ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2004 *2009*

Комисия по земеделие и развитие на селските райони

2007/0094(COD)

25.6.2008

СТАНОВИЩЕ

на комисията по земеделие и развитие на селските райони

на вниманието на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи

относно предложението за директива на Европейския парламент и на Съвета за прилагане на санкции срещу работодатели на незаконно пребиваващи граждани на трета държава
(COM(2007)0249 – C6-0143/2007 – 2007/0094(COD))

Докладчик по становище: Giuseppe Castiglione

PA_Legam

КРАТКА ОБОСНОВКА

Le rapporteur, favorable à la proposition de directive, en partage pleinement les objectifs. L'introduction de mesures et de sanctions, même à caractère pénal, capables de dissuader les donneurs d'ouvrage d'employer des personnes en séjour irrégulier ne constitue pas seulement un instrument de lutte contre l'immigration clandestine mais c'est aussi un moyen d'assurer le développement d'une concurrence loyale sur le marché et, indirectement, de réaffirmer le droit pour chaque salarié de bénéficier de conditions de travail dignes et décentes.

Le secteur agricole est précisément un des principaux bassins d'emploi pour les immigrés illégaux qui viennent satisfaire une demande de main-d'œuvre, généralement saisonnière, pour des tâches que souvent les citoyens européens ne sont plus disposés à accomplir (par exemple, la récolte des tomates en Italie). Dans le secteur agricole, le modèle d'emploi de la main-d'œuvre des pays tiers se caractérise donc par le fait qu'il s'agit de rapports de courte voire de très courte durée, mais à forte intensité (beaucoup de rapports de travail de brève durée pour la même exploitation agricole).

C'est précisément en raison du grand nombre de travailleurs en séjour irrégulier et de la brève durée des rapports de travail que le rapporteur juge souhaitables certaines modifications de la proposition de la Commission, en plus d'autres amendements à caractère général, visant essentiellement à ne pas grever les frais administratifs des employeurs.

Certes le rapporteur est parfaitement prêt à accepter le principe selon lequel l'employeur est tenu de verser au salarié les rémunérations qu'il lui doit, ainsi que de payer les arriérés des cotisations sociales et fiscales. Toutefois, il pense que l'ouverture automatique de la procédure de recouvrement des salaires impayés, ainsi que la propose la Commission, introduirait dans le droit une différence de traitement entre travailleurs immigrés clandestins et salariés appartenant à l'Union européenne, qui semble injustifiée. De fait, on ne comprend pas pourquoi la gestion des obligations dérivant du rapport de travail devrait être gouvernée, dans le cas d'immigrés clandestins, par des règles différentes de celles du droit du travail, dans lequel prévaut le principe général de la partie demanderesse: c'est au salarié, au moyen d'un recours en justice, qu'il incombe d'établir le "quantum debeatur".

Par analogie, il se pourrait qu'on introduise une disparité injustifiée de traitement, cette fois au détriment des salariés européens employés "au noir", en présumant à six mois au moins la durée de l'emploi. Une telle présomption reporte sur l'employeur la charge de la preuve: il doit démontrer que la durée effective du travail est inférieure au semestre. Il s'agit d'une preuve négative, particulièrement lourde pour l'employeur (il est plus facile de démontrer que quelque chose a eu lieu que de démontrer qu'elle n'a pas eu lieu!), qui signifie pour lui une sanction additionnelle, entièrement disproportionnée si l'on considère que, dans l'agriculture, la durée moyenne des emplois saisonniers tournent autour de 40 jours. De plus, cette présomption pourrait avoir l'effet pervers d'encourager l'immigration illégale de ressortissants de pays tiers, attirés par la perspective de pouvoir toucher de toute façon au moins six mois de salaire, même en n'ayant travaillé que quelques jours.

Enfin, en ce qui concerne les mesures d'interdiction, le rapporteur est d'avis de laisser une plus grande marge de manœuvre aux États membres, afin de pouvoir mieux prendre en compte les particularités de chaque secteur et aussi l'impact social de l'application de ces mesures.

