EUROPA-PARLAMENTET

2004 *2009*

Udvalget om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter

2007/0094(COD)

25.6.2008

UDTALELSE

fra Udvalget om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter

til Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om sanktioner over for arbejdsgivere, der beskæftiger tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold (KOM(2007)0249 – C6-0143/2007 – 2007/0094(COD))

Rådgivende ordfører: Giuseppe Castiglione

PA_Legam

KORT BEGRUNDELSE

Ordføreren går ind for dette forslag til direktiv og støtter fuldt ud direktivets mål. Fastsættelsen af bestemmelser og sanktioner, herunder strafferetlige sanktioner, der skal hindre arbejdsgiverne i at ansætte personer, bidrager ikke kun til at bekæmpe ulovlig indvandring, men også til at fremme en markedsorienteret og retfærdig konkurrence, samtidig med at den enkelte arbejdstagers ret til ordentlige og anstændige arbejdsbetingelser styrkes.

Landbrugssektoren er netop et af de største jobområder for ulovlige indvandrere, som opfylder et hovedsagelig sæsonbetinget behov for arbejdskraft og udfører job, som de europæiske borgere ofte ikke er villige til at udføre (f.eks. plukning af tomater i Italien). Arbejdskraft, der kommer fra områder uden for Fællesskabet, har dermed en tendens til korte ansættelser, for ikke at sige meget korte (ofte ansættes folk i korte perioder ved det samme landbrug).

Netop fordi der findes en lang række arbejdstagere med ulovligt ophold, og fordi deres ansættelser er kortvarige, mener ordføreren, at det er nødvendigt at foretage visse ændringer i Kommissionens forslag ud over andre generelle ændringer, som grundlæggende har til formål at spare arbejdsgiverne for yderligere bureaukrati.

Ordføreren finder det først og fremmest helt acceptabelt, at en arbejdsgiver i princippet skal betale arbejdstagerne den udestående løn, som de har til gode, samt ubetalte sociale sikringsordninger og skatter. Ordføreren mener imidlertid, at der, såfremt proceduren for inddrivelse af en udestående løn automatisk går i gang, sådan som Kommissionen foreslår, ville være tale om i lovgivningen at indføre forskelsbehandling af ulovligt indvandrede arbejdstagere og EU-arbejdstagere, hvilket må anses for uberettiget. Det er vanskeligt at se, hvorfor forpligtelserne i forbindelse med et ansættelsesforhold, der involverer ulovlige indvandrere, skal omfattes af andre regler end de arbejdsretlige, hvor det grundlæggende princip er, at det er op til arbejdstageren at anmode domstolene om at fastslå vedkommendes rettigheder.

Et andet ubegrundet tilfælde af forskelsbehandling i forbindelse med EU-arbejdstagere, som er ansat på ulovlig vis, kan opstå, når en ansættelse antages at vare mindst seks måneder. Ved en sådan antagelse ligger bevisbyrden hos arbejdsgiveren, som skal bevise, at en given arbejdstager har været ansat mindre end seks måneder. Den nødvendige dokumentation for det modsatte ville det være svært for arbejdsgiveren at frembringe (det er lettere at bevise, at noget har fundet sted, end det modsatte!), hvorfor der vil være tale om en fuldstændig uforholdsmæssig sanktion, eftersom det viser sig, at den gennemsnitlige ansættelsestid inden for landbruget er omkring 40 dage. Denne antagelse kunne endvidere bidrage til at tilskynde tredjelandsstatsborgere til ulovlig indvandring, fordi de tiltrækkes af udsigten til at modtage mindst seks måneders løn, selv om de kun har arbejdet få dage.

Endelig mener ordføreren, hvad angår manglende kvalifikationer, at der bør gives medlemsstaterne større spillerum, så de på mere effektiv vis kan tage højde for de enkelte sektorers særlige karakteristika og de sociale konsekvenser af disse foranstaltningers gennemførelse.

ÆNDRINGSFORSLAG

Udvalget om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter opfordrer Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende ændringsforslag i sin betænkning:

