EUROOPAN PARLAMENTTI

2004 *2009*

Ulkoasiainvaliokunta

2007/0069(CNS)

21.9.2007

LAUSUNTO

ulkoasiainvaliokunnalta

kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnalle

ehdotuksesta neuvoston päätökseksi lyhytaikaista oleskelua varten myönnettävien viisumien myöntämisen helpottamista koskevan sopimuksen allekirjoittamisesta Euroopan yhteisön ja Ukrainan välillä
(KOM(2007)0190 – C6-0187/2007 – 2007/0069(CNS))

Valmistelija: István Szent-Iványi

PA_Legapp

LYHYET PERUSTELUT

Valmistelija katsoo, että Euroopan yhteisön ja Ukrainan välisen lyhytaikaista oleskelua varten myönnettävien viisumien myöntämisen helpottamista koskevan sopimuksen tekeminen merkitsee takaisinottosopimuksen ohella huomattavaa askelta eteenpäin EU:n ja Ukrainan yhteistyöneuvoston 21. helmikuuta 2005 hyväksymän Euroopan naapuruuspolitiikan toimintasuunnitelman täytäntöönpanossa. Samoin se merkitsee edistystä liikkuvuuden helpottamisen ja muuttovirtojen hallinnan ja ihmisten kanssakäymisen edistämiselle asetettujen tavoitteiden saavuttamisessa, kuten Euroopan komissio on Euroopan naapuruuspolitiikan lujittamisesta antamassaan tiedonannossa (KOM(2006)0726) todennut.

Tämä kaksi sopimusta käsittävä sopimuspaketti on hyödyllinen sekä EU:n että Ukrainan kannalta. Sopimus on lajissaan toinen Venäjän federaation kanssa neuvotellun sopimuksen jälkeen. Sen soveltamisala on laajempi ja se kuvastaa odotetusti osapuolten Euroopan naapuruuspolitiikan puitteissa noudattamaa kunnianhimoisempaa yhteistyöohjelmaa. Valmistelija pitää myönteisenä sitä, että lyhytaikaista oleskelua varten myönnettävien viisumien myöntämisen helpottamista koskevassa sopimuksessa otetaan käyttöön tarkat menettelyjä koskevat määräajat, määrätään alennetuista viisumimaksuista tai luovutaan viisumimaksuista kokonaan tiettyjen henkilöryhmien (esimerkiksi lähisukulaisten, opiskelijoiden, toimittajien, lasten, eläkeläisten ja kulttuurialan ohjelmiin ja koulutusalan vaihto-ohjelmiin sekä urheilutapahtumiin osallistuvien henkilöiden) ollessa kyseessä sekä edellytetään useissa tapauksissa yksinkertaistettua menettelyä. Sopimukseen sisältyy myös maininta viisumivapaan matkustusjärjestelmän käyttöönotosta Ukrainan kansalaisille pitkällä aikavälillä. Valmistelija katsoo, että nyt Ukrainan kanssa neuvoteltavana olevan uuden laajennetun sopimuksen puitteissa olisi tehtävä suunnitelma tarvittavista toimenpiteistä entistä laajempien yhteiskuntaryhmien viisuminsaannin helpottamiseksi Ukrainassa ja siirtymiseksi pidemmällä aikavälillä viisumivapaaseen matkustusjärjestelmään.

Valmistelija pyytää osapuolia toteuttamaan ratifioinnin nopeasti, niin että molemmat sopimukset voivat tulla voimaan 1. tammikuuta 2008.