ИЗМЕНЕНИЯ

Комисията по земеделие и развитие на селските райони приканва водещата комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи да включи в доклада си следните изменения:

Изменение 1

Предложение за директива
Съображение 4

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
(4) Разпоредбите не следва да обхващат граждани на трета държава, които са законно пребиваващи. Това изключва граждани на трета държава, които са членове на семейството на граждани на Съюза и упражняват правото си на свободно придвижване в рамките на Общността и тези, които съгласно споразуменията между Общността и нейните държави-членки от една страна и държавите, на които те са граждани от друга, имат право на свободно придвижване, еквивалентно на това на граждани на Съюза. То също изключва граждани на трета държава, които са в ситуация, обхванатата от правото на Общността, като тези, които законно са наети на работа в друга държава-членка и които са командировани от доставчик на услуги в друга държава-членка в контекста на предоставянето на услуги.	(4) Разпоредбите не следва да обхващат граждани на трета държава, които са законно пребиваващи. Това изключва граждани на трета държава, които са членове на семейството на граждани на Съюза и упражняват правото си на свободно придвижване в рамките на Общността и тези, които съгласно споразуменията между Общността и нейните държави-членки от една страна и държавите, на които те са граждани от друга, имат право на свободно придвижване, еквивалентно на това на граждани на Съюза. То също изключва граждани на трета държава, които са в ситуация, обхванатата от правото на Общността, като тези, които законно са наети на работа в друга държава-членка и които са командировани от доставчик на услуги в друга държава-членка в контекста на предоставянето на услуги ***както и лицата, на които е предоставено убежище или притежават статут на бежанци***.

Изменение 2

Предложение за директива
Съображение 8 а (ново)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	(8а) С цел да се гарантира ефективността на настоящата

	директива, всички неправомерни печалби, получени от незаконното наемане на работа на граждани на трета държава, следва да се възстановяват. Поради това дължимите възнаграждения и други свързани с трудова дейност парични добавки, подлежащи на възстановяване, следва да се равняват на възнагражденията и добавките, които биха получили съпоставими служители в случай на деклариран труд.

Изменение 3

Предложение за директива
Съображение 13

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
(13) С оглед на преобладаване на подизпълнителството в някои засегнати сектори е необходимо да се гарантира, че всички предприятия от подизпълнителската верига са отговорни заедно и поотделно да платят финансовите санкции срещу работодател в края на веригата, който е нает на работа незаконно пребиваващи граждани на трета държава.	(13) С оглед на преобладаване на подизпълнителството в някои засегнати сектори е необходимо да се гарантира, че всички предприятия от подизпълнителската верига са отговорни заедно и поотделно да платят финансовите санкции срещу работодател в края на веригата, който е нает на работа незаконно пребиваващи граждани на трета държава***, при условие че се установи, че са действали недобросъвестно и че са били в течение на незаконосъобразността на практиките на крайния работодател по отношение на наемането***.

Обосновка

Il convient de préserver la présomption d'innocence.

Изменение 4

Предложение за директива
Съображение 18

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
(18) За да се улесни правоприлагането, следва да са налице ефективни механизми за подаване на жалби, чрез които съответните граждани на трета държава да могат да подадат жалби пряко или чрез трети страни като профсъюзи или други асоциации. Определените трети страни следва да са защитени, когато оказват помощ за подаване на такива жалби, срещу възможни санкции съгласно правилата, забраняващи улесняването на неразрешено пребиваване.	(18) За да се улесни правоприлагането, следва да са налице ефективни механизми за подаване на жалби, чрез които съответните граждани на трета държава да могат да подадат жалби пряко или чрез трети страни като профсъюзи или други асоциации. Определените трети страни следва да са защитени, когато оказват помощ за подаване на такива жалби, срещу възможни санкции съгласно правилата, забраняващи улесняването на неразрешено пребиваване. ***Следва да се насърчава посредническата роля на секторните организации със силно присъствие по места.***

Обосновка

C'est notamment le cas des organisations agricoles qui, compte tenu de leurs contacts permanents avec toutes les parties concernées, peuvent être d'un grand secours pour la résolution des conflits.