Ændringsforslag 1

Forslag til direktiv
Betragtning 4

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(4) Bestemmelserne bør ikke omfatte tredjelandsstatsborgere, der ikke opholder sig ulovligt i EU. Derved udelukkes tredjelandsstatsborgere, som er familiemedlemmer til unionsborgere, der benytter sig af deres ret til fri bevægelighed inden for Fællesskabet, og tredjelandsstatsborgere, som i henhold til aftaler mellem Fællesskabet og dets medlemsstater på den ene side og de lande, som de er statsborgere i, på den anden side nyder godt af en ret til fri bevægelighed svarende til unionsborgernes. Desuden udelukkes tredjelandsstatsborgere, der befinder sig i en situation, som er omfattet af fællesskabslovgivningen, såsom dem, der er lovligt beskæftiget i én medlemsstat, og som er udstationeret af en tjenesteyder i en anden medlemsstat i forbindelse med levering af tjenesteydelser.	(4) Bestemmelserne bør ikke omfatte tredjelandsstatsborgere, der ikke opholder sig ulovligt i EU. Derved udelukkes tredjelandsstatsborgere, som er familiemedlemmer til unionsborgere, der benytter sig af deres ret til fri bevægelighed inden for Fællesskabet, og tredjelandsstatsborgere, som i henhold til aftaler mellem Fællesskabet og dets medlemsstater på den ene side og de lande, som de er statsborgere i, på den anden side nyder godt af en ret til fri bevægelighed svarende til unionsborgernes. Desuden udelukkes tredjelandsstatsborgere, der befinder sig i en situation, som er omfattet af fællesskabslovgivningen, såsom dem, der er lovligt beskæftiget i én medlemsstat, og som er udstationeret af en tjenesteyder i en anden medlemsstat i forbindelse med levering af tjenesteydelser***, eller er tildelt asyl eller har flygtningestatus***.

Ændringsforslag 2

Forslag til direktiv
Betragtning 8 a (ny)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	(8a) For at sikre dette direktivs effektivitet bør al uretmæssig fortjeneste ved ulovlig beskæftigelse af tredjelandsstatsborgere betales tilbage. Udestående løn og andre arbejdsrelaterede tilgodehavender, der

skal tilbagebetales, bør derfor svare til, hvad lignende arbejdstagere i et lovligt arbejdsforhold ville have ret til.

Ændringsforslag 3

Forslag til direktiv
Betragtning 13

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(13) I lyset af den udbredte anvendelse af underleverancer i visse berørte sektorer er det nødvendigt at sikre, at alle virksomhederne i en kæde af underleverandører hæfter solidarisk for betaling af finansielle sanktioner over for en arbejdsgiver, der udgør sidste led i kæden og beskæftiger tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold.	(13) I lyset af den udbredte anvendelse af underleverancer i visse berørte sektorer er det nødvendigt at sikre, at alle virksomhederne i en kæde af underleverandører hæfter solidarisk for betaling af finansielle sanktioner over for en arbejdsgiver, der udgør sidste led i kæden og beskæftiger tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold***, forudsat at det konstateres, at de ikke handlede i god tro, og at de var klar over, at arbejdsgiveren i kædens sidste led praktiserede ulovlig beskæftigelse***.

Begrundelse

Princippet om formodet uskyld skal beskyttes.

Ændringsforslag 4

Forslag til direktiv
Betragtning 18

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(18) For at lette håndhævelsen bør der findes effektive klageordninger, som gør det muligt for de pågældende tredjelandsstatsborgere at indgive klager direkte eller gennem udpegede tredjemænd, såsom fagforeninger eller andre sammenslutninger. De udpegede tredjemænd bør, når de yder bistand til indgivelse af klager, beskyttes mod mulige sanktioner i henhold til regler, der forbyder	(18) For at lette håndhævelsen bør der findes effektive klageordninger, som gør det muligt for de pågældende tredjelandsstatsborgere at indgive klager direkte eller gennem udpegede tredjemænd, såsom fagforeninger eller andre sammenslutninger. De udpegede tredjemænd bør, når de yder bistand til indgivelse af klager, beskyttes mod mulige sanktioner i henhold til regler, der forbyder

hjælp til ulovligt ophold.	hjælp til ulovligt ophold. ***Den formidlende rolle, som sektororganisationer med større græsrodsrepræsentation spiller, bør forstærkes.***

Begrundelse

Dette er bl.a. relevant for landbrugsorganisationerne, der takket være deres permanente kontakt med alle berørte parter kunne være til stor hjælp ved konfliktløsning.

