EUROPOS PARLAMENTAS

2004 *2009*

Teisės reikalų komitetas

Adlib Express Watermark

2007/0236(CNS)

3.6.2008

NUOMONĖ

Teisės reikalų komiteto

pateikta Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komitetui

dėl pasiūlymo dėl Tarybos pamatinio sprendimo, iš dalies keičiančio Pamatinį sprendimą 2002/475/TVR dėl kovos su terorizmu
(COM(2007)0650 – C6-0466/2007 – 2007/0236(CNS))

Nuomonės referentas: Luis de Grandes Pascual

Adlib Express Watermark

TRUMPAS PAGRINDIMAS

Pamatinis sprendimas 2002/475/TVR kažkada buvo tarsi gairės kovojant su terorizmu ES. Atsižvelgiant į sprendimą visose valstybėse narėse buvo suderinta terorizmo apibrėžtis ir už minėtą veiką taikytinos bausmės. Komisija, siekdama ***aktualizuoti teisines priemones ir, visų pirma, turėdama aiškų tikslą sukurti tinkamą teisinę sistemą, susijusią su internetiniu terorizmu***, pateikė pasiūlymą, siekdama iš dalies pakeisti Pamatinį sprendimą. Pagal Komisijos pasiūlymą į originalų sprendimą įtraukiamos dar trys veikos:

- viešas kurstymas įvykdyti teroristinį nusikaltimą;
- teroristų verbavimas ir
- teroristų rengimas.

Komisija iš esmės rėmėsi Europos Tarybos konvencija dėl terorizmo prevencijos, kurioje, be kitų klausimų, aptarti minėtieji trijų rūšių nusikaltimai. Nors ir neatrodo, tačiau **įtraukus šias tris veikas, gaunama daug naudos**, nes Pamatinio sprendimo taikymo sritis išplečiama:

- Pirma, **Pamatiniame sprendime pateikta teroristinės veiklos apibrėžtis yra platesnė ir išsamesnė** už Europos Tarybos konvencijoje pateikiamą apibrėžtį**.** Pvz., nė vienoje iš minimų JTO konvencijų neaptariama civilių mirties dėl šaunamųjų ginklų naudojimo atvejų (tik dėl sprogmenų[1]) ir,

- antra, **Pamatiniame sprendime pateikiama teisinė sistema labai nuosekli ir apima, pvz., sankcijas,** kurios būtų savaime taikomos trims minėtoms veikoms.

Vis dėlto **būtina, kad valstybės narės kuo greičiau ratifikuotų Europos Tarybos konvenciją** dėl terorizmo prevencijos, nes kartu taikant abi priemones būtų Sąjungos ir Europos Tarybos valstybių narių piliečiams būtų suteiktos geriausios saugumo garantijos.

Žmogaus teisių ir pagrindinių laisvių apsaugos klausimu svarbu nuo pat pradžių pasakyti, kad pagal dabartinę teisinę sistemą šios teisės, ypač saviraiškos ir asociacijų laisvė, visiškai užtikrinamos ir Pamatinio sprendimo (1 straipsnio 2 dalis), ir Europos Sąjungos (ES sutarties 6 straipsnis ir ES pagrindinių teisių chartija), ir netgi Europos Tarybos žmogaus teisių ir pagrindinių laisvių apsaugos konvencijos, kurios principai privalomi ES, lygmenimis. ***Nepakenks pateikti Pamatinio sprendimo patikslinimų, kuriuose ypatingas dėmesys kreipiamas į saviraiškos ir asociacijų laisvę bei cituojama Pagrindinių teisių chartija. Vis dėlto būtina paaiškinti, kad pati ES teisinė sistema visiškai saugo žmogaus teises.*** Bet kuris bandymas kovą su terorizmu supriešinti su žmogaus teisių apsauga (leidžiant suprasti, kad su terorizmu galima kovoti tik žmogaus teisių sąskaita) turi būti griežtai atmestas: tai nėra nesuderinami tikslai, ***geriausias kovos su terorizmu pateisinimas yra žmogaus teisių apsauga***. Šis skirstymas dirbtinis, teisiškai neteisingas ir politiškai pavojingas.

Be to, ***teroristų rengimo klausimu siūloma, kad baudžiamoji atsakomybė būtų taikoma ir už ketinimą juos rengti***, nes galimybė atskleisti ir sunaikinti rengimo infrastruktūrą, kol ji dar nebuvo panaudota, yra reali ir visiškai įtikima, todėl ją reikia apsvarstyt

[1] Žr. Europos Tarybos konvencijos priedą.

Adlib Express Watermark

Taigi, nors ir tobulintinas, Komisijos pasiūlymas tinkamas, nes tai didelis žingsnis į priekį siekiant veiksmingiau kovoti su terorizmu ES. Reikėtų pabrėžti, kad pagal Komisijos pasiūlymą valstybės narės ne tik galės kovoti su internetiniu terorizmu, bet ir ***neutralizuoti et kurios rūšies viešus pareiškimus, kuriais galėtų būti kurstomas arba pateisinamas terorizmas, naudojant bet kurias priemones bet kurioje vietoje***.

Atsižvelgiant į išdėstytas priežastis ir nepaisant šiame pranešime siūlomų pakeitimų, Komisijos pasiūlymui turi būti pritarta.