Изменение 5

Предложение за директива
Член 4 - параграф 2

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
2. Държавите-членки задължават работодателите, действащи по линия на стопанска дейност или които са юридически лица, да уведомяват компетентните органи, определени от държавите-членки, както за началото и така и за края на наемането на работа на граждани на трета държава най–късно до една седмица.	2. Държавите-членки задължават работодателите, действащи по линия на стопанска дейност или които са юридически лица, да уведомяват компетентните органи, определени от държавите-членки, както за началото и така и за края на наемането на работа на граждани на трета държава най–късно до една седмица. ***В случай че законодателството на дадена държава-членка вече предвижда задължение за работодателя да***

	информира компетентния национален орган за възникване на трудово правоотношение или за обстоятелствата, свързани с това правоотношение, задължението за съобщаване на наемането на гражданин на трета страна се изпълнява по отношение на същия орган.

Изменение 6

Предложение за директива
Член 4 – параграф 2 а (нов)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	2 а. При всички случаи държавите-членки предприемат всички мерки, необходими за осигуряването на подходящо равнище на сътрудничество и подходящ обмен на информация между различните заинтересувани национални органи.

Изменение 7

Предложение за директива
Член 6 - параграф 1

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
1. Държавите-членки предприемат необходимите мерки, за да гарантират, че всяко нарушение на член 3 е предмет на ефективни, пропорционални и възпиращи санкции срещу работодателя.	1. Държавите-членки предприемат необходимите мерки, за да гарантират, че всяко нарушение на член 3***, за което по силата на член 5 носят отговорност работодателите ,*** е предмет на ефективни, пропорционални и възпиращи санкции срещу работодателя.

Изменение 8

Предложение за директива
Член 6 – параграф 2 – буква б)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
б) плащания на разходите за връщане на всеки незаконно нает на работа гражданин на трета държава в случаите, когато са проведени процедури по връщане.	***заличава се***

Изменение 9

Предложение за директива
Член 7 – параграф 2 – буква а)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
а) ***създадат механизми за гарантиране, че необходимите процедури за изискване*** на дължимото възнаграждение ***се стартират автоматично, без да има нужда гражданинът на трета държава да предявява иск***.	а) ***предприемат необходимите мерки, така че нелегално пребиваващият работник да може да изиска*** дължимото възнаграждение***, в съответствие с предвидените в тази област национални процедури***;

Изменение 10

Предложение за директива
Член 7 – параграф 2 – буква б)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
б) въведат презумпцията за служебни отношения с продължителност най-малко 6 месеца, освен ако работодателят не докаже друго.	***заличава се***

Изменение 11

Предложение за директива
Член 7 - параграф 4

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
4. По отношение на престъпленията, попадащи в обхвата на член 10, параграф 1, буква в), държавите-членки предприемат необходимите мерки, за да гарантират, че изпълнението на всяко решение за връщане е отложено докато гражданинът на трета държава получи всяко плащане със задна дата на тяхното възнаграждение, възстановено съгласно параграф 1, буква а).	***заличава се***

Изменение 12

Предложение за директива
Член 8 – уводна част

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
Държавите-членки предприемат необходимите мерки, за да гарантират, че даден работодател, при извършването на стопанската дейност, може***, ако е подходящо,*** да бъде *предмет* на следните мерки:	Държавите-членки предприемат необходимите мерки, за да гарантират, че даден работодател, при извършването на стопанската дейност, ***в много или особено тежки случаи,*** може бъде *субект* на ***поне една от*** следните мерки:

Изменение 13

Предложение за директива
Член 8 – буква в

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
в) възстановяване на *обществени ползи*, помощи или субсидии, включително финансиране от ЕС, управлявано от държавите-членки и получени от работодателя ***през 12-те месеца,***	в) възстановяване на *плащания*, помощи или субсидии, включително финансиране от ЕС, управлявано от държавите-членки, и получени от работодателя ***през периода*** на

предхождащи откриването на незаконното наемане на работа;	незаконното наемане на работа; ***ако действителният период на незаконно наемане на работа не може да бъде определен, се приема, че трудовото отношение е продължило най-малко три месеца;***

Обосновка

Une durée de 12 mois est trop longue. Sa sévérité serait injuste et violerait le principe de proportionnalité.