Valmistelija kiinnittää huomiota seikkaan, että presidentti Juštšenko allekirjoitti 31. maaliskuuta 2005 asetuksen Euroopan unionin jäsenvaltioiden ja Sveitsin valaliiton kansalaisten viisumivapautta koskevan järjestelmän tilapäisestä käyttöönotosta. Asetuksen mukaan EU:n 25 jäsenvaltion ja Sveitsin valaliiton kansalaiset voivat tulla Ukrainaan ilman viisumia. Viisumivapautta koskevaa järjestelmää on laajennettu niin, että se on nykyisessä muodossaan voimassa rajoittamattoman ajan ja koskee nykyisin myös Islannin ja Norjan kansalaisia. Se ei kuitenkaan koske Bulgarian ja Romanian kansalaisia. Samalla kun valmistelija tunnustaa, että Ukrainan käyttöönottama viisumivapautta koskeva järjestelmä on yksipuolinen hyväntahdon ele eikä sen automaattinen ulottaminen niihin jäsenvaltioihin, jotka liittyivät EU:hun järjestelmän käyttöönoton jälkeen, ole vastavuoroisuusperiaatteen mukaan välttämätöntä, valmistelija katsoo, että EU yhteisvastuun periaatteen mukaisesti oikeutetusti vaatii Bulgarian ja Romanian liittämistä viisumivapautta koskevaan järjestelmään, mikä takaisi kaikille EU:n jäsenvaltioille yhdenvertaisen kohtelun. Tällainen laajennus nopeuttaisi paljon näiden kahden sopimuksen ratifiointiprosessia ja antaisi uuden sysäyksen parhaillaan

käytäville neuvotteluille Euroopan yhteisön ja Ukrainan välisestä tiiviimpää yhteistyötä koskevasta sopimuksesta.

Valmistelija pitää myönteisenä seikkaa, että Unkarin, Puolan, Romanian ja Slovakian hallitukset ilmoittivat valmiutensa ryhtyä kahdenvälisiä sopimuksia koskeviin neuvotteluihin Ukrainan kanssa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EY) 1931/2006 vahvistetun paikallista rajaliikennettä koskevan järjestelyn soveltamiseksi.

Valmistelija katsoo, että sopimuksen asianmukainen täytäntöönpano on erittäin tärkeää ja kehottaa sopimuksen hallinnoinnista vastaavaa sekakomiteaa valvomaan sitä tiiviisti. Valmistelija myös odottaa, että Euroopan komissio tiedottaa säännöllisesti Euroopan parlamentille sopimuksen täytäntöönpanosta, kuulee sitä ennen kuin se ehdottaa siihen tarkistuksia tai lisäyksiä ja ottaa asiaankuuluvasti huomioon Euroopan parlamentin ehdotukset tai tarkistukset.

******

Ulkoasiainvaliokunta pyytää asiasta vastaavaa kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokuntaa ehdottamaan komission ehdotuksen hyväksymistä.

ASIAN KÄSITTELY

Otsikko	Lyhytaikaista oleskelua varten myönnettävien viisumien myöntämisen helpottamista koskeva sopimus Euroopan yhteisön ja Ukrainan välillä
Viiteasiakirjat	KOM(2007)0190 – C6-0187/2007 – 2007/0069(CNS)
Asiasta vastaava valiokunta	LIBE
Lausunnon antanut valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	AFET 21.6.2007
Valmistelija Nimitetty (pvä)	István Szent-Iványi 5.6.2007
Valiokuntakäsittely	12.9.2007
Hyväksytty (pvä)	12.9.2007
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 39 –: 0 0: 0
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Christopher Beazley, Monika Beňová, Cristian Silviu Buşoi, Véronique De Keyser, Alfred Gomolka, Klaus Hänsch, Anna Ibrisagic, Jelko Kacin, Ioannis Kasoulides, Helmut Kuhne, Vytautas Landsbergis, Francisco José Millán Mon, Raimon Obiols i Germà, Vural Öger, Justas Vincas Paleckis, Ioan Mircea Paşcu, Alojz Peterle, João de Deus Pinheiro, Hubert Pirker, Samuli Pohjamo, Michel Rocard, Libor Rouček, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Jacek Saryusz-Wolski, György Schöpflin, István Szent-Iványi, Antonio Tajani, Charles Tannock, Inese Vaidere, Geoffrey Van Orden, Josef Zieleniec
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Milan Horáček, Gisela Kallenbach, Tunne Kelam, Jaromír Kohlíček, Doris Pack, Aloyzas Sakalas, Adrian Severin, Csaba Sándor Tabajdi