Ændringsforslag 5

Forslag til direktiv
Artikel 4 – stk. 2

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
2. Medlemsstaterne pålægger arbejdsgivere, der handler som led i forretningsmæssige aktiviteter, eller som er juridiske personer, senest inden for en uge at underrette de kompetente myndigheder, som medlemsstaterne har udpeget, om både begyndelsen og afslutningen på beskæftigelsen af en tredjelandsstatsborger.	2. Medlemsstaterne pålægger arbejdsgivere, der handler som led i forretningsmæssige aktiviteter, eller som er juridiske personer, senest inden for en uge at underrette de kompetente myndigheder, som medlemsstaterne har udpeget, om både begyndelsen og afslutningen på beskæftigelsen af en tredjelandsstatsborger. ***Hvis en medlemsstats lovgivning allerede pålægger arbejdsgiverne at underrette de kompetente nationale myndigheder om et arbejdsforholds begyndelse eller omstændighederne i forbindelse hermed, bortfalder forpligtelsen til at underrette den pågældende myndighed om beskæftigelsen af en tredjelandsstatsborger.***

Ændringsforslag 6

Forslag til direktiv
Artikel 4 – stk. 2 a (nyt)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	2a. Medlemsstaterne træffer under alle omstændigheder de nødvendige foranstaltninger for at sikre et tilstrækkeligt samarbejdsniveau og en

	passende udveksling af oplysninger mellem de forskellige berørte nationale myndigheder.

Ændringsforslag 7

Forslag til direktiv
Artikel 6 – stk. 1

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
1. Medlemsstaterne træffer de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at enhver overtrædelse af artikel 3 kan straffes med sanktioner over for arbejdsgiveren, der er effektive, står i et rimeligt forhold til overtrædelsen og har afskrækkende virkning.	1. Medlemsstaterne træffer de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at enhver overtrædelse af artikel 3***, som arbejdsgivere holdes ansvarlige for i henhold til artikel 5,*** kan straffes med sanktioner over for arbejdsgiveren, der er effektive, står i et rimeligt forhold til overtrædelsen og har afskrækkende virkning.

Ændringsforslag 8

Forslag til direktiv
Artikel 6 - stk. 2 - litra b

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
b) betaling af omkostningerne ved tilbagesendelse af hver enkelt ulovligt beskæftiget tredjelandsstatsborger i de tilfælde, hvor der gennemføres tilbagesendelsesprocedurer.	***Udgår***

Ændringsforslag 9

Forslag til direktiv
Artikel 7 – stk. 2 – litra a

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
a) ***indfører medlemsstaterne ordninger***, som sikrer, at de nødvendige procedurer for inddrivelse af udestående løn ***automatisk går i gang, uden at***	a) ***træffer medlemsstaterne de nødvendige foranstaltninger,*** som sikrer, at ***en tredjelandsstatsborger, som opholder sig ulovligt, kan anvende*** de nødvendige

tredjelandsstatsborgeren behøver at indgive et krav	procedurer for inddrivelse af udestående løn ***i overensstemmelse med de nationale procedurer til dette formål***

Ændringsforslag 10

Forslag til direktiv
Artikel 7 – stk. 2 – litra b

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
b) fastsætter medlemsstaterne, at det antages, at der foreligger et arbejdsforhold af mindst seks måneders varighed, medmindre arbejdsgiveren kan modbevise dette.	***Udgår***

Ændringsforslag 11

Forslag til direktiv
Artikel 7 – stk. 4

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
4. Med hensyn til strafbare handlinger, der er omfattet af artikel 10, stk. 1, litra c), træffer medlemsstaterne de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at gennemførelsen af enhver afgørelse om tilbagesendelse udsættes, indtil tredjelandsstatsborgeren har modtaget en eventuel efterbetaling af sin løn, jf. stk. 1, litra a).	***udgår***

Ændringsforslag 12

Forslag til direktiv
Artikel 8 – indledning

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
Medlemsstaterne træffer de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at følgende foranstaltninger også ***i givet fald*** kan anvendes over for en arbejdsgiver, der	Medlemsstaterne træffer de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at ***mindst en af*** følgende foranstaltninger også ***i mere alvorlige tilfælde eller usædvanlig***

handler som led i forretningsmæssige aktiviteter:	***alvorlige tilfælde*** kan anvendes over for en arbejdsgiver, der handler som led i forretningsmæssige aktiviteter:

Ændringsforslag 13

Forslag til direktiv
Artikel 8 – litra c

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
c) inddrivelse af offentlige ydelser, tilskud eller støtte, herunder EU-finansiering, der forvaltes af medlemsstaterne, og som er ydet *til* arbejdsgiveren ***i de 12 måneder forud for opdagelsen af*** den ulovlige beskæftigelse	c) inddrivelse af offentlige ydelser, tilskud eller støtte, herunder EU-finansiering, der forvaltes af medlemsstaterne, og som er ydet arbejdsgiveren ***under*** den ulovlige beskæftigelse***; såfremt det ikke kan konstateres, hvor længe den faktiske ulovlige beskæftigelse har varet, antages arbejdsforholdet at have varet i mindst tre måneder***

Begrundelse

Den valgte periode på tolv måneder er for lang og ville betyde en urimelig hård behandling, hvorved forholdsmæssighedsprincippet ville blive krænket.

Ændringsforslag 14

Forslag til direktiv
Artikel 14 – stk. 2

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
2. Medlemsstaterne pålægger ikke udpegede tredjemænd, der hjælper tredjelandsstatsborgere med at indgive klager, sanktioner for hjælp til ulovligt ophold.	2. Medlemsstaterne pålægger ikke udpegede tredjemænd, der hjælper tredjelandsstatsborgere med at indgive klage, sanktioner for hjælp til ulovligt ophold***, navnlig når der er tale om de enkelte sektorers repræsentative organisationer***.

Begrundelse

Dette er bl.a. relevant for landbrugsorganisationerne, der takket være deres permanente kontakt med alle berørte parter kunne være til stor hjælp ved konfliktløsning.

Ændringsforslag 15

Forslag til direktiv
Artikel 15 – stk. 2

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
2. Udvælgelsen af de virksomheder, som skal inspiceres, baseres på en risikovurdering, der ***skal*** udarbejdes af de kompetente myndigheder i medlemsstaterne under hensyntagen til faktorer såsom den sektor, virksomheden arbejder i, og eventuelle tidligere overtrædelser.	2. ***Såfremt*** udvælgelsen af de virksomheder, som skal inspiceres, baseres på en risikovurdering, der udarbejdes af de kompetente myndigheder i medlemsstaterne under hensyntagen til faktorer såsom den sektor, virksomheden arbejder i, og eventuelle tidligere overtrædelser***, kan det tillades medlemsstaterne at afvige fra deres forpligtelse, jf. stk. 1, når de i forvejen har underrettet Kommissionen herom***.

Ændringsforslag 16

Forslag til direktiv
Artikel 15 b (ny)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	Artikel 15b
	Bevarelse af beskyttelsesniveauet
	Intet i dette direktiv udgør nogen tilstrækkelig berettigelse til at forringe det beskyttelsesniveau, som medlemsstaterne allerede garanterer sårbare tredjelandsstatsborgere på de områder, der er omfattet af dette direktiv.

Ændringsforslag 17

Forslag til direktiv
Artikel 16 — stk. 1

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
Senest den [tre år efter den dato, som der	Senest den [tre år efter den dato, som der

henvises til i artikel 17] og derefter hvert tredje år sender medlemsstaterne Kommissionen oplysninger om gennemførelsen af dette direktiv i form af en rapport, der skal omfatte antallet og resultaterne af de inspektioner, som er foretaget efter artikel 15, og oplysninger om de foranstaltninger, som er gennemført i henhold til ***artikel 8***.

henvises til i artikel 17] og derefter hvert tredje år sender medlemsstaterne Kommissionen oplysninger om gennemførelsen af dette direktiv i form af en rapport, der skal omfatte antallet og resultaterne af de inspektioner, som er foretaget efter artikel 15, og oplysninger om de foranstaltninger, som er gennemført i henhold til ***artikel 8 eller 13***.

PROCEDURE

Titel	Sanktioner mod arbejdsgivere, der beskæftiger tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold
Referencer	KOM(2007)0249 – C6-0143/2007 – 2007/0094(COD)
Korresponderende udvalg	LIBE
Udtalelse fra Dato for meddelelse på plenarmødet	AGRI 27.9.2007
Rådgivende ordfører Dato for valg	Giuseppe Castiglione 8.10.2007
Behandling i udvalg	25.6.2008
Dato for vedtagelse	25.6.2008
Resultat af den endelige afstemning	+: 34 –: 1 0: 0
Til stede ved den endelige afstemning – medlemmer	Vincenzo Aita, Bernadette Bourzai, Niels Busk, Luis Manuel Capoulas Santos, Giuseppe Castiglione, Albert Deß, Gintaras Didžiokas, Michl Ebner, Carmen Fraga Estévez, Ioannis Gklavakis, Lutz Goepel, Friedrich-Wilhelm Graefe zu Baringdorf, Esther Herranz García, Lily Jacobs, Elisabeth Jeggle, Heinz Kindermann, Stéphane Le Foll, James Nicholson, Neil Parish, María Isabel Salinas García, Agnes Schierhuber, Willem Schuth, Czesław Adam Siekierski, Alyn Smith, Petya Stavreva, Witold Tomczak, Donato Tommaso Veraldi, Janusz Wojciechowski og Andrzej Tomasz Zapałowski
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Katerina Batzeli, Ilda Figueiredo, Wiesław Stefan Kuc, Astrid Lulling, Maria Petre og Brian Simpson
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere, jf. art. 178, stk. 2	Paulo Casaca