzover deze bijstand noodzakelijk is*** om de daadwerkelijke toegang tot de rechter te waarborgen.	3. De lidstaten zorgen ervoor dat de betrokken onderdaan van een derde land toegang heeft tot juridisch advies, vertegenwoordiging in rechte en, indien nodig, taalkundige bijstand. Aan diegenen die niet over toereikende financiële middelen beschikken, wordt rechtsbijstand verleend om de daadwerkelijke toegang tot de rechter te waarborgen.

Amendement 54
Artikel 14, lid 1

1. Indien er gegronde redenen zijn om aan te nemen dat ***het*** risico bestaat dat een onderdaan van een derde land tegen wie een uitzettingsbevel of een terugkeerbesluit is ***of zal worden*** uitgevaardigd, onderduikt en minder dwingende maatregelen zoals de verplichting om zich regelmatig te melden bij de autoriteiten, een financiële zekerheid te stellen***,*** documenten te verstrekken of op een bepaalde plaats te verblijven, of andere maatregelen niet voldoende zouden zijn om dit te voorkomen, stellen de lidstaten de betrokkene in vreemdelingenbewaring.	1. Indien er gegronde redenen zijn om aan te nemen dat ***er een ernstig*** risico bestaat dat een onderdaan van een derde land tegen wie een uitzettingsbevel of een terugkeerbesluit is of zal worden uitgevaardigd, onderduikt en minder dwingende maatregelen zoals de verplichting om zich regelmatig te melden bij de autoriteiten, een financiële zekerheid te stellen, documenten te verstrekken of op een bepaalde plaats te verblijven, of andere maatregelen niet voldoende zouden zijn om dit te voorkomen, stellen de lidstaten de betrokkene in vreemdelingenbewaring.

Motivering

Een risico op onderduiken dat niet noemenswaardig is, rechtvaardigt geen vreemdelingenbewaring met het oog op uitzetting. Het dient duidelijk te zijn dat vreemdelingenbewaring een uitzonderlijke maatregel is, die berust op een ernstige risico op onderduiken dat door de rechter is beoordeeld, en die niet langer mag duren dan de tijd die voor het organiseren van de uitzetting nodig is.

Amendement 55
Artikel 14, lid 1 bis (nieuw)

	1 bis. Vreemdelingenbewaring is uitsluitend gerechtvaardigd gedurende de tijd die nodig is om de verwijdering te organiseren in geval van ernstig vluchtgevaar. Vreemdelingenbewaring is niet meer gerechtvaardigd indien de instanties van het land van terugkeer ondanks alle objectieve inspanningen om de nodige laissez-passers te verkrijgen niet binnen de gestelde termijnen reageren.

Amendement 56
Artikel 14, lid 4

4. De vreemdelingenbewaring kan door een rechterlijke instantie worden verlengd tot maximaal ***zes*** maanden.	4. De vreemdelingenbewaring kan door een rechterlijke instantie worden verlengd tot maximaal ***drie*** maanden.

Motivering

Zie amendement 54.

Amendement 57
Artikel 15, lid 1

1. De lidstaten zorgen ervoor dat onderdanen van derde landen in vreemdelingenbewaring op humane en waardige wijze worden behandeld, met eerbiediging van hun grondrechten en het internationale en nationale recht. ***Op verzoek wordt hun onverwijld toegestaan*** contact op te nemen met wettelijke vertegenwoordigers, familieleden en bevoegde consulaire autoriteiten, alsmede met relevante internationale en niet-gouvernementele organisaties.	1. De lidstaten zorgen ervoor dat onderdanen van derde landen in vreemdelingenbewaring op humane en waardige wijze worden behandeld, met eerbiediging van hun grondrechten en het internationale en nationale recht. ***Zij hebben eveneens het recht onverwijld*** contact op te nemen met wettelijke vertegenwoordigers, familieleden en bevoegde consulaire autoriteiten, alsmede met relevante internationale en niet-gouvernementele organisaties.

Motivering

Vreemdelingenbewaring zonder het recht om te communiceren met familieleden of wettelijke vertegenwoordigers wordt beschouwd als een schending van de grondrechten van gedetineerden .

Amendement 58
Artikel 15, lid 2

2. Voor vreemdelingenbewaring wordt gebruikgemaakt van speciaal daarvoor bestemde accommodaties. Indien een lidstaat onderdanen van derde landen die in vreemdelingenbewaring zijn gesteld niet kan onderbrengen in een gespecialiseerde accommodatie en ***gebruikmaakt*** van een gevangenis, zorgt hij ervoor dat de betrokken onderdanen van derde landen permanent fysiek gescheiden blijven van de gevangenen.	2. Voor vreemdelingenbewaring wordt gebruikgemaakt van speciaal daarvoor bestemde accommodaties. Indien een lidstaat onderdanen van derde landen die in vreemdelingenbewaring zijn gesteld niet kan onderbrengen in een gespecialiseerde accommodatie en ***gedwongen is gebruik te maken*** van een gevangenis ***vanwege plaatsgebrek in de gespecialiseerde accommodaties***, zorgt hij ervoor dat de betrokken onderdanen van derde landen permanent fysiek gescheiden blijven van de gevangenen***, ook tijdens het luchten***.

