EUROPA-PARLAMENTET

2004 *2009*

Udviklingsudvalget

2007/0228(CNS)

3.9.2008

UDTALELSE

fra Udviklingsudvalget

til Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

om forslag til Rådets direktiv om indrejse- og opholdsbetingelser for tredjelandsstatsborgere med henblik på højt kvalificeret beskæftigelse (KOM(2007)0637 – C6-0011/2008 – 2007/0228(CNS))

Ordfører: Danutė Budreikaitė

PA_Legam

DA

KORT BEGRUNDELSE

Kommissionen har stillet et forslag til Rådets direktiv om indrejse- og opholdsbetingelser for tredjelandsstatsborgere med henblik på højt kvalificeret beskæftigelse, også kaldet det blå kort, for at tiltrække højt kvalificerede migranter til dækning af EU's arbejdskraftbehov og konkurrere i den globale "kamp om hjerner". Selv om rammerne for forslaget er at gøre EU til den mest konkurrencedygtige økonomi i det 21. århundrede, er der flere forhold, som primært berører dets udviklingspolitik. EU anerkender ganske vist betydningen af sammenhæng mellem dets udviklingspolitik og dets øvrige politikker, herunder migrationspolitikken, men det blå kort risikerer alligevel at øge manglen på kvalificerede arbejdstagere eller "hjerneflugten" i udviklingslande med negative følger for de vigtigste udviklingssektorer. I den forstand kan forslaget om det blå kort være i strid med de rammer for sammenhæng i udviklingspolitikken, der blev fastsat i 2006, og som er et af EU's vigtigste bidrag til opfyldelsen af millenniumudviklingsmålene i 2015.

For øjeblikket bor over 25 % af de højt kvalificerede arbejdstagere fra afrikanske lande som Mozambique, Ghana, Kenya og Uganda i udviklede lande. Andelen for landene i Vestindien og Stillehavet er helt oppe på 70 %[1]. Denne hjerneflugt har negativ indvirkning på vigtige sektorer som f.eks. uddannelses- og sundhedssektoren og påvirker udviklingslandenes evne til at nå millenniumudviklingsmålene, som er et af de prioriterede områder for EU's udviklingspolitik.

Et andet problem, som skal behandles i forslaget, er erklæringen om, at rekrutteringen foregår på grundlag af begrebet midlertidig migration, som betyder, at migranten efter en vis periode med arbejde i EU vender tilbage til sit oprindelsessted (dette betegnes også som cirkulær migration). Men efter to års arbejde i den første medlemsstat kan en migrant flytte til en anden medlemsstat og kumulere bopælsperioder for at opnå status som fastboende og dermed gøre den midlertidige migration til permanent migration. Jobmulighederne for migranter hænger også sammen med spørgsmålet om etisk forsvarlig rekruttering, som er en art adfærdskodeks, der skal forhindre aktiv rekruttering i sektorer, hvor der er mangel på menneskelige ressourcer. En sådan kodeks vil imidlertid ikke kunne hindre arbejdstagere i at strømme til udviklede lande. Desuden omfatter den foreslåede adfærdskodeks ikke den private sektors rekrutteringspraksis, og den vil ikke omfatte lande som Det Forenede Kongerige, Irland og Danmark, der ikke deltager i forhandlingerne om det blå kort.

Sammenfattende kan det siges, at selv om EU anerkender de mulige negative virkninger af højt uddannedes migration for udviklingslande, argumenterer det med, at højt uddannedes migration også vil begunstige udviklingslandene ved at reducere presset på det nationale arbejdsmarked og ved, at migranterne sender penge hjem. Ingen af disse argumenter har vist sig at være helt korrekte: Det er muligvis korrekt, at det blå kort reducerer arbejdsmarkedspressene, men det vil tiltrække arbejdstagere fra sektorer, hvor der allerede er mangel på arbejdskraft, bl.a. uddannelses- og sundhedssektoren. Samtidig er der indtil videre ikke opnået enighed om pengeoverførslernes reelle bidrag til udvikling af sociale sektorer som sundheds- og uddannelsessektoren i udviklingslande.

