EVROPSKI PARLAMENT

2004 *2009*

Odbor za pravne zadeve

2007/0236(CNS)

3.6.2008

MNENJE

Odbora za pravne zadeve

za Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve

o predlogu okvirnega Sklepa Sveta o spremembi Okvirnega sklepa 2002/475/PNZ o boju proti terorizmu
(KOM(2007)0650 – C6-0466/2007 – 2007/0236(CNS))

Pripravljavec mnenja: Luis de Grandes Pascual

KRATKA OBRAZLOŽITEV

Okvirni sklep 2002/475/PNZ je bil eden prvih temeljev boja proti terorizmu v Evropski uniji. Z njim se je v vseh državah članicah uskladila definicija terorizma, uskladile pa so se tudi kazni za tovrstno ravnanje. ***Da se ta pravni arzenal posodobi in se še prav posebej vzpostavi ustrezen pravni okvir za kibernetski terorizem***, je Komisija pripravila predlog o spremembi okvirnega sklepa, v katerem izvirnemu besedilu dodaja tri kazniva dejanja:

- javno spodbujanje k terorističnemu kaznivemu dejanju
- novačenje za teroristične dejavnosti
- usposabljanje za teroristične dejavnosti

Komisija se je pri tem v veliki meri naslonila na konvencijo Sveta Evrope o preprečevanju terorizma, ki ravno tako navaja te tri vrste kaznivih dejanj. Mogoče se na prvi pogled sicer to zdi malo, ***a ta tri kazniva dejanja so nesporno dodana vrednost***, saj se z njimi razširja področje uporabe okvirnega sklepa:

- prvič, ***definicija „teroristične dejavnosti" iz okvirnega sklepa je obsežnejša in popolnejša*** od definicije, podane v konvenciji Sveta Evrope; poleg tega pa nobena od konvencij OZN, na katero se sklicuje, ne zajema uboja civilistov s strelnim orožjem (omenjeno je le razstrelivo[1]); in
- drugič, ***pravna ureditev iz okvirnega sklepa je zelo popolna in na primer določa sankcije***, ki bi se avtomatično uporabljale za našteta kazniva dejanja.

Seveda pa je ***izredno pomembno, da države članice kar se da hitro ratificirajo konvencijo Sveta Evrope*** o preprečevanju terorizma, saj bi vzporedna in kombinirana uporaba obeh instrumentov ponudila optimalna jamstva za državljane Unije in državljane držav članic Sveta Evrope.

Kar zadeva varovanje človekovih pravic in temeljnih svoboščin, je zelo pomembno, da je od samega začetka jasno, da aktualna pravna ureditev polno jamči za te pravice, še zlasti za svobodo izražanja misli in združevanja, naj bo to z okvirnim sklepom (člen 1(2)), instrumenti Evropske unije (člen 6 PEU in Listina o temeljnih pravicah EU) ali Evropsko konvencijo o človekovih pravicah in temeljnih svoboščinah, katere načela in sodna praksa veljata za EU. ***Ne bo pa odveč, da se v okvirni sklep jasno zapišeta svoboda izražanja misli in združevanja ter Listina o temeljnih pravicah. Kljub temu je zelo pomembno, da se jasno zapiše, da že sam pravni sistem Unije v celoti ščiti človekove pravice.*** Treba se je odločno upreti željam, da bi boju proti terorizmu zoperstavili varovanje človekovih pravic (kar bi lahko pomenilo, da boj proti terorizmu lahko vodimo le na škodo človekovih pravic): cilja namreč še zdaleč nista nezdružljiva***, saj je glavna utemeljitev za boj proti terorizmu prav zaščita človekovih pravic.*** Dihotomija je umetna, pravno napačna in politično nevarna.

Glede ***usposabljanja za teroristične dejavnosti predlagamo, da tudi poskus storitve tega kaznivega dejanja postane kazniv,*** saj lahko pride do primerov odkritja in uničenja

[1] Glej prilogo h konvenciji Sveta Evrope.

infrastrukture še pred njeno uporabo, zato je treba biti pripravljen tudi nanje.

Naj na koncu zapišemo, da predlog Komisije sicer lahko izboljšamo, je pa vseeno ustrezen. Dejansko predstavlja velik korak naprej in bo omogočil učinkovitejši boj proti terorizmu v EU. Poudariti velja, da se bodo z njim države članice lahko ne le zoperstavile kibernetskemu terorizmu***, ampak bodo lahko tudi z vsemi sredstvi in povsod nevtralizirale vse oblike sporočil javnosti, katerih namen je javno spodbujanje ali apologija terorizma.***

Iz vseh naštetih razlogov lahko predlog Komisije sprejmemo, pod pogojem, da bodo upoštevane v tem poročilu predlagane spremembe.

