EUROPA-PARLAMENTET

2004 *2009*

Retsudvalget

2007/0236(CNS)

9.6.2008

UDTALELSE

fra Retsudvalget

til Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

om forslag til Rådets rammeafgørelse om ændring af Rådets rammeafgørelse 2002/475/RIA om bekæmpelse af terrorisme
(KOM(2007)0650 – C6-0466/2007 – 2007/0236(CNS))

Rådgivende ordfører: Luis de Grandes Pascual

KORT BEGRUNDELSE

Rammeafgørelse 2202/475/RIA var i sin tid en milepæl i kampen mod terrorisme i EU. Takket være den er definitionen på terrorisme blevet harmoniseret i alle medlemsstaterne og ligeledes straffen for terrorhandlinger. Kommissionen har med henblik på ***at aktualisere denne retsakt og især med det klare formål at indføre en passende retlig ramme for cyberterrorisme*** fremsat et forslag til ændring af rammeafgørelsen. Kommissionens forslag indføjer tre nye strafbare handlinger i den oprindelige tekst, nemlig

- offentlig opfordring til at begå terrorhandlinger
- rekruttering til at begå terrorhandlinger
- oplæring i at begå terrorhandlinger.

Kommissionen har i vidt omfang taget udgangspunkt i Europarådets konvention om forebyggelse af terrorisme, der bl.a. omfatter disse tre former for strafbare handlinger. Selv om det måske ikke umiddelbart ser sådan ud, ***udgør tilføjelsen af disse tre strafbare handlinger en klar merværdi***, fordi anvendelsesområdet for rammeafgørelsen således bliver mere omfattende:

- For det første er ***definitionen af "terrorvirksomhed" i rammeafgørelse mere omfattende og fuldstændig*** end den, der er i Europarådets konvention. F.eks. er der ikke nogen af FN's konventioner, som der henvises til i Europarådets konvention, der dækker drab på civile med skydevåben (kun med sprængstoffer[1]), og
- for det andet ***er rammeafgørelsens regler meget fuldstændige og omfatter f.eks. en sanktionsordning***, der automatisk finder anvendelse på de tre nævnte strafbare handlinger.

Imidlertid ***er det vigtigt, at medlemsstaterne hurtigst muligt ratificerer Europarådets konvention*** om forebyggelse af terrorisme, fordi en parallel og kombineret anvendelse af begge instrumenter giver borgerne i EU og Europarådets medlemsstater optimale garantier.

For så vidt angår beskyttelse af menneskerettigheder og grundlæggende rettigheder, er det af afgørende betydning, at det fra begyndelsen gøres klart, at disse rettigheder og navnlig ytringsfriheden og foreningsfriheden er fuldt ud garanteret med den nuværende retlige ramme, både i henhold til rammeafgørelsen (artikel 1, stk. 2), på EU-niveau (artikel 6 i TEU og EU's charter om grundlæggende rettigheder) og endog i henhold til Europarådets konvention til beskyttelse af menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder, hvis principper og retspraksis EU er underlagt. ***Det er ikke overflødigt at foretage præciseringer i rammeafgørelsen, således at ytrings- og foreningsfriheden fremhæves, og der henvises til chartret om grundlæggende rettigheder. Det er imidlertid yderst vigtigt at gøre det klart, at EU's regler i sig selv beskytter menneskerettighederne fuldt ud.*** Ethvert forsøg på at skabe

[1] Se bilag til Europarådets konvention.

et modsætningsforhold mellem bekæmpelse af terrorisme og beskyttelse af menneskerettighederne (ved at antyde, at terrorisme kun kan bekæmpes på bekostning af menneskerettighederne) bør helt og aldeles tilbagevises. Disse to mål er langt fra uforenelige, ***idet beskyttelse af menneskerettighederne er den allervigtigste begrundelse for at bekæmpe terrorisme.*** Denne argumentation er kunstig, juridisk fejlagtig og politisk farlig.

For så vidt angår ***oplæring i at begå terrorhandlinger, foreslås det, at forsøg herpå også klassificeres som strafbar handling***, eftersom der er en reel mulighed for at opdage og demontere træningsinfrastrukturer, før de har været benyttet, hvilket der bør tages hensyn til.

Kort sagt er der brug for Kommissionens forslag, selv om det ganske vist kan forbedres, fordi det udgør et betydeligt fremskridt med hensyn til en mere effektiv bekæmpelse af terrorismen i EU. Det bør fremhæves, at Kommissionens forslag ikke blot vil give medlemsstaterne mulighed for at bekæmpe cyberterrorisme, men ***også for at neutralisere enhver form for offentlig meddelelse, der udgør en offentlig tilskyndelse til eller retfærdiggørelse af terrorisme, hvor som helst og i et hvilket som helst medium.***

Af ovenstående grunde og med forbehold af de ændringer, der foreslås i denne betænkning, bør Kommissionens forslag støttes.

ÆNDRINGSFORSLAG

Retsudvalget opfordrer Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende ændringsforslag i sin betænkning:

Ændringsforslag 1

Forslag til afgørelse – ændringsretsakt
Betragtning 4 a (ny)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	(4a) Bekæmpelsen af cyberterrorisme er meget vigtig, men det er også nødvendigt at klassificere offentlig tilskyndelse til terrorhandlinger som en strafbar handling for at neutralisere enhver form for offentlig meddelelse, der udgør en offentlig opfordring til eller retfærdiggørelse af terrorisme, uanset hvor og i hvilket medium den fremsættes.

Ændringsforslag 2

Forslag til afgørelse – ændringsretsakt
Betragtning 12 a (ny)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	(12a) De ændringer, der indgår i dette forslag, supplerer Europarådets konvention om forebyggelse af terrorisme af 16. maj 2005, og derfor er det parallelt med ikrafttrædelsen af denne afgørelse absolut påkrævet, at alle medlemsstater hurtigst muligst ratificerer denne konvention.

Begrundelse

Det vil klart medføre en merværdi at inddrage de strafbare handlinger, der indgår i Europarådets konvention, under EU's retlige rammer, nærmere bestemt i rammeafgørelse 2002/475, fordi det vil give mere komplette retsregler for disse strafbare handlinger. Det er imidlertid nødvendigt, at medlemsstaterne ratificerer den nævnte konvention, fordi rammeafgørelsen ikke erstatter den. Den parallelle anvendelse af begge instrumenter giver en endnu større beskyttelse mod terrorisme både i EU og i de tredjelande, der er medlem af Europarådet.

Ændringsforslag 3

Forslag til afgørelse – ændringsretsakt
Artikel 1 – stk. - 1 (nyt)
Afgørelse 2002/475/RIA
Artikel 1 – stk. 2

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	-1. Artikel 1, stk. 2, affattes således:
	"2. Denne rammeafgørelse indebærer ikke nogen ændring af pligten til at respektere de grundlæggende rettigheder og de grundlæggende retsprincipper, således som de er knæsat ved artikel 6 i traktaten om Den Europæiske Union ***og de rettigheder, der anerkendes i EU's charter om grundlæggende rettigheder, navnlig forenings- og ytringsfriheden."***

Begrundelse

Artikel 1, stk. 2, i rammeafgørelsen bør aktualiseres ved, at der tilføjes en henvisning til EU's charter om grundlæggende rettigheder. Samtidig er det nødvendigt at holde fast ved de to grundlæggende frihedsrettigheder, der er i fare for at blive indskrænket ved en fejlfortolkning af rammeafgørelsen, nemlig forenings- og ytringsfriheden.

Ændringsforslag 4

Forslag til afgørelse – ændringsretsakt
Artikel 1 – nr. 2
Afgørelse 2002/475/RIA
Artikel 4 – stk. 2

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
"Hver medlemsstat træffer de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at det er strafbart at forsøge at begå en strafbar handling som omhandlet i artikel 1, stk. 1, og artikel 3, bortset fra den i artikel 1, stk. 1, litra f), nævnte besiddelse og de i artikel 1, stk. 1, litra i), og artikel 3, stk. 2, ***litra a) til c)***, nævnte strafbare handlinger."	"Hver medlemsstat træffer de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at det er strafbart at forsøge at begå en strafbar handling som omhandlet i artikel 1, stk. 1, og artikel 3, bortset fra den i artikel 1, stk. 1, litra f), nævnte besiddelse og de i artikel 1, stk. 1, litra i), og artikel 3, stk. 2, ***litra a) og b)***, nævnte strafbare handlinger."

Begrundelse

Det er nødvendigt at betragte forsøg på oplæring i at begå terrorhandlinger som en strafbar handling i alle EU's medlemsstater. Der er en reel og slet ikke så fjern mulighed for at opdage og demontere træningsinfrastrukturer, før de har været benyttet, hvilket der bør der tages hensyn til.

PROCEDURE

Titel	Bekæmpelse af terrorisme
Referencer	KOM(2007)0650 – C6-0466/2007 – 2007/0236(CNS)
Korresponderende udvalg	LIBE
Udtalelse fra Dato for meddelelse på plenarmødet	JURI 11.12.2007
Rådgivende ordfører Dato for valg	Luis de Grandes Pascual 19.12.2007
Behandling i udvalg	8.4.2008 28.5.2008
Dato for vedtagelse	29.5.2008
Resultat af den endelige afstemning	+: 20 –: 0 0: 0
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Carlo Casini, Bert Doorn, Monica Frassoni, Giuseppe Gargani, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Neena Gill, Piia-Noora Kauppi, Katalin Lévai, Antonio Masip Hidalgo, Manuel Medina Ortega, Aloyzas Sakalas, Francesco Enrico Speroni, Diana Wallis, Jaroslav Zvěřina, Tadeusz Zwiefka
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Sharon Bowles, Luis de Grandes Pascual, Sajjad Karim, Georgios Papastamkos, Jacques Toubon