[1] Policy Coherence for Development: Climate Change/Energy/Biofuels, Migration and Research: 22-23. http://ec.europa.eu/development/icenter/repository/SEC(2008)434%20Pol%20coherence-3.pdf

ÆNDRINGSFORSLAG

Udviklingsudvalget opfordrer Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende ændringsforslag i sin betænkning:

Ændringsforslag 1

Forslag til direktiv
Betragtning 4a (ny)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	(4a) For bedre at bistå medlemsstaterne med udviklingen af deres immigrationsstrategier og -politikker og hjælpe migranter til bedre at forstå og følge migrationsprocessen bør der udvikles og gennemføres en fælles immigrationspolitik på europæisk niveau.

Ændringsforslag 2

Forslag til direktiv
Betragtning 6

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(6) For at nå målene i Lissabon-processen er det vigtigt at fremme mobiliteten inden for EU for ***højt kvalificerede*** arbejdstagere, der er EU-borgere, navnlig fra de medlemsstater, der tiltrådte EU i 2004 og 2007. Ved gennemførelsen af dette direktiv er medlemsstaterne forpligtet til at respektere princippet om fællesskabspræference som navnlig kommer til udtryk i bestemmelserne i tiltrædelsesakterne af 16. april 2003 og 25. april 2005.	(6) For at nå målene i Lissabon-processen er det vigtigt at fremme mobiliteten inden for EU for arbejdstagere, der er EU-borgere, navnlig fra de medlemsstater, der tiltrådte EU i 2004 og 2007. Ved gennemførelsen af dette direktiv er medlemsstaterne forpligtet til at respektere princippet om fællesskabspræference som navnlig kommer til udtryk i bestemmelserne i tiltrædelsesakterne af 16. april 2003 og 25. april 2005.

Ændringsforslag 3

Forslag til direktiv
Betragtning 17

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(17) Højt kvalificerede tredjelandsarbejdstageres mobilitet mellem Fællesskabet og deres oprindelsesland bør fremmes og opretholdes. Der bør indføres undtagelser fra Rådets direktiv 2003/109/EF af 25. november 2003 om tredjelandsstatsborgeres status som fastboende udlænding for derved at forlænge det tidsrum, hvori de kan være væk fra Fællesskabets område, og som ikke medtages ved beregningen af det tidsrum med lovligt og kontinuerligt ophold, der er nødvendigt for at få status som fastboende udlænding i EF. Højt kvalificerede tredjelandsarbejdstagere bør også have tilladelse til at være væk fra Fællesskabets område i længere tidsrum end de, der er fastsat i Rådets direktiv 2003/109/EF, når de har opnået status som fastboende udlænding i EF. For at fremme den cirkulære migration af højt kvalificerede arbejdstagere fra udviklingslande bør medlemsstaterne navnlig overveje at anvende mulighederne i artikel 4, stk. 3, andet afsnit, og artikel 9, stk. 2, i Rådets direktiv 2003/109/EF til at tillade længere perioder væk fra Fællesskabets område end dem, der er fastsat i direktivet. For at sikre sammenhængen med navnlig de bagvedliggende udviklingsmål bør disse undtagelser kun finde anvendelse, hvis det kan bevises, at den pågældende er rejst tilbage til oprindelseslandet ***med henblik på arbejde, studier eller volontørtjeneste***.	(17) Højt kvalificerede tredjelandsarbejdstageres mobilitet mellem Fællesskabet og deres oprindelsesland bør fremmes og opretholdes. Der bør indføres undtagelser fra Rådets direktiv 2003/109/EF af 25. november 2003 om tredjelandsstatsborgeres status som fastboende udlænding for derved at forlænge det tidsrum, hvori de kan være væk fra Fællesskabets område, og som ikke medtages ved beregningen af det tidsrum med lovligt og kontinuerligt ophold, der er nødvendigt for at få status som fastboende udlænding i EF. Højt kvalificerede tredjelandsarbejdstagere bør også have tilladelse til at være væk fra Fællesskabets område i længere tidsrum end de, der er fastsat i Rådets direktiv 2003/109/EF, når de har opnået status som fastboende udlænding i EF. ***I overensstemmelse med Kommissionens meddelelse af 12. december 2005 med titlen "Sammenhæng i udviklingspolitikken. Hurtigere opfyldelse af millenniumudviklings–målene" (KOM(2005)0134) bør der for at fremme cirkulær migration lægges vægt på følgende fem mål: 1) uddannelse af arbejdstagere i udviklingslande; 2) fastholdelse af højt kvalificerede arbejdstagere i udviklingslande; 3) fremme af frivillig tilbagevenden til oprindelseslandet gennem fremme af social og finansiel sikkerhed; 4) etisk rekruttering ved et retligt bindende adfærdskodeks; 5) fremme af cirkulær migration ved gennemførelse af standarder for dobbelt statsborgerskab og gensidig anerkendelse af eksamensbeviser.*** For at fremme den cirkulære migration af højt kvalificerede arbejdstagere fra udviklingslande bør

medlemsstaterne navnlig overveje at anvende mulighederne i artikel 4, stk. 3, andet afsnit, og artikel 9, stk. 2, i Rådets direktiv 2003/109/EF til at tillade længere perioder væk fra Fællesskabets område end dem, der er fastsat i direktivet. For at sikre sammenhængen med navnlig de bagvedliggende udviklingsmål bør disse undtagelser kun finde anvendelse, hvis det kan bevises, at den pågældende er rejst tilbage til oprindelseslandet.

Ændringsforslag 4

Forslag til direktiv
Betragtning 20

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(20) Ved gennemførelsen af dette direktiv bør medlemsstaterne afholde sig fra aktivt *fra* at søge at rekruttere i udviklingslande i sektorer, hvor der er mangel på menneskelige ressourcer. De strategier og principper for en etisk forsvarlig ansættelsespraksis***, der finder anvendelse på arbejdsgiverne i den offentlige og den private sektor, bør navnlig udvikles i sundhedssektoren, således som det understreges i Rådets og medlemsstaternes konklusioner af 14. maj 2007 vedrørende et europæisk handlingsprogram til afhjælpning af den kritiske mangel på sundhedspersonale i udviklingslandene (2007-2013). De*** bør styrkes gennem udvikling af mekanismer, retningslinjer og andre redskaber, der letter cirkulær og midlertidig migration samt andre foranstaltninger, der kan mindske de negative og øge de positive virkninger af indvandring af højt kvalificeret arbejdskraft fra udviklingslandene. Dette skal ske i overensstemmelse med Afrika/EU-fælleserklæringen om migration og udvikling, der blev opnået enighed om i Tripoli den 22.-23. november 2006 og med henblik på at udforme en samlet migrationspolitik, således som Det	(20) Ved gennemførelsen af dette direktiv bør medlemsstaterne afholde sig fra aktivt at søge at rekruttere i udviklingslande i sektorer, hvor der er mangel på menneskelige ressourcer, ***navnlig sundheds- og uddannelsessektoren***. De strategier og principper for en etisk forsvarlig ansættelsespraksis bør styrkes gennem udvikling af mekanismer, retningslinjer og andre redskaber, der letter cirkulær og midlertidig migration samt andre foranstaltninger, der kan mindske de negative og øge de positive virkninger af indvandring af højt kvalificeret arbejdskraft fra udviklingslandene. Dette skal ske i overensstemmelse med ***Rådets konklusioner af 15. maj 2007 om et europæisk handlingsprogram til afhjælpning af den kritiske mangel på sundhedspersonale i udviklingslandene (2007-2013), Kommissionens meddelelse af 12. december 2005 med titlen "Sammenhæng i udviklingspolitikken. Hurtigere opfyldelse af millennium–udviklingsmålene", det nye strategiske partnerskab mellem Afrika og EU, der blev påbegyndt ved EU-Afrika-topmødet i december 2007 i Lissabon og*** Afrika/EU-fælleserklæringen om migration og

Europæiske Råd opfordrede til på sit møde den 14.-15. december 2006.	udvikling, der blev opnået enighed om i Tripoli den 22.-23. november 2006 og med henblik på at udforme en samlet migrationspolitik, således som Det Europæiske Råd opfordrede til på sit møde den 14.-15. december 2006.

Ændringsforslag 5

Forslag til direktiv
Betragtning 20 a (ny)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	(20a) Kommissionen og medlemsstaterne bør som anført i Rådets konklusioner af 10. april 2006 om EU's handlingsstrategi vedrørende sundhedspersonalekrisen i udviklingslandene udvikle og gennemføre en EU-adfærdskodeks for etisk rekruttering af sundhedspersonale i overensstemmelse med Den Internationale Arbejdsorganisations (ILO) bestemmelser og baseret på medlemsstaternes bedste praksis.

Begrundelse

I overensstemmelse med idéen om etisk rekruttering er det målet med forslaget at gennemføre konkrete foranstaltninger (et juridisk bindende tilsagn) for at forhindre mangel på kvalificerede arbejdstagere i udviklingslande.

Ændringsforslag 6

Forslag til direktiv
Betragtning 20 b (ny)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	(20b) Anvendelsesområdet for EU-adfærdskodeksen for etisk rekruttering af sundhedspersonale bør også udvides til andre vigtige områder som f.eks. uddannelse med det formål at sikre, at både offentlige og private rekruttører vedtager en etisk kodeks for, eller endnu bedre afstår fra, at ansætte uddannede

migranter, som arbejder inden for et område, hvor der i deres oprindelsesland er stor mangel på arbejdskraft.

Begrundelse

For at forhindre negative virkninger af uetisk rekruttering for uddannelsessektoren foreslås det også at udvide adfærdskodeksen til at omfatte dette vigtige område.

Ændringsforslag 7

Forslag til direktiv
Betragtning 20 c (ny)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	(20c) Kommissionen skal vurdere dette direktivs indvirkning på partnerskabet om migration, mobilitet og beskæftigelse i det nye strategiske partnerskab mellem Afrika og EU, der blev undertegnet ved EU-Afrika-topmødet i Lissabon i december 2007.

Ændringsforslag 8

Forslag til direktiv
Betragtning 20 d (ny)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	(20d) Kommissionen bør tilbyde udviklingslande tilstrækkelig teknisk støtte og uddannelse for at opbygge effektive strategier til fastholdelse af højt kvalificerede arbejdstagere for eksempel gennem udviklingsprogrammer, som sigter mod forbedring af lokale beskæftigelsesmuligheder og arbejdsforhold i oprindelseslandet.

Ændringsforslag 9

Forslag til direktiv
Betragtning 20 e (ny)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	(20e) EU bør udvikle en omfattende og sammenhængende strategi for at modvirke de sandsynlige negative konsekvenser af, at højt kvalificerede arbejdstagere i udviklingslande migrerer. Denne strategi skal fokusere på investering i uddannelse af højt kvalificeret arbejdskraft, især inden for sundhed og uddannelse, og i at hjælpe udviklingslande til at holde på højt kvalificerede arbejdstagere.

Begrundelse

Hjerneflugt fra udviklingslande har negativ indvirkning på behovet for arbejdskraft i udviklingslande. EU's medlemsstater høster fordelene af uddannelsesmæssige investeringer foretaget af udviklingslande. EU har et moralsk ansvar for at træffe foranstaltninger for at kompensere det tab, som udviklingslandene sandsynligvis står over for.

Ændringsforslag 10

Forslag til direktiv
Betragtning 21

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(21) Der bør fastsættes særlige bestemmelser om rapportering med henblik på at overvåge gennemførelsen af ordningen vedrørende højt kvalificeret arbejdskraft for at indkredse og om muligt modvirke eventuelle virkninger i form af hjerneflugt fra udviklingslandene, navnlig landene syd for Sahara. Medlemsstaterne bør derfor hvert år sende oplysninger om erhverv og nationalitet for de højt kvalificerede indvandrere, de har ladet indrejse, via det netværk, der er oprettet med henblik herpå ved Rådets afgørelse 2006/688/EF af 5. oktober 2006 om	(21) Der bør fastsættes særlige bestemmelser om rapportering med henblik på at overvåge gennemførelsen af ordningen vedrørende højt kvalificeret arbejdskraft for at indkredse og om muligt modvirke eventuelle virkninger i form af hjerneflugt fra udviklingslandene, navnlig landene syd for Sahara. Medlemsstaterne bør derfor hvert år sende oplysninger om erhverv, ***alder, køn*** og nationalitet for de højt kvalificerede indvandrere, de har ladet indrejse, via det netværk, der er oprettet med henblik herpå ved Rådets afgørelse 2006/688/EF af 5. oktober 2006 om

etablering af en mekanisme for gensidig informering om medlemsstaternes foranstaltninger på asyl- og indvandringsområdet.	etablering af en mekanisme for gensidig informering om medlemsstaternes foranstaltninger på asyl- og indvandringsområdet. ***Kommissionen bør derfor foretage en konsekvensanalyse af anvendelsen af det blå kort i udviklingslandene, og meddele disse oplysninger til medlemsstaterne og Europa-Parlamentet.***

Ændringsforslag 11

Forslag til direktiv
Betragtning 21 a (ny)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	(21a) Kommissionen bør tage hensyn til dette direktivs mulige konsekvenser for sundheds- og uddannelsessektorerne i udviklingslandene, og eftersom disse sektorer er afgørende for opnåelsen af millenniumudviklingsmål nr. 2, 4, 5 og 6, er det nødvendigt, at direktivet og millenniumudviklingsmålene hænger sammen.

Ændringsforslag 12

Forslag til direktiv
Betragtning 26 a (ny)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	(26a) Eftersom det er vigtigt at involvere immigranter i udviklingen af deres oprindelseslande, bør Unionen foreslå regeringer for lande i Afrika, Vestindien og Stillehavet og regeringer fra andre oprindelseslande, at de sammen med Unionen overvejer at gennemføre og anvende politikker, der har til formål at maksimere pengeoverførslernes positive effekt skal sikre, at de går igennem officielle overførselssystemer, hvilket vil

kunne forøge, fremskynde og billiggøre dem samt sikre en bedre kanalisering af dem.

Ændringsforslag 13

Forslag til direktiv
Betragtning 27 a (ny)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	(27a) For at anvende EU-lovgivning og en fælles strategi om indrejse- og opholdsbetingelser for tredjelands–statsborgere med henblik på højt kvalificeret beskæftigelse, bør Kommissionen og Rådet udtrykke deres beklagelse over, at Det Forenede Kongerige, Danmark og Irland ikke deltager i direktivet om det blå kort, og gennemføre en retligt bindende adfærdskodeks om betingelserne for tredjelandsstatsborgere.

PROCEDURE

Titel	Betingelser for tredjelandsstatsborgeres indrejse og ophold med henblik på højt kvalificeret beskæftigelse
Referencer	KOM(2007)0637 – C6-0011/2008 – 2007/0228(CNS)
Korresponderende udvalg	LIBE
Udtalelse fra Dato for meddelelse på plenarmødet	DEVE 17.1.2008
Rådgivende ordfører Dato for valg	Danutė Budreikaitė 18.12.2007
Behandling i udvalg	25.6.2008
Dato for vedtagelse	25.8.2008
Resultat af den endelige afstemning	+: 18 –: 0 0: 0
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Thijs Berman, Marie-Arlette Carlotti, Corina Crețu, Nirj Deva, Fernando Fernández Martín, Juan Fraile Cantón, Gay Mitchell, Horst Posdorf, Frithjof Schmidt, Jürgen Schröder, Jan Zahradil, Mauro Zani
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	John Bowis, Ana Maria Gomes, Miguel Angel Martínez Martínez, Manolis Mavrommatis, Anne Van Lancker, Renate Weber