PARLAMENT EUROPEJSKI

2004 *2009*

Komisja Spraw Zagranicznych

2007/0112(CNS)

3.3.2008

OPINIA

Komisji Spraw Zagranicznych

dla Komisji Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych

w sprawie wniosku dotyczącego dyrektywy Rady zmieniającej dyrektywę 2003/109/WE w celu rozszerzenia zakresu jej obowiązywania na osoby objęte ochroną międzynarodową
(COM(2007)0298 – C6-0196/2007 – 2007/0112(CNS))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: Nickolay Mladenov

PA_Legam

ZWIĘZŁE UZASADNIENIE

Celem niniejszego wniosku jest zapewnienie uchodźcom i osobom objętym ochroną uzupełniającą (zwanym dalej „osobami objętymi ochroną międzynarodową") pewności prawnej w odniesieniu do ich prawa pobytu w danym państwie członkowskim oraz przyznanie im po pięciu latach legalnego pobytu praw porównywalnych do praw obywateli UE, likwidując w ten sposób lukę prawną pozostawioną przez dyrektywę 2004/83/WE. W tym celu skreśla się wyjątki dotyczące zakresu przepisów dyrektywy 2003/109/WE odnoszących się do osób objętych ochroną międzynarodową, uwzględniając jednocześnie tam gdzie to konieczne ich szczególną pozycję w porównaniu do innych obywateli państw trzecich. Osobom objętym ochroną międzynarodową nie przysługuje obecnie status rezydenta długoterminowego zgodnie z dyrektywą Rady 2003/109/WE z dnia 25 listopada 2003 r. dotyczącą statusu obywateli państw trzecich będących rezydentami długoterminowymi.

Wniosek stwierdza, że perspektywa uzyskania po pewnym czasie statusu rezydenta długoterminowego w państwie członkowskim stanowi istotny element pełnej integracji osób objętych ochroną międzynarodową w państwie członkowskim zamieszkania. Niniejszy wniosek, którego celem jest zmiana dyrektywy 2003/109/WE, może służyć integracji obywateli państw trzecich, którzy są jednocześnie objęci ochroną międzynarodową, w przyjmującym państwie członkowskim, a zatem jest elementem polityki imigracyjnej.

Wniosek zawiera cztery główne elementy:

a) pozwala osobom objętym ochroną międzynarodową uzyskać status rezydenta długoterminowego w państwie członkowskim, które przyznało im ochronę, na takich samych warunkach jak inni obywatele państw trzecich,

b) określa warunki, na jakich rezydent długoterminowy, w tym osoby objęte ochroną międzynarodową, może zamieszkać w drugim państwie członkowskim,

c) nie zawiera mechanizmu przekazywania odpowiedzialności za ochronę na podstawie prawa wspólnotowego[1],

d) zapewnia przestrzeganie zasady niedopuszczalności wydalenia w przypadkach, gdy osoba objęta ochroną międzynarodową, która już uzyskała status rezydenta długoterminowego w danym państwie członkowskim, uzyskała także status rezydenta długoterminowego w innym państwie członkowskim po pięciu latach pobytu na jego terytorium.

W świetle powyższego, sprawozdawca:

a) popiera inicjatywę Komisji Europejskiej likwidującą lukę prawną spowodowaną wykluczeniem uchodźców i osób objętych ochroną międzynarodową z zakresu dyrektywy 2003/109/WE,

[1] Wnioski o przekazywanie odpowiedzialności za ochronę są nadal regulowane, w stosownych przypadkach, przepisami konwencji genewskiej z 1951 r. oraz Europejskiego porozumienia o przekazywaniu odpowiedzialności za uchodźców zawartego w ramach Rady Europy.

b) uważa, że rozszerzenie zakresu dyrektywy 2003/109/WE na zarówno uchodźców jak i osoby objęte uzupełniającą ochroną jest ważne w związku z poszanowaniem równego traktowania osób objętych ochroną międzynarodową; podkreśla, że wykluczenie osób objętych ochroną uzupełniającą z zakresu wniosku spowoduje większe skomplikowanie ram prawnych, co znacząco zmniejszy korzyści, jaki ma przynieść projektowana dyrektywa,

c) popiera uwzględnienie okresu między datą złożenia wniosku o międzynarodową ochronę i datą przyznania zezwolenia na pobyt do pięcioletniego okresu zamieszkiwania w danym kraju wymaganego przy występowaniu o status rezydenta długoterminowego.

POPRAWKI

Komisja Spraw Zagranicznych zwraca się do Komisji Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych, jako do komisji przedmiotowo właściwej, o naniesienie w swoim sprawozdaniu następujących poprawek:

Tekst proponowany przez Komisję	Poprawki Parlamentu
Poprawka 1 PUNKT 10 A PREAMBUŁY (nowy)	
	(10a) Na mocy postanowień niniejszej dyrektywy uzyskanie statusu rezydenta długoterminowego nie powinno pociągać za sobą cofnięcia lub uchylenia praw uchodźców lub osób objętych ochroną międzynarodową nabytych na mocy dyrektywy 2004/83/WE;

PROCEDURA

Tytul	Rozszerzenie zakresu obowiązywania dyrektywy 2003/109/WE na osoby objęte ochroną międzynarodową
Odsyłacze	COM(2007)0298 – C6-0196/2007 – 2007/0112(CNS)
Komisja przedmiotowo właściwa	LIBE
Opinia wydana przez Data ogłoszenia na posiedzeniu	AFET 9.7.2007
Sprawozdawca komisji opiniodawczej Data powołania	Nickolay Mladenov 12.9.2007
Rozpatrzenie w komisji	5.11.2007 11.2.2008 27.2.2008
Data przyjęcia	27.2.2008
Wynik głosowania końcowego	+: 50 –: 2 0: 0
Posłowie obecni podczas głosowania końcowego	Elmar Brok, Colm Burke, Véronique De Keyser, Michael Gahler, Bronisław Geremek, Maciej Marian Giertych, Alfred Gomolka, Richard Howitt, Jana Hybášková, Anna Ibrisagic, Metin Kazak, Maria Eleni Koppa, Helmut Kuhne, Joost Lagendijk, Vytautas Landsbergis, Johannes Lebech, Emilio Menéndez del Valle, Francisco José Millán Mon, Philippe Morillon, Pasqualina Napoletano, Vural Öger, Cem Özdemir, Justas Vincas Paleckis, Ioan Mircea Paşcu, Alojz Peterle, Hubert Pirker, Samuli Pohjamo, Bernd Posselt, Michel Rocard, Raül Romeva i Rueda, Libor Rouček, Jacek Saryusz-Wolski, György Schöpflin, Hannes Swoboda, Charles Tannock, Geoffrey Van Orden, Ari Vatanen, Kristian Vigenin, Zbigniew Zaleski, Josef Zieleniec
Zastępca(y) obecny(i) podczas głosowania końcowego	Mariela Velichkova Baeva, Cristian Silviu Buşoi, Andrew Duff, Árpád Duka-Zólyomi, David Hammerstein, Jaromír Kohlíček, Erik Meijer, Nickolay Mladenov, Józef Pinior, Inger Segelström, Marcello Vernola
Zastępca(y) (art. 178 ust. 2) obecny(i) podczas głosowania końcowego	Renate Weber