EUROPA-PARLAMENTET

2004 *2009*

Udenrigsudvalget

2007/0112(CNS)

3.3.2008

UDTALELSE

fra Udenrigsudvalget

til Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

om forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2003/109/EF for at udvide dets anvendelsesområde til at omfatte personer under international beskyttelse
(KOM(2007)0298 – C6-0196/2007 – 2007/0112(CNS))

Rådgivende ordfører: Nickolay Mladenov

PA_Legam

KORT BEGRUNDELSE

Hovedformålet med forslaget er at tilbyde flygtninge og personer under subsidiær beskyttelse (herefter benævnt "personer under international beskyttelse") retssikkerhed, for så vidt angår deres bopæl i en medlemsstat, og rettigheder, der er sammenlignelige med dem, EU-borgere har efter fem års lovligt ophold, og derved lukke det hul, direktiv 2004/83/EF skabte. Det sker ved at fjerne alle undtagelser fra anvendelsesområdet for direktiv 2003/109/EF vedrørende personer under international beskyttelse og samtidig tage hensyn til deres særlige stilling sammenlignet med andre tredjelandsstatsborgere, når det er nødvendigt. Personer under international beskyttelse har på nuværende tidspunkt ikke ret til status som fastboende udlænding i medfør af Rådets direktiv 2003/109/EF af 25. november 2003 om tredjelandsstatsborgeres status som fastboende udlænding.

Det fremgår af forslaget, at udsigterne til at få status som fastboende udlænding i en medlemsstat efter et vist tidsrum udgør et vigtigt element for at sikre fuld integration af personer under international beskyttelse i de medlemsstater, hvor de har ophold. Dette forslag, hvis formål er at ændre direktiv 2003/109/EF, kan anses som et redskab til integration i værtsmedlemsstaten af de tredjelandsstatsborgere, som er personer under international beskyttelse, og det vedrører derfor indvandringspolitikken.

Forslaget indeholder fire hovedelementer:

a) Det giver mulighed for, at personer under international beskyttelse får status som fastboende udlænding i den medlemsstat, der har givet dem beskyttelse, på samme vilkår som dem, der gælder for andre tredjelandsstatsborgere.

b) Det fastsætter de betingelser, hvorunder fastboende udlændinge, herunder personer under international beskyttelse, kan udøve deres opholdsret i en anden medlemsstat.

c) Det indeholder ikke en mekanisme til overførsel af beskyttelsesansvaret i medfør af fællesskabsretten[1].

d) Det sikrer overholdelse af princippet om "non-refoulement" i tilfælde, hvor en person under international beskyttelse, der allerede har fået status som fastboende udlænding i en medlemsstat, også får status som fastboende udlænding i en anden medlemsstat efter at have haft ophold der i fem år.

På baggrund af ovenstående konkluderer den rådgivende ordfører, at han

a) støtter Kommissionens initiativ til at lukke det hul, der er opstået som følge af, at flygtninge og personer under international beskyttelse er udelukket fra anvendelsesområdet for direktiv 2003/109/EF

b) anser udvidelsen af anvendelsesområdet for direktiv 2003/109/EF til også at omfatte

[1] Anmodninger om overførsel af beskyttelsesansvaret er fortsat omfattet af Genève-konventionen af 1951 og, i givet fald, den europæiske aftale om overførsel af ansvaret for flygtninge, der er indgået inden for rammerne af Europarådet.

både flygtninge og personer under subsidiær beskyttelse for at være vigtig med henblik på at overholde princippet om lige behandling af personer under international beskyttelse; understreger, at udelukkelse af personer under subsidiær beskyttelse fra forslagets anvendelsesområde vil resultere i et mere kompliceret sæt retsregler, som vil mindske de forventede fordele ved det foreslåede direktiv betydeligt

c) går ind for, at tidsrummet mellem datoen for indgivelsen af ansøgningen om international beskyttelse og datoen for udstedelsen opholdstilladelsen medtages ved beregningen af det tidsrum på fem år, som er nødvendigt, for at man kan ansøge om status som fastboende udlænding.

ÆNDRINGSFORSLAG

Udenrigsudvalget opfordrer Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende ændringsforslag i sin betænkning:

Kommissionens forslag	Ændringsforslag
Ændringsforslag 1 BETRAGTNING 10 A (ny)	
	(10a) I henhold til dette direktiv bør tildeling af status som fastboende udlænding ikke medføre tilbagekaldelse eller tilbagetrækning af de rettigheder, som flygtninge eller personer under international beskyttelse har i medfør af direktiv 2004/83/EF;

PROCEDURE

Titel	Udvidelse af anvendelsesområdet for direktiv 2003/109/EF til at omfatte personer under international beskyttelse
Referencer	KOM(2007)0298 – C6-0196/2007 – 2007/0112(CNS)
Korresponderende udvalg	LIBE
Udtalelse fra Dato for meddelelse på plenarmødet	AFET 9.7.2007
Rådgivende ordfører Dato for valg	Nickolay Mladenov 12.9.2007
Behandling i udvalg	5.11.2007 11.2.2008 27.2.2008
Dato for vedtagelse	27.2.2008
Resultat af den endelige afstemning	+: 50 –: 2 0: 0
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Elmar Brok, Colm Burke, Véronique De Keyser, Michael Gahler, Bronisław Geremek, Maciej Marian Giertych, Alfred Gomolka, Richard Howitt, Jana Hybášková, Anna Ibrisagic, Metin Kazak, Maria Eleni Koppa, Helmut Kuhne, Joost Lagendijk, Vytautas Landsbergis, Johannes Lebech, Emilio Menéndez del Valle, Francisco José Millán Mon, Philippe Morillon, Pasqualina Napoletano, Vural Öger, Cem Özdemir, Justas Vincas Paleckis, Ioan Mircea Paşcu, Alojz Peterle, Hubert Pirker, Samuli Pohjamo, Bernd Posselt, Michel Rocard, Raül Romeva i Rueda, Libor Rouček, Jacek Saryusz-Wolski, György Schöpflin, Hannes Swoboda, Charles Tannock, Geoffrey Van Orden, Ari Vatanen, Kristian Vigenin, Zbigniew Zaleski, Josef Zieleniec
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Mariela Velichkova Baeva, Cristian Silviu Buşoi, Andrew Duff, Árpád Duka-Zólyomi, David Hammerstein, Jaromír Kohlíček, Erik Meijer, Nickolay Mladenov, Józef Pinior, Inger Segelström, Marcello Vernola
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere, jf. art. 178, stk. 2	Renate Weber