PREDLOGI SPREMEMB

Odbor za pravne zadeve poziva Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve kot pristojni odbor, da v svoje poročilo vključi naslednje predloge sprememb:

Predlog spremembe 1

Predlog sklepa – akt o spremembi
Uvodna izjava 4 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
	(4a) Čeprav je prednostna naloga boj proti kibernetskemu terorizmu, je vseeno prav, da postane kaznivo tudi javno spodbujanje k terorističnemu dejanju v vseh državah članicah Unije, to pa zaradi tega, ker je treba z vsemi sredstvi in povsod nevtralizirati vse oblike sporočil javnosti, ki pomenijo javno spodbujanje ali apologijo terorizma.

Predlog spremembe 2

Predlog sklepa – akt o spremembi
Uvodna izjava 12 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
	(12a) Spremembe iz tega predloga dopolnjujejo določbe konvencije Sveta Evrope o preprečevanju terorizma z dne 16. maja 2005, zato je nujno, da vzporedno z začetkom veljavnosti tega sklepa vse države članice v najkrajšem možnem času ratificirajo to konvencijo.

Obrazložitev

Vsekakor je pametno, da se v pravni okvir Unije in točneje v okvirni sklep 2002/475/PNZ vključijo kazniva dejanja, predvidena s konvencijo Sveta Evrope, ker bo s tem mogoče za tovrstna kazniva dejanja vzpostaviti popolnejšo pravno ureditev. Seveda pa morajo države članice konvencijo najprej ratificirati, ker je okvirni sklep ne nadomešča. Vzporedna uporaba obeh instrumentov bo jamstvo za večjo zaščito pred terorizmom v sami Uniji, pa tudi v tretjih državah, ki so članice Sveta Evrope.

Predlog spremembe 3

Predlog sklepa – akt o spremembi
Člen 1 – točka –1 (novo)
Sklep 2002/475/PNZ
Člen 1 – odstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
	Člen 1(2) se nadomesti z naslednjim:
	„2. Ta okvirni sklep ne spreminja dolžnosti do spoštovanja temeljnih pravic in temeljnih pravnih načel, kot je zapisano v členu 6 Pogodbe o Evropski uniji*. *Prav tako ne spreminja dolžnosti do spoštovanja pravic, ki jih priznava Listina o temeljnih pravicah Evropske unije, zlasti svobode do združevanja in svobode do izražanja misli*“.

Obrazložitev

Treba je posodobiti besedilo člena 1(2) okvirnega sklepa in vnesti sklicevanje na Listino o temeljnih pravicah EU. Prav je tudi, da jasno opredelimo dve temeljni svoboščini, katerima bi napačno tolmačenje okvirnega sklepa lahko škodovalo, in sicer svobodo združevanja in svobodo izražanja misli.

Predlog spremembe 4

Predlog sklepa – akt o spremembi
Člen 1 – točka 2
Sklep 2002/475/PNZ
Člen 4 – odstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
„Vsaka država članica sprejme potrebne ukrepe za zagotovitev, da postane poskus	„Vsaka država članica sprejme potrebne ukrepe za zagotovitev, da postane poskus

storitve kaznivega dejanja iz člena 1(1) in člena 3, z izjemo posedovanja iz člena 1(1)(f) in kaznivih dejanj iz člena 1(1)(i) in člena 3(2)(a) ***do (c)***, kazniv.“	storitve kaznivega dejanja iz člena 1(1) in člena 3, z izjemo posedovanja iz člena 1(1)(f) in kaznivih dejanj iz člena 1(1)(i) in člena 3(2)(a) ***in (b)***, kazniv.“

Obrazložitev

Nujno je treba poskus usposabljanja za teroristične dejavnosti obravnavati kot kaznivo dejanje v vseh državah članicah EU. Vsekakor je treba realno – in ne zgolj teoretično – predvideti, da bo prišlo do primerov odkritja in uničenja infrastrukture še pred njeno uporabo.

POSTOPEK

Naslov	Boj proti terorizmu
Referenčni dokumenti	KOM(2007)0650 – C6-0466/2007 – 2007/0236(CNS)
Pristojni odbor	LIBE
Mnenje pripravil Datum razglasitve na zasedanju	JURI 11.12.2007
Pripravljavec/-ka mnenja Datum imenovanja	Luis de Grandes Pascual 19.12.2007
Obravnava v odboru	8.4.2008 28.5.2008
Datum sprejetja	29.5.2008
Izid končnega glasovanja	+: 20 –: 0 0: 0
Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju	Carlo Casini, Bert Doorn, Monica Frassoni, Giuseppe Gargani, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Neena Gill, Piia-Noora Kauppi, Katalin Lévai, Antonio Masip Hidalgo, Manuel Medina Ortega, Aloyzas Sakalas, Francesco Enrico Speroni, Diana Wallis, Jaroslav Zvěřina, Tadeusz Zwiefka
Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju	Sharon Bowles, Luis de Grandes Pascual, Sajjad Karim, Georgios Papastamkos, Jacques Toubon