PAKEITIMAI

Teisės reikalų komitetas ragina atsakingą Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komitetą į savo pranešimą įtraukti šiuos pakeitimus:

Pakeitimas 1

Pasiūlymas dėl sprendimo - iš dalies keičiantis aktas
4a konstatuojamoji dalis (nauja)

Komisijos tekstas	*Pakeitimas*
	(4a) Nors reikia teikti pirmenybę kovai su internetiniu terorizmu, visose valstybėse narėse taip pat reikia taikyti baudžiamąją atsakomybę už viešą terorizmo kurstymą, kad būtų galima neutralizuoti bet kurios rūšies viešus pareiškimus, kuriais galėtų būti kurstomas arba pateisinamas terorizmas, naudojant bet kurias priemones bet kurioje vietoje.

Pakeitimas 2

Pasiūlymas dėl sprendimo - iš dalies keičiantis aktas
12a konstatuojamoji dalis (nauja)

Komisijos tekstas	*Pakeitimas*
	(12a) Šiame pasiūlyme pateikiami pakeitimai papildo 2005 m. gegužės 16 d. Europos Tarybos Konvenciją dėl terorizmo prevencijos, taigi būtina, kad įsigaliojus šiam sprendimui valstybės narės kuo greičiau ratifikuotų minėtąją

Aquis Express Watermark

konvenciją.

Pagrindimas

Neabejotina, kad būtų labai naudinga įtraukti Europos Tarybos konvencijoje apibrėžtas veikas į Sąjungos teisinę sistemą, tiksliau į Pamatinį sprendimą 2002/475/TVR, nes taip jos įeitų į nuoseklesnę teisinę sistemą. Vis dėlto svarbu, kad valstybės narės ratifikuotų minėtąją Konvenciją, nes Pamatinis sprendimas jos nepakeičia. Kartu taikant abi priemones būtų dar geriau saugomasi nuo terorizmo ir ES, ir trečiosiose šalyse, kurios yra Europos Tarybos narės.

Pakeitimas 3

Pasiūlymas dėl sprendimo - iš dalies keičiantis aktas
1 straipsnio 1 punktas (naujas)
Sprendimas 2002/475/TVR
1 straipsnio 2 dalis

Komisijos tekstas	*Pakeitimas*
	1 straipsnio 2 dalis keičiama taip:
	„2. Šis Pamatinis sprendimas negali paveikti Europos Sąjungos sutarties 6 straipsnyje įtvirtintos prievolės gerbti pagrindines teises ir laikytis pagrindinių teisinių principų, taip pat gerbti Europos Sąjungos pagrindinių teisių chartijoje įtvirtintas teises, ypač asociacijų ir saviraiškos laisvę.“

Pagrindimas

Reikia aktualizuoti pamatinio sprendimo 1 straipsnio 2 dalį paminint ES pagrindinių teisių chartiją. Be to, reikia atkreipti ypatingą dėmesį į dvi pagrindines laisves, kurios galėtų būti apribotos neteisingai interpretuojant Pamatinį sprendimą: asociacijų ir saviraiškos laisvę.

Pakeitimas 4

Pasiūlymas dėl sprendimo - iš dalies keičiantis aktas
1 straipsnio 2 punktas
Sprendimas 2002/475/TVR
4 straipsnio 2 dalis

Komisijos tekstas	*Pakeitimas*
„Kiekviena valstybė narė imasi reikiamų	„Kiekviena valstybė narė imasi reikiamų

AdlibExpress Watermark

priemonių, kad už kėsinimąsi padaryti 1 straipsnio 1 dalyje ir 3 straipsnyje, išskyrus 1 straipsnio 1 dalies f punkte numatytą laikymą ir 1 straipsnio 1 dalies i punkte bei 3 straipsnio 2 dalies ***a–c punktuose*** nurodytas veikas, būtų baudžiama.“.	priemonių, kad už kėsinimąsi padaryti 1 straipsnio 1 dalyje ir 3 straipsnyje, išskyrus 1 straipsnio 1 dalies f punkte numatytą laikymą ir 1 straipsnio 1 dalies i punkte bei 3 straipsnio 2 dalies ***a ir b punktuose*** nurodytas veikas, būtų baudžiama.“

Pagrindimas

Reikia, kad kėsinimasis rengti teroristus būtų laikomas nusikaltimu visose valstybėse narėse. Galimybė atskleisti ir sunaikinti rengimo infrastruktūrą, kol ji dar nebuvo panaudota, yra reali ir visiškai įtikima, todėl ją reikia apsvarstyti.

Adlib Express Watermark

PROCEDŪRA

Pavadinimas	Kova su terorizmu
Nuorodos	COM(2007)0650 – C6-0466/2007 – 2007/0236(CNS)
Atsakingas komitetas	LIBE
Nuomonę pateikė Paskelbimo plenariniame posėdyje data	JURI 11.12.2007
Nuomonės referentas Paskyrimo data	Luis de Grandes Pascual 19.12.2007
Svarstymas komitete	8.4.2008 28.5.2008
Priėmimo data	29.5.2008
Galutinio balsavimo rezultatai	+: 20 –: 0 0: 0
Posėdyje per galutinį balsavimą dalyvavę nariai	Carlo Casini, Bert Doorn, Monica Frassoni, Giuseppe Gargani, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Neena Gill, Piia-Noora Kauppi, Katalin Lévai, Antonio Masip Hidalgo, Manuel Medina Ortega, Aloyzas Sakalas, Francesco Enrico Speroni, Diana Wallis, Jaroslav Zvěřina, Tadeusz Zwiefka
Posėdyje per galutinį balsavimą dalyvavęs (-ę) pavaduojantis (-ys) narys (-iai)	Sharon Bowles, Luis de Grandes Pascual, Sajjad Karim, Georgios Papastamkos, Jacques Toubon

Adlib Express Watermark