EUROOPAN PARLAMENTTI

2004 *2009*

Oikeudellisten asioiden valiokunta

2007/0236(CNS)

3.6.2008

LAUSUNTO

oikeudellisten asioiden valiokunnalta

kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnalle

ehdotuksesta neuvoston puitepäätökseksi terrorismin torjumisesta tehdyn puitepäätöksen 2002/475/YOS muuttamisesta
(KOM(2007)0650 – C6-0466/2007 – 2007/0236(CNS))

Valmistelija: Luis de Grandes Pascual

LYHYET PERUSTELUT

Puitepäätös 2002/475/YOS oli aikoinaan suuri askel terrorismin torjunnassa EU:ssa. Puitepäätöksen ansiosta terrorismin määritelmä sekä kyseisistä toimintatavoista määrättävät seuraamukset on yhdenmukaistettu kaikissa jäsenvaltioissa. Komissio on esittänyt ehdotuksen puitepäätöksen muuttamiseksi ***tarkoituksenaan saattaa kyseinen oikeudellinen säännöstö ajan tasalle ja erityisesti säätää asianmukainen oikeudellinen kehys tietoverkkoihin kohdistuvan terrorismin torjumiseksi.*** Komission ehdotus lisää alkuperäiseen tekstiin seuraavat kolme rikosta:

- julkinen yllytys terrorismirikokseen
- värväys terrorismiin ja
- koulutus terrorismiin.

Komission ehdotus perustuu suurelta osin terrorismin ehkäisemisestä tehtyyn Euroopan neuvoston yleissopimukseen, jossa muun muassa määrätään näistä kolmesta syytteestä. Vaikkei siltä vaikuttaisikaan, ***näiden kolmen rikoksen sisällyttäminen merkitsee kiistatonta lisäarvoa***, sillä puitepäätöksellä on laajempi soveltamisala:

- Ensinnäkin, ***puitepäätöksessä vahvistettu terroritoiminnan määritelmä on laajempi ja kattavampi*** kuin Euroopan neuvoston yleissopimuksesta johtuva. Esimerkiksi mikään Yhdistyneiden Kansakuntien yleissopimus, johon Euroopan neuvoston yleissopimuksessa viitataan, ei kata siviilien kuolemia ampuma-asein (ainoastaan räjähtein[1]).

- Toiseksi, ***puitepäätöksen oikeudellinen järjestelmä on erittäin kattava ja sisältää muun muassa seuraamusjärjestelmän***, jota sovelletaan automaattisesti edellä mainittuihin kolmeen rikokseen.

Tästä huolimatta ***on olennaisen tärkeää, että jäsenvaltiot ratifioivat mahdollisimman pian Euroopan neuvoston yleissopimuksen*** terrorismin ehkäisemiseksi, koska molempien välineiden soveltaminen rinnakkain ja yhdessä antaisi EU-kansalaisille ja Euroopan neuvoston jäsenvaltioiden kansalaisille parhaan mahdollisen turvan.

Ihmisoikeuksien ja perusvapauksien suojelun yhteydessä on olennaisen tärkeää tehdä selväksi, että nykyistä oikeuskehystä sovellettaessa kyseiset oikeudet ja erityisesti ilmaisun- ja kokoontumisvapaus on taattu täysin joko puitepäätöksessä (1 artiklan 2 kohta), Euroopan unionin perussopimuksissa (Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 6 artikla ja Euroopan unionin perusoikeuskirja) tai ihmisoikeuksien ja perusvapauksien suojaamiseksi tehdyssä yleissopimuksessa, joiden periaatteita ja määräyksiä Euroopan unionin on noudatettava. ***Ei ole turhaa, että puitepäätöstä täsmennetään ja vaaditaan ilmaisun- ja kokoontumisvapautta ja viitataan perusoikeuskirjaan. On kuitenkin olennaisen tärkeää tehdä selväksi, että EU:n oikeusjärjestelmä sinällään suojelee täysin ihmisoikeuksia.*** Kaikki yritykset vastustaa terrorismin torjuntaa ja ihmisoikeuksien suojelua (kun otetaan huomioon väite, että terrorismia voidaan torjua ainoastaan heikentämällä ihmisoikeuksia) on torjuttava jyrkästi: kyseessä ei suinkaan ole kaksi yhteensopimatonta tavoitetta, vaan ***tärkein perustelu***

[1] Ks. liitteenä oleva Euroopan neuvoston yleissopimus.

terrorismin torjunnalle on ihmisoikeuksien suojelu. Tämä harhaluulo on keinotekoinen, oikeudellisesti väärä ja poliittisesti vaarallinen.

Terrorismiin koulutuksen yhteydessä ehdotetaan, että myös yritys tähän olisi luokiteltava rikokseksi, sillä on mahdollista, että paljastetaan vielä käyttämättömiä koulutusinfrastruktuureja ja tehdään ne toimintakyvyttömiksi, ja tämä on otettava huomioon.

Vaikka komission ehdotuksessa onkin parantamisen varaa, se on kaiken kaikkiaan asianmukainen, sillä se merkitsee huomattavaa edistysaskelta terrorismin tehokkaalle torjunnalle Euroopan unionissa. On syytä korostaa, että komission ehdotus antaisi jäsenvaltioille paitsi luvan torjua tietoverkkoihin kohdistuvaa terrorismia, ***myös estää kaikki terrorismiin yllyttävät ja terrorismia puolustavat julkiset viestit, minkä tahansa viestimen välityksellä ja missä tahansa.***

Edellä esitetyistä syistä ja tässä lausunnossa esitettäviä tarkistuksia lukuun ottamatta komission ehdotusta on tuettava.

TARKISTUKSET

Oikeudellisten asioiden valiokunta pyytää asiasta vastaavaa kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokuntaa sisällyttämään mietintöönsä seuraavat tarkistukset:

Tarkistus 1

Ehdotus päätökseksi – muutossäädös
Johdanto-osan 4 a kappale (uusi)

Komission teksti	*Tarkistus*
	(4 a) Vaikka tietoverkkoihin kohdistuva terrorismi on etusijalla, julkinen yllytys terrorismiin on tarpeen luokitella rikokseksi kaikissa unionin jäsenvaltioissa, jotta voidaan estää kaikki terrorismiin yllyttävät ja terrorismia puolustavat julkiset viestit, minkä tahansa viestimen välityksellä ja missä tahansa.

Tarkistus 2

Ehdotus päätökseksi – muutossäädös
Johdanto-osan 12 a kappale (uusi)

Komission teksti	*Tarkistus*
	(12 a) Käsillä olevaan ehdotukseen sisältyvät muutokset täydentävät 16. toukokuuta 2005 tehtyä Euroopan neuvoston yleissopimusta terrorismin ehkäisemisestä, minkä vuoksi on ehdottoman tärkeää, että kaikki jäsenvaltiot ratifioivat mahdollisimman pian kyseisen yleissopimuksen, kun käsiteltävänä oleva päätös tulee voimaan.

Perustelu

Euroopan neuvoston yleissopimuksessa vahvistettujen rikosten sisällyttämisestä unionin oikeuskehykseen, erityisesti puitepäätökseen 475/2002/YOS, seuraa kiistatonta lisäarvoa, sillä tällä tavoin kyseisistä rikoksista säädetään täydellisemmässä oikeudellisessa järjestelmässä. Jäsenvaltioiden on kuitenkin ratifioitava kyseinen yleissopimus, sillä puitepäätös ei korvaa sitä. Kun sovelletaan samanaikaisesti kumpaakin välinettä, voidaan tarjota vielä parempi suoja terrorismia vastaan sekä EU:ssa että niissä unionin ulkopuolisissa maissa, jotka ovat Euroopan neuvoston jäseniä.

Tarkistus 3

Ehdotus päätökseksi – muutossäädös
1 artikla – -1 kohta (uusi)
Päätös 2002/475/YOS
1 artikla – 2 kohta

Komission teksti	*Tarkistus*
	Muutetaan 1 artiklan toinen kohta seuraavasti:
	"2. Tämä puitepäätös ei vaikuta velvoitteeseen kunnioittaa Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 6 artiklassa taattuja perusoikeuksia ja keskeisiä oikeusperiaatteita ja Euroopan unionin perusoikeuskirjassa tunnustettuja oikeuksia, erityisesti kokoontumisvapautta ja ilmaisunvapautta."

Perustelu

Puitepäätöksen 1 artiklan 2 kohta on saatettava ajan tasalle lisäämällä siihen maininta EU:n perusoikeuskirjasta. Kyseiset kaksi perusoikeutta, ilmaisun- ja kokoontumisvapaus, taas on asianmukaista mainita erikseen, jotta puitepäätöksen mahdollinen väärä tulkinta ei heikentäisi niitä.

Tarkistus 4

Ehdotus päätökseksi – muutossäädös
1 artikla – 2 kohta
Päätös 2002/475/YOS
4 artikla – 2 kohta

Komission teksti	*Tarkistus*
”Kunkin jäsenvaltion on toteutettava tarvittavat toimenpiteet sen varmistamiseksi, että 1 artiklan 1 kohdassa ja 3 artiklassa tarkoitetun rikoksen yrityksestä tehdään rangaistava teko, lukuun ottamatta 1 artiklan 1 kohdan f alakohdassa tarkoitettua hallussapitoa ja 1 artiklan 1 kohdan i alakohdassa ja 3 artiklan 2 kohdan ***a–c alakohdassa*** tarkoitettuja rikoksia.”	”Kunkin jäsenvaltion on toteutettava tarvittavat toimenpiteet sen varmistamiseksi, että 1 artiklan 1 kohdassa ja 3 artiklassa tarkoitetun rikoksen yrityksestä tehdään rangaistava teko, lukuun ottamatta 1 artiklan 1 kohdan f alakohdassa tarkoitettua hallussapitoa ja 1 artiklan 1 kohdan i alakohdassa ja 3 artiklan 2 kohdan ***a ja b alakohdassa*** tarkoitettuja rikoksia.”

Perustelu

Terrorismin koulutukseen yritystä on pidettävä rikoksena kaikissa EU:n jäsenvaltioissa. On mahdollista, eikä lainkaan kaukaa haettu ajatus, että paljastetaan vielä käyttämättömiä koulutusinfrastruktuureja ja tehdään ne toimintakyvyttömiksi, ja tämä mahdollisuus on otettava huomioon.

ASIAN KÄSITTELY

Otsikko	Terrorismin torjunta
Viiteasiakirjat	KOM(2007)0650 – C6-0466/2007 – 2007/0236(CNS)
Asiasta vastaava valiokunta	LIBE
Lausunnon antanut valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	JURI 11.12.2007
Valmistelija Nimitetty (pvä)	Luis de Grandes Pascual 19.12.2007
Valiokuntakäsittely	8.4.2008 28.5.2008
Hyväksytty (pvä)	29.5.2008
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 20 –: 0 0: 0
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Carlo Casini, Bert Doorn, Monica Frassoni, Giuseppe Gargani, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Neena Gill, Piia-Noora Kauppi, Katalin Lévai, Antonio Masip Hidalgo, Manuel Medina Ortega, Aloyzas Sakalas, Francesco Enrico Speroni, Diana Wallis, Jaroslav Zvěřina, Tadeusz Zwiefka
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Sharon Bowles, Luis de Grandes Pascual, Sajjad Karim, Georgios Papastamkos, Jacques Toubon