Изменение 14

Предложение за директива
Член 14 - параграф 2

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
2. Държавите-членки не налагат санкции, въз основа на улесняване на неразрешено пребиваване, на *определените* трети страни, предоставящи помощ на *гражданин* на трета държава да *подаде жалби*.	2. Държавите-членки не налагат санкции въз основа на улесняване на неразрешено пребиваване на *определени* трети страни, предоставящи помощ на *граждани* на трета държава да *подадат жалба****, особено когато се отнася за представителни организации на отделните сектори***.

Обосновка

C'est notamment le cas des organisations agricoles qui, compte tenu de leurs contacts permanents avec toutes les parties concernées, peuvent être d'un grand secours pour la résolution des conflits.

Изменение 15

Предложение за директива
Член 15 - параграф 2

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
2. ***Изборът*** на фирмите, които ще бъдат инспектирани е въз основа на оценка на риска, която се прави от компетентните органи в държавите-членки, като се вземат предвид фактори като сектора, в	2. ***Ако изборът*** на фирмите, които ще бъдат инспектирани е въз основа на оценка на риска, извършена от компетентните органи в държавите-членки, като се вземат предвид фактори

който работи фирмата, и нарушения в миналото.

като сектора, в който работи фирмата, и нарушения в миналото, ***на държавите-членки е разрешено да се отклонят от задължението съгласно параграф 1, след като са съобщили за това на Комисията***.

Изменение 16

Предложение за директива
Член 15 б (нов)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	Член 15 б
	Запазване на равнището на защита
	Никоя разпоредба на настоящата директива не може да се тълкува като представляваща достатъчно основание за намаляване на равнището на защита на уязвими граждани на трета държава, вече осигурено от държавите-членки в областите, уредени с настоящата директива.

Изменение 17

Предложение за директива
Член 16 - алинея 1

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
Най-късно до [*Три години след датата, упомената в член 17*] и на всеки три години след това държавите-членки предават информация на Комисията за изпълнението на настоящата директива под формата на доклад, който включва *цифрите* и резултатите *от* инспекциите, проведени в изпълнение на член 15 и подробности за мерките, приложени съгласно член 8.	Най-късно до [*Три години след датата, упомената в член 17*] и на всеки три години след това държавите-членки предават информация на Комисията за изпълнението на настоящата директива под формата на доклад, който включва *броя* и резултатите *на* инспекциите, проведени в изпълнение на член 15 и подробности за мерките, приложени съгласно член 8 ***или член 13***.

ПРОЦЕДУРА

Заглавие	Санкции срещу работодатели на незаконно пребиваващи граждани на трети страни
Позовавания	COM(2007)0249 – C6-0143/2007 – 2007/0094(COD)
Водеща комисия	LIBE
Становище, изказано от Дата на обявяване в заседание	AGRI 27.9.2007
Докладчик по становище Дата на назначаване	Giuseppe Castiglione 8.10.2007
Разглеждане в комисия	25.6.2008
Дата на приемане	25.6.2008
Резултат от окончателното гласуване	+: 34 –: 1 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Vincenzo Aita, Bernadette Bourzai, Niels Busk, Luis Manuel Capoulas Santos, Giuseppe Castiglione, Albert Deß, Gintaras Didžiokas, Michl Ebner, Carmen Fraga Estévez, Ioannis Gklavakis, Lutz Goepel, Friedrich-Wilhelm Graefe zu Baringdorf, Esther Herranz García, Lily Jacobs, Elisabeth Jeggle, Heinz Kindermann, Stéphane Le Foll, James Nicholson, Neil Parish, María Isabel Salinas García, Agnes Schierhuber, Willem Schuth, Czesław Adam Siekierski, Alyn Smith, Petya Stavreva, Witold Tomczak, Donato Tommaso Veraldi, Janusz Wojciechowski, Andrzej Tomasz Zapałowski
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Katerina Batzeli, Ilda Figueiredo, Wiesław Stefan Kuc, Astrid Lulling, Maria Petre, Brian Simpson
Заместник(ци) (чл. 178, пар. 2), присъствал(и) на окончателното гласуване	Paulo Casaca