ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2004 *2009*

Επιτροπή Ανάπτυξης

2007/0228(CNS)

3.9.2008

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Ανάπτυξης

προς την Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων

όσον αφορά οδηγία του Συμβουλίου σχετικά με τις προϋποθέσεις εισόδου και διαμονής υπηκόων τρίτων χωρών με σκοπό την απασχόληση υψηλής ειδίκευσης
(COM(2007)0637 – C6-0011/2008 – 2007/0228(CNS))

Συντάκτρια γνωμοδότησης: Danutė Budreikaitė

PA_Legam

ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΑΙΤΙΟΛΟΓΗΣΗ

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή υπέβαλε πρόταση στο Συμβούλιο για έκδοση οδηγίας σχετικά με τις προϋποθέσεις εισόδου και διαμονής υπηκόων τρίτων χωρών με σκοπό την απασχόληση υψηλής ειδίκευσης, τη γνωστή ως "μπλε κάρτα", στοχεύοντας στην προσέλκυση μεταναστευτικού εργατικού δυναμικού υψηλής εξειδίκευσης, ώστε να ανταποκριθεί στις ανάγκες της αγοράς εργασίας και να συμμετάσχει στον παγκόσμιο ανταγωνισμό για την προσέλκυση "επιστημονικών εγκεφάλων". Μολονότι απώτερος σκοπός της πρότασης είναι να γίνει η ΕΕ η ανταγωνιστικότερη οικονομία του 21ου αιώνα, υπάρχουν ορισμένα ζητήματα που άπτονται πρωτίστως της αναπτυξιακής πολιτικής. Πράγματι, η ΕΕ αναγνωρίζει τη σημασία της συνοχής μεταξύ της αναπτυξιακής της πολιτικής και των υπολοίπων πολιτικών της, όπως η μεταναστευτική πολιτική, αλλά η μπλε κάρτα ενέχει τον κίνδυνο να αυξήσει την έλλειψη εξειδικευμένου εργατικού δυναμικού, δηλαδή τη "διαρροή επιστημονικών εγκεφάλων" από τις αναπτυσσόμενες χώρες, με αρνητικές συνέπειες για καίριους αναπτυξιακούς τους τομείς. Υπό την έννοια αυτή, η πρόταση για τη χορήγηση της μπλε κάρτας αντίκειται, πιθανόν, στην απόφαση του 2006 υπέρ ενός πλαισίου συνοχής των μέτρων αναπτυξιακής πολιτικής που αποτελεί μία από τις ουσιαστικότερες εισφορές της ΕΕ για την επίτευξη των αναπτυξιακών στόχων της χιλιετίας έως το 2015.

Σήμερα, ποσοστό άνω του 25% των εργαζομένων υψηλής εξειδίκευσης από τις αφρικανικές χώρες, όπως η Μοζαμβίκη, η Γκάνα, η Κένυα και η Ουγκάντα, ζουν σε ανεπτυγμένες χώρες. Το ποσοστό αυτό ανέρχεται στο 70% για την Καραϊβική και τις χώρες του Ειρηνικού[1]. Αυτή η διαρροή εγκεφάλων έχει αρνητικές συνέπειες σε βασικούς τομείς όπως η εκπαίδευση και η υγεία, και υπονομεύει την ικανότητά των αναπτυσσομένων χωρών να επιτύχουν τους αναπτυξιακούς στόχους της χιλιετίας (ΑΣΧ), που αποτελεί μία από τις προτεραιότητες της αναπτυξιακής πολιτικής της ΕΕ.

Ένα άλλο ζήτημα που εγείρεται από την πρόταση είναι η δήλωση ότι η πρόσληψη των εργαζομένων γίνεται βάσει της αρχής της προσωρινής μετανάστευσης, πράγμα που σημαίνει ότι ο μετανάστης μετά από ορισμένο χρονικό διάστημα στην ΕΕ, θα επιστρέφει στη χώρα προέλευσής του (σύστημα γνωστό και ως "κυκλική μετανάστευση"). Αλλά, αφού εργαστεί για δύο χρόνια στο πρώτο κράτος μέλος, έχει τη δυνατότητα μετακίνησης σε δεύτερο κράτος μέλος με στόχο τη σώρευση περιόδων διαμονής, ούτως ώστε να αποκτήσει το καθεστώς του επί μακρόν διαμένοντος στην ΕΚ, περνώντας από το καθεστώς προσωρινής μετανάστευσης στο καθεστώς μόνιμης. Ένα άλλο σημείο που αφορά τις δυνατότητες των μεταναστών για πρόσβαση