Amendement 59
Artikel 15, lid 2, alinea 2

Er wordt bijzondere aandacht besteed aan de situatie van kwetsbare personen. De lidstaten	Er wordt bijzondere aandacht besteed aan de situatie van kwetsbare personen. De lidstaten

zorgen ervoor dat minderjarigen niet ***in een gewone gevangenis*** in vreemdelingenbewaring worden gesteld. ***Alleenstaande minderjarigen worden gescheiden van volwassenen, tenzij dit niet in het belang van het kind is.***	zorgen ervoor dat minderjarigen niet in vreemdelingenbewaring worden gesteld***, maar naar school gaan en worden opgevangen in instellingen van de jeugdzorg, met inachtneming van de banden met hun familie en het belang van het kind. Alleenstaande minderjarigen worden niet in bewaring gesteld.***

Motivering

Het is onevenredig om minderjarigen in vreemdelingenbewaring te stellen.

Amendement 60
Artikel 15, lid 3

3. De lidstaten zorgen ervoor dat internationale en niet-gouvernementele organisaties de accommodaties voor vreemdelingenbewaring kunnen bezoeken om na te gaan of deze voldoen. ***Dergelijke verzoeken kunnen afhankelijk worden gesteld van toestemming.***	3. De lidstaten zorgen ervoor dat internationale en niet-gouvernementele organisaties de accommodaties voor vreemdelingenbewaring kunnen bezoeken om na te gaan of deze voldoen.

Motivering

Zie amendement 59.

Amendement 61
Artikel 16, letter a)

(a) het door de eerste lidstaat uitgevaardigde terugkeerbesluit of uitzettingsbevel erkennen en de betrokkene uitzetten, in welk geval de lidstaten mutatis mutandis Beschikking 2004/191/EG van de Raad toepassen en eventuele verstoringen van het financiële evenwicht compenseren;	(a) het door de eerste lidstaat uitgevaardigde terugkeerbesluit of uitzettingsbevel erkennen en de betrokkene uitzetten, in welk geval de lidstaten mutatis mutandis Beschikking 2004/191/EG van de Raad toepassen en eventuele verstoringen van het financiële evenwicht compenseren; ***in dat geval geniet de niet-regulier in het verblijfsland verblijvende onderdaan van een derde land de in artikel 12 van onderhavige richtlijn genoemde rechten;***

Motivering

Onderdanen van derde landen dienen onder alle omstandigheden daadwerkelijk bij de rechter in beroep te kunnen gaan tegen een terugkeerbesluit (of een uitzettingsbevel). Dit betekent dat een andere lidstaat hen eveneens toegang tot de rechter moet verlenen om in beroep te gaan tegen een in eerste aanleg genomen besluit van de eerste lidstaat.

Amendement 62
Artikel 16, letter c)

c) volgens zijn eigen nationale wetgeving een terugkeerprocedure beginnen;	c) volgens zijn eigen nationale wetgeving ***en het acquis communautaire*** een terugkeerprocedure beginnen;

Motivering

Om de tweede lidstaat in staat te stellen de terugkeerprocedure af te dwingen moeten passende maatregelen worden genomen op grond van de nationale wetgeving van de betrokken lidstaat of het acquis, op basis van het subsidiariteits- en het evenredigheidsbeginsel.

Amendement 63
Artikel 17

De Commissie brengt over de toepassing van deze richtlijn in de lidstaten regelmatig verslag uit aan het Europees Parlement de Raad en stelt daarbij zo nodig wijzigingen voor.	De Commissie brengt over de toepassing van deze richtlijn in de lidstaten regelmatig verslag uit aan het Europees Parlement de Raad en stelt daarbij zo nodig wijzigingen voor.
	De lidstaten zijn verplicht de impact van hun terugkeerbeleid op de landen van herkomst van de onderdanen van derde landen te evalueren en te waarborgen dat dit aansluit bij een coherent onwikkelingssamenwerkingsbeleid met de landen van herkomst en de transitlanden.
De Commissie brengt uiterlijk vier jaar na de in artikel 18, lid 1, bedoelde datum haar eerste verslag uit.	De Commissie brengt uiterlijk vier jaar na de in artikel 18, lid 1, bedoelde datum haar eerste verslag uit.

Motivering

De terugkeer van onderdanen van derde landen moet worden voorbereid en mag niet los staan van een coherent en doeltreffend ontwikkelingsbeleid. Het solidariteitsbeginsel vereist dat de lidstaten voorzien in een follow-up van deze maatregelen.

PROCEDURE

Titel	Gemeenschappelijke normen en procedures in de lidstaten voor de terugkeer van onderdanen van derde landen die illegaal op hun grondgebied verblijven
Document- en procedurenummers	COM(2005)0391 - C6-0266/2005 - 2005/0167(COD)
Commissie ten principale	LIBE
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	DEVE 29.9.2005
Nauwere samenwerking – datum bekendmaking	
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Marie-Arlette Carlotti 27.3.2007
Vervangen rapporteur voor advies	
Behandeling in de commissie	
Datum goedkeuring	5.6.2007
Uitslag eindstemming	+: 22 -: 0 0: 3
Bij de eindstemming aanwezige leden	Margrete Auken, Josep Borrell Fontelles, Danutė Budreikaitė, Corina Crețu, Nirj Deva, Alexandra Dobolyi, Fernando Fernández Martín, Filip Kaczmarek, Glenys Kinnock, Maria Martens, Luisa Morgantini, Miguel Portas, Toomas Savi, Frithjof Schmidt, Jürgen Schröder, Feleknas Uca, Margrietus van den Berg, Johan Van Hecke, Luis Yañez-Barnuevo García
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Jan Jerzy Kułakowski, Miguel Angel Martínez Martínez, Manolis Mavrommatis, Pasqualina Napoletano, Anne Van Lancker, Ralf Walter
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2)	
Opmerkingen (slechts in één taal beschikbaar)	...