EUROPOS PARLAMENTAS

2004 *2009*

Žemės ūkio ir kaimo plėtros komitetas

2007/0094(COD)

25.6.2008

NUOMONĖ

Žemės ūkio ir kaimo plėtros komiteto

pateikta Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komitetui

dėl pasiūlymo dėl Europos Parlamento ir Tarybos direktyvos, kuria numatomos sankcijos nelegaliai esančių trečiųjų šalių piliečių darbdaviams
(COM(2007)0249 – C6-0143/2007 – 2007/0094(COD))

Nuomonės referentas: Giuseppe Castiglione

PA_Legam

TRUMPAS PAGRINDIMAS

Nuomonės referentas pritaria šiam pasiūlymui dėl direktyvos ir visiškai remia jo tikslus. Nustatytos priemonės ir sankcijos, įskaitant baudžiamąsias sankcijas, kuriomis siekiama atgrasyti darbdavius nuo ES nelegaliai gyvenančių asmenų įdarbinimo, ne tik padės kovoti su nelegalia imigracija, bet taip pat bus naudingos stiprinant į rinką orientuotą sąžiningą konkurenciją, be to netiesiogiai padės užtikrinti visų darbuotojų teisę dirbti tinkamomis ir oriomis darbo sąlygomis.

Žemės ūkio sektoriuje pastebimas didžiausias nelegalių migrantų darbo poreikis, kadangi taip patenkinama darbuotojų, paprastai įdarbinamų sezoniniams darbams, kurių Europos piliečiai dažniausiai nelinkę dirbti (pvz., skinti pomidorus Italijoje), paklausa. Taigi matoma tendencija, kad darbuotojai iš Bendrijai nepriklausančių šalių įdarbinami trumpiems arba itin trumpiems intensyvaus darbo laikotarpiams (tame pačiame ūkyje darbuotojai priimami į darbą daugelį kartų trumpam laiko tarpui).

Atsižvelgdamas į tai, kad daugelis darbuotojų neturi tinkamų leidimų ir jų įdarbinimas yra trumpalaikis, pranešėjas mano, kad būtina atitinkamai pakeisti Komisijos pasiūlymą, neapsiribojant bendro pobūdžio pakeitimais, kuriais iš esmės siekiama apsaugoti darbdavius nuo papildomos biurokratinės naštos.

Visų pirma, pranešėjas laikosi nuomonės, jog iš principo visiškai priimtina reikalauti, kad darbdavys sumokėtų darbuotojams nesumokėtą atlyginimą, socialinio draudimo įmokas ir mokesčius. Vis dėlto pranešėjas mano, kad tuo atveju, jei nesumokėto atlyginimo susigrąžinimo procedūra būtų atliekama automatiškai, kaip siūlo Komisija, dirbantiems nelegaliems migrantams ir ES darbuotojams būtų taikomos skirtingos teisės nuostatos, nors tokiam atskyrimui nėra jokio pagrindo. Sunku suprasti, kodėl įsipareigojimai, susiję su darbo santykiais, kuriuose dalyvauja nelegalūs imigrantai, turėtų būti reglamentuojami pagal kitokias taisykles, nei taikomos darbo teisės srityje, kur vadovaujamasi bendru ieškinio pateikimo principu ir darbuotojas gali kreiptis į teismą prašydamas nustatyti jo teisių apimtį.

Kalbant apie nelegaliai įdarbintus ES darbuotojus, nevienodos sąlygos gali būti nepagrįstai sudarytos dėl numatytos prielaidos, kad darbo santykiai truks mažiausiai šešis mėnesius. Dėl šios prielaidos darbdaviui tektų našta įrodyti, kad atitinkamas darbuotojas buvo įdarbintas trumpiau nei šešis mėnesius. Pateikti reikiamus įrodymus minėtuoju atveju būtų ypatingai sudėtinga darbdaviams (paprasčiau įrodyti įvykusius faktus, o ne tai, ko neįvyko) ir tai būtų visiškai neproporcinga papildoma sankcija, atsižvelgiant į tai, kad vidutinė įdarbinimo žemės ūkio sektoriuje trukmė faktiškai yra apie 40 dienų. Be to, įtvirtinus minėtąją prielaidą galėtų atsirasti nepageidaujamo poveikio, t. y. būtų paskatinta nelegali Bendrijai nepriklausančių šalių piliečių imigracija, kadangi juos viliotų galimybė bet kokiu atveju gauti šešių mėnesių darbo užmokestį, net jei jie dirbo tik kelias dienas.

Galiausiai, kalbant apie teisių atėmimą, pranešėjas mano, kad valstybėms narėms turėtų būti suteikta didesnė veiksmų laisvė ir galimybė veiksmingiau atsižvelgti į specialius kiekvieno sektoriaus ypatumus ir atitinkamas, taip pat ir socialines pasekmes, kurių gali atsirasti, jei šios priemonės bus įgyvendintos.

PAKEITIMAI

Žemės ūkio ir kaimo plėtros komitetas ragina atsakingą Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komitetą į savo pranešimą įtraukti šiuos pakeitimus:

Pakeitimas 1

Pasiūlymas dėl direktyvos
4 konstatuojamoji dalis

Komisijos siūlomas tekstas	*Pakeitimas*
(4) Nuostatos neturėtų apimti trečiųjų šalių piliečių, kurie nėra nelegaliai esantys asmenys. Tai pasakytina apie trečiųjų šalių piliečius, kurie yra Europos Sąjungos piliečių, turinčių teisę laisvai judėti Bendrijoje, šeimos nariai, ir kurie, remiantis Bendrijos bei valstybių narių ir trečiųjų šalių, kurių piliečiai jie yra, susitarimais, kaip ir ES piliečiai, naudojasi laisvo judėjimo teise. Nuostatos netaikomos trečiųjų šalių piliečiams, atsidūrusiems tokioje padėtyje, kuriai taikomi Bendrijos teisės aktai, pavyzdžiui, piliečiams, kurie teisėtai dirba kitoje valstybėje narėje ir kuriuos paslaugų teikėjai perkelia į kitą valstybę narę teikti paslaugas.	(4) Nuostatos neturėtų apimti trečiųjų šalių piliečių, kurie nėra nelegaliai esantys asmenys. Tai pasakytina apie trečiųjų šalių piliečius, kurie yra Europos Sąjungos piliečių, turinčių teisę laisvai judėti Bendrijoje, šeimos nariai, ir kurie, remiantis Bendrijos bei valstybių narių ir trečiųjų šalių, kurių piliečiai jie yra, susitarimais, kaip ir ES piliečiai, naudojasi laisvo judėjimo teise. Nuostatos netaikomos trečiųjų šalių piliečiams, atsidūrusiems tokioje padėtyje, kuriai taikomi Bendrijos teisės aktai, pavyzdžiui, piliečiams, kurie teisėtai dirba kitoje valstybėje narėje ir kuriuos paslaugų teikėjai perkelia į kitą valstybę narę teikti paslaugas, ***arba kuriems buvo suteiktas prieglobstis ar turintiems pabėgėlio statusą***.

Pakeitimas 2

Pasiūlymas dėl direktyvos
8 a konstatuojamoji dalis (nauja)

Komisijos siūlomas tekstas	*Pakeitimas*
	(8a) Siekiant užtikrinti šios direktyvos veiksmingumą, turėtų būti grąžinamas bet kuris pelnas, gautas iš nelegaliai įdarbintų trečiųjų šalių piliečių darbo. Todėl mokėtini nesumokėtas atlyginimas ir kitos su darbu susijusios piniginės išmokos turėtų būti lygūs tam atlyginimui

	ir išmokoms, kurie būtų mokami atitinkamiems darbuotojams pagal įteisintus darbo santykius.

Pakeitimas 3

Pasiūlymas dėl direktyvos
13 konstatuojamoji dalis

Komisijos siūlomas tekstas	*Pakeitimas*
(13) Atsižvelgiant į kai kuriuose susijusiuose sektoriuose būdingą subrangos dominavimą, būtina užtikrinti, kad visos įmonės, įtrauktos į subrangos darbų grandinę, turėtų bendrai ir pavieniui taikyti finansines sankcijas grandinės pabaigoje esančiam nelegaliai esančių trečiųjų šalių piliečių darbdaviui.	(13) Atsižvelgiant į kai kuriuose susijusiuose sektoriuose būdingą subrangos dominavimą, būtina užtikrinti, kad visos įmonės, įtrauktos į subrangos darbų grandinę, turėtų bendrai ir pavieniui taikyti finansines sankcijas grandinės pabaigoje esančiam nelegaliai esančių trečiųjų šalių piliečių darbdaviui, ***jei nustatyta, kad jis elgėsi nesąžiningai ir jei įmonės žino, kad šis galutinis darbdavys sudaro neteisėtas darbo sutartis***.

Pagrindimas

Reikia laikytis nekaltumo prezumpcijos nuostatų.

Pakeitimas 4

Pasiūlymas dėl direktyvos
18 konstatuojamoji dalis

Komisijos siūlomas tekstas	*Pakeitimas*
(18) Siekiant palengvinti įgyvendinimą, turėtų būti numatyta veiksminga skundų tvarka, pagal kurią trečiųjų šalių piliečiai galėtų tiesiogiai arba per paskirtas trečiąsias šalis, pavyzdžiui, profesines sąjungas arba kitas asociacijas, pateikti skundus. Paskirtosios trečiosios šalys, teikdamos pagalbą teikiant skundus, turėtų būti apsaugotos nuo galimų sankcijų pagal taisykles, kurios draudžia padėti nelegaliai atvykti ir gyventi.	(18) Siekiant palengvinti įgyvendinimą, turėtų būti numatyta veiksminga skundų tvarka, pagal kurią trečiųjų šalių piliečiai galėtų tiesiogiai arba per paskirtas trečiąsias šalis, pavyzdžiui, profesines sąjungas arba kitas asociacijas, pateikti skundus. Paskirtosios trečiosios šalys, teikdamos pagalbą teikiant skundus, turėtų būti apsaugotos nuo galimų sankcijų pagal taisykles, kurios draudžia padėti nelegaliai atvykti ir gyventi. ***Reikėtų skatinti sektorių organizacijų, kuriose dalyvauja daugiau***

paprastų žmonių, tarpininkavimo vaidmenį.

Pagrindimas

Tai būtų taikytina ūkininkų organizacijoms, kurios dėl savo nuolatinio ryšio su visomis suinteresuotomis šalimis gali atlikti pagrindinį vaidmenį sprendžiant konfliktus.

Pakeitimas 5

Pasiūlymas dėl direktyvos
4 straipsnio 2 dalis

Komisijos siūlomas tekstas	*Pakeitimas*
2. Valstybės narės įpareigoja verslo veiklą vykdančius darbdavius arba darbdavius, kurie yra juridiniai asmenys, informuoti valstybių narių paskirtas kompetentingas institucijas likus bent savaitei iki trečiųjų šalių piliečių įdarbinimo pradžios ir darbo sutarties nutraukimo.	2. Valstybės narės įpareigoja verslo veiklą vykdančius darbdavius arba darbdavius, kurie yra juridiniai asmenys, informuoti valstybių narių paskirtas kompetentingas institucijas likus bent savaitei iki trečiųjų šalių piliečių įdarbinimo pradžios ir darbo sutarties nutraukimo. ***Tuo atveju, jei pagal valstybės narės teisę jau reikalaujama, kad darbdaviai informuotų kompetentingą nacionalinę instituciją apie įdarbinimo pradžią ir (arba) atitinkamus tolesnius pokyčius, apie trečiosios šalies piliečio įdarbinimą turi būti pranešama tai pačiai institucijai.***

Pakeitimas 6

Pasiūlymas dėl direktyvos
4 straipsnio 2 a dalis (nauja)

Komisijos siūlomas tekstas	*Pakeitimas*
	2a. Bet kuriuo atveju valstybės narės imasi visų būtinų veiksmų, kad būtų užtikrintas reikiamas įvairių suinteresuotų nacionalinių valdžios institucijų bendradarbiavimo lygis ir tinkamas keitimasis informacija.

Pakeitimas 7

Pasiūlymas dėl direktyvos
6 straipsnio 1 dalis

Komisijos siūlomas tekstas	*Pakeitimas*
1. Valstybės narės imasi visų reikalingų priemonių užtikrinti, kad už bet kokį 3 straipsnio nuostatų pažeidimą darbdaviui būtų taikomos veiksmingos, proporcingos ir atgrasančios sankcijos.	1. Valstybės narės imasi visų reikalingų priemonių užtikrinti, kad už bet kokį 3 straipsnio nuostatų pažeidimą***, už kurį darbdaviai yra atsakingi pagal 5 straipsnį,*** darbdaviui būtų taikomos veiksmingos, proporcingos ir atgrasančios sankcijos.

Pakeitimas 8

Pasiūlymas dėl direktyvos
6 straipsnio 2 dalies b punktas

Komisijos siūlomas tekstas	*Pakeitimas*
b) kiekvieno nelegaliai dirbančio trečiosios šalies piliečio grąžinimo išlaidų padengimą tais atvejais, kai vykdomos grąžinimo procedūros.	***Išbraukta.***

Pakeitimas 9

Pasiūlymas dėl direktyvos
7 straipsnio 2 dalies a punktas

Komisijos siūlomas tekstas	*Pakeitimas*
a) ***parengti tvarką, pagal kurią užtikrinama, kad būtinos procedūros susigrąžinti nesumokėtą atlyginimą būtų atliekamos automatiškai trečiosios šalies piliečiui nepateikiant skundo***;	a) ***imtis veiksmų, kuriais būtų užtikrinta, kad valstybės narės teritorijoje nelegaliai esantis trečiosios šalies pilietis pagal atitinkamas nacionalines procedūras galėtų pateikti prašymą dėl nesumokėto atlyginimo susigrąžinimo***;

Pakeitimas 10

Pasiūlymas dėl direktyvos
7 straipsnio 2 dalies b punktas

Komisijos siūlomas tekstas	*Pakeitimas*
b) numatyti, kad darbo santykių trukmė būtų bent 6 mėnesiai, nebent darbdavys gali įrodyti kitaip.	***Išbraukta.***

Pakeitimas 11

Pasiūlymas dėl direktyvos
7 straipsnio 4 dalis

Komisijos siūlomas tekstas	*Pakeitimas*
4. 10 straipsnio 1 dalies c punkte nurodytų baudžiamųjų nusikaltimų atžvilgiu valstybės narės imasi visų būtinų priemonių užtikrinti, kad sprendimo grąžinti vykdymas atidedamas iki tol, kol trečiosios šalies piliečiui būtų grąžintas nesumokėtas atlygis pagal šio straipsnio 1 dalies a punktą.	***Išbraukta.***

Pakeitimas 12

Pasiūlymas dėl direktyvos
8 straipsnio įžanginė dalis

Komisijos siūlomas tekstas	*Pakeitimas*
Valstybės narės imasi būtinų priemonių užtikrinti, kad darbdaviui, vykdančiam verslo veiklą, būtų galima ***tam tikrais atvejais*** taikyti ***šias priemones***:	Valstybės narės imasi būtinų priemonių užtikrinti, kad darbdaviui, vykdančiam verslo veiklą, ***rimtesniais arba itin rimtais atvejais*** būtų galima taikyti ***bent vieną šių priemonių***:

Pakeitimas 13

Pasiūlymas dėl direktyvos
8 straipsnio c punktas

Komisijos siūlomas tekstas	*Pakeitimas*
(c) susigrąžinti viešąsias išmokas, pagalbą arba subsidijas, įskaitant valstybių narių valdomą ES finansavimą, suteiktą darbdaviui per ***12 mėnesių iki*** neteisėto įdarbinimo ***išaiškinimo***;	c) susigrąžinti viešąsias išmokas, pagalbą arba subsidijas, įskaitant valstybių narių valdomą ES finansavimą, suteiktą darbdaviui per neteisėto įdarbinimo ***laikotarpį***; ***kai negalima nustatyti tikrojo neteisėto įdarbinimo laikotarpio trukmės, skaičiuojama, kad darbo santykiai truko mažiausiai tris mėnesius;***

Pagrindimas

Pasirinktasis 12 mėnesių laikotarpis yra pernelyg ilgas ir būtų sudaroma nesąžiningų sunkumų, taigi būtų nusižengta proporcingumo principui.

Pakeitimas 14

Pasiūlymas dėl direktyvos
14 straipsnio 2 dalis

Komisijos siūlomas tekstas	*Pakeitimas*
2. Valstybės narės netaiko sankcijų paskirtoms trečiosioms šalims, teikiančioms pagalbą trečiosios šalies piliečiui pateikiant skundą, remiantis padėjimu nelegaliai gyventi.	2. Valstybės narės netaiko sankcijų paskirtoms trečiosioms šalims, teikiančioms pagalbą trečiosios šalies piliečiui pateikiant skundą, remiantis padėjimu nelegaliai gyventi, ***ypač organizacijų, atstovaujančių tam tikriems sektoriams, atveju***.

Pagrindimas

Tai būtų taikytina ūkininkų organizacijoms, kurios dėl savo nuolatinio ryšio su visomis suinteresuotomis šalimis gali atlikti pagrindinį vaidmenį sprendžiant konfliktus.

Pakeitimas 15

Pasiūlymas dėl direktyvos
15 straipsnio 2 dalis

Komisijos siūlomas tekstas	*Pakeitimas*
2. ***Tikrinamų*** įmonių atrinkimas grindžiamas rizikos vertinimu, kurį parengia valstybės narės kompetentingos institucijos, atsižvelgdamos į tokius veiksnius, kaip antai sektorius, kuriame įmonė veikia, ir bet kokie ankstesni padaryti pažeidimai**.**	2. ***Kai tikrinamų*** įmonių atrinkimas grindžiamas rizikos vertinimu, kurį parengia valstybės narės kompetentingos institucijos, atsižvelgdamos į tokius veiksnius, kaip antai sektorius, kuriame įmonė veikia, ir bet kokie ankstesni padaryti pažeidimai***, valstybei narei leidžiama nukrypti nuo 1 dalyje numatyto įpareigojimo po to, kai ji apie tai praneša Komisijai:***

Pakeitimas 16

Pasiūlymas dėl direktyvos
15 b straipsnis (naujas)

Komisijos siūlomas tekstas	*Pakeitimas*
	15b straipsnis
	Apsaugos lygio garantija
	Jokia šios direktyvos nuostata nėra pagrindu šioje direktyvoje aptariamose srityse sumažinti valstybių narių jau taikomos pažeidžiamų trečiųjų šalių piliečių apsaugos lygį.

Pakeitimas 17

Pasiūlymas dėl direktyvos
16 straipsnio 1 įtrauka

Komisijos siūlomas tekstas	*Pakeitimas*
Vėliausiai iki *[3 metai nuo 17 straipsnyje nurodytos datos]* ir kas trejus metus valstybės narės informaciją apie šios direktyvos įgyvendinimą perduoda Komisijai teikdamos ataskaitą, kurioje	Vėliausiai iki *[3 metai nuo 17 straipsnyje nurodytos datos]* ir kas trejus metus valstybės narės informaciją apie šios direktyvos įgyvendinimą perduoda Komisijai teikdamos ataskaitą, kurioje

nurodomi pagal 15 straipsnį atliktų patikrinimų skaičiai ir rezultatai, ir pagal 8 ***straipsnį*** taikytos priemonės.

nurodomi pagal 15 straipsnį atliktų patikrinimų skaičiai ir rezultatai, ir pagal 8 ***arba 13 straipsnius*** taikytos priemonės.

PROCEDŪRA

Pavadinimas	Sankcijos darbdaviams dėl nelegaliai gyvenančių trečiųjų šalių piliečių įdarbinimo
Nuorodos	COM(2007)0249 – C6-0143/2007 – 2007/0094(COD)
Atsakingas komitetas	LIBE
Nuomonę pateikė Paskelbimo plenariniame posėdyje data	AGRI 27.9.2007
Nuomonės referentas Paskyrimo data	Giuseppe Castiglione 8.10.2007
Svarstymas komitete	25.6.2008
Priėmimo data	25.6.2008
Galutinio balsavimo rezultatai	+: 34 –: 1 0: 0
Posėdyje per galutinį balsavimą dalyvavę nariai	Vincenzo Aita, Bernadette Bourzai, Niels Busk, Luis Manuel Capoulas Santos, Giuseppe Castiglione, Albert Deß, Gintaras Didžiokas, Michl Ebner, Carmen Fraga Estévez, Ioannis Gklavakis, Lutz Goepel, Friedrich-Wilhelm Graefe zu Baringdorf, Esther Herranz García, Lily Jacobs, Elisabeth Jeggle, Heinz Kindermann, Stéphane Le Foll, James Nicholson, Neil Parish, María Isabel Salinas García, Agnes Schierhuber, Willem Schuth, Czesław Adam Siekierski, Alyn Smith, Petya Stavreva, Witold Tomczak, Donato Tommaso Veraldi, Janusz Wojciechowski, Andrzej Tomasz Zapałowski
Posėdyje per galutinį balsavimą dalyvavęs (-ę) pavaduojantis (-ys) narys (-iai)	Katerina Batzeli, Ilda Figueiredo, Wiesław Stefan Kuc, Astrid Lulling, Maria Petre, Brian Simpson
Posėdyje per galutinį balsavimą dalyvavęs (-ę) pavaduojantis (-ys) narys (-iai) (178 straipsnio 2 dalis)	Paulo Casaca