PARLAMENT EUROPEJSKI

2004 *2009*

Komisja Spraw Zagranicznych

2007/0069(CNS)

21.9.2007

OPINIA

Komisji Spraw Zagranicznych

dla Komisji Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych

dotyczącej wniosku w sprawie decyzji Rady dotyczącej zawarcia umowy o ułatwieniach w wydawaniu wiz krótkoterminowych między Wspólnotą Europejską a Ukrainą
(COM(2007)0190 – C6-0187/2007 – 2007/0069(CNS))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: István Szent-Iványi

ZWIĘZŁE UZASADNIENIE

Sprawozdawca komisji opiniodawczej uważa, że zawarcie umowy o ułatwieniach w wydawaniu wiz krótkoterminowych między Wspólnotą Europejską a Ukrainą jednocześnie z umową o readmisji stanowi znaczący krok naprzód w kierunku wdrożenia planu działania w zakresie europejskiej polityki sąsiedztwa, zatwierdzonego przez Radę ds. współpracy EU-Ukraina w dniu 21 lutego 2005 r., a także wypełnienia celów polegających na ułatwianiu mobilności, zarządzaniu migracją i wspieraniu kontaktów międzyludzkich zgodnie z komunikatem Komisji Europejskiej w sprawie wzmocnienia europejskiej polityki sąsiedztwa (COM(2006)726).

„Porozumienie pakietowe" w sprawie obu umów jest wzajemnie korzystne dla UE i Ukrainy. Po umowie wynegocjowanej z Federacją Rosyjską jest to druga umowa tego typu. Jej zakres jest szerszy, co dobrze oddaje bardziej ambitny program współpracy realizowany przez obie strony w ramach europejskiej polityki sąsiedztwa. Sprawozdawca komisji opiniodawczej z zadowoleniem przyjmuje fakt, że umowa o ułatwieniach w wydawaniu wiz krótkoterminowych wprowadza ścisłe terminy proceduralne, ustala preferencyjne opłaty wizowe, w tym całkowite zwolnienie z opłaty wizowej dla niektórych kategorii osób (np. bliskich krewnych, studentów, dziennikarzy, dzieci, emerytów i rencistów, osób uczestniczących w programach wymiany kulturalnej i naukowej oraz w imprezach sportowych), a także przewiduje w szeregu przypadków procedurę uproszczoną. Umowa zawiera również odniesienie do wprowadzenia w perspektywie długoterminowej bezwizowego systemu podróżowania dla obywateli Ukrainy. Sprawozdawca komisji opiniodawczej jest zdania, że w ramach nowego rozszerzonego porozumienia, które obecnie jest przedmiotem negocjacji z Ukrainą, należy przewidzieć plan działań określający niezbędne kroki w kierunku wprowadzenia ułatwień wizowych dla szerszych grup społeczeństwa Ukrainy, a w dłuższej perspektywie - bezwizowego systemu podróżowania.

Sprawozdawca komisji opiniodawczej wzywa obie strony do szybkiej ratyfikacji obu umów, tak aby mogły one wejść w życie w dniu 1 stycznia 2008 r.

Sprawozdawca komisji opiniodawczej zwraca uwagę na fakt, że w dniu 31 marca 2005 r. prezydent Juszczenko podpisał dekret w sprawie tymczasowego wprowadzenia systemu bezwizowego dla obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej i Konfederacji Szwajcarskiej. Na mocy dekretu ustanowiony został system bezwizowego wjazdu dla obywateli 25 państw członkowskich UE oraz Konfederacji Szwajcarskiej. Obecnie okres obowiązywania systemu bezwizowego został przedłużony na czas nieokreślony, objęto nim również obywateli Islandii i Norwegii. Nie ma on jednak zastosowania do obywateli Bułgarii i Rumunii. Uznając, że system bezwizowy wprowadzony przez Ukrainę stanowi jednostronny akt dobrej woli i jego automatyczne rozszerzenie, zgodnie z zasadą wzajemności, na państwa członkowskie UE, które przystąpiły do Unii po jego wprowadzeniu, nie jest obowiązkowe, sprawozdawca komisji opiniodawczej uważa, że kierując się zasadą solidarności, UE słusznie nalega na włączenie Bułgarii i Rumunii do systemu bezwizowego, co zapewni równe traktowanie wszystkich państw członkowskich UE. Rozszerzenie takie bardzo przyczyniłoby się do szybkiej ratyfikacji obu umów, a także przyspieszyłoby trwające negocjacje w sprawie rozszerzonego porozumienia o współpracy między Wspólnotą Europejską a Ukrainą.

Sprawozdawca komisji opiniodawczej z zadowoleniem odnotowuje fakt, że rządy Węgier,

Polski, Rumunii i Słowacji zadeklarowały wolę rozpoczęcia negocjacji umów dwustronnych z Ukrainą w celu wdrożenia systemu małego ruchu granicznego ustanowionego na mocy rozporządzenia (WE) 1931/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady.

Sprawozdawca komisji opiniodawczej uważa, że właściwe wdrożenie umowy ma ogromne znaczenie, wzywa zatem wspólny komitet ds. zarządzania umową do ścisłej kontroli jej wykonania. Sprawozdawca komisji opiniodawczej oczekuje również, że Komisja Europejska będzie regularnie informować Parlament Europejski o wykonywaniu umowy, będzie zasięgać jego opinii przed zaproponowaniem zmian lub uzupełnień, a także będzie rzetelnie rozpatrywać propozycje zmian zgłaszane przez Parlament Europejski.

******

Komisja Spraw Zagranicznych zaleca Komisji Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych, jako komisji przedmiotowo właściwej, zatwierdzenie wniosku Komisji.

PROCEDURA

Tytul	Umowa WE/Ukraina w sprawie wiz krótkiego pobytu
Odsyłacze	COM(2007)0190 - C6-0187/2007 - 2007/0069(CNS)
Komisja przedmiotowo właściwa	LIBE
Opinia wydana przez Data ogłoszenia na posiedzeniu	AFET 21.6.2007
Sprawozdawca komisji opiniodawczej Data powołania	István Szent-Iványi 5.6.2007
Rozpatrzenie w komisji	12.9.2007
Data przyjęcia	12.9.2007
Wynik głosowania końcowego	+: 39 –: 0 0: 0
Posłowie obecni podczas głosowania końcowego	Christopher Beazley, Monika Beňová, Cristian Silviu Buşoi, Véronique De Keyser, Alfred Gomolka, Klaus Hänsch, Anna Ibrisagic, Jelko Kacin, Ioannis Kasoulides, Helmut Kuhne, Vytautas Landsbergis, Francisco José Millán Mon, Raimon Obiols i Germà, Vural Öger, Justas Vincas Paleckis, Ioan Mircea Paşcu, Alojz Peterle, João de Deus Pinheiro, Hubert Pirker, Samuli Pohjamo, Michel Rocard, Libor Rouček, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Jacek Saryusz-Wolski, György Schöpflin, István Szent-Iványi, Antonio Tajani, Charles Tannock, Inese Vaidere, Geoffrey Van Orden, Josef Zieleniec
Zastępca(y) obecny(i) podczas głosowania końcowego	Milan Horáček, Gisela Kallenbach, Tunne Kelam, Jaromír Kohlíček, Doris Pack, Aloyzas Sakalas, Adrian Severin, Csaba Sándor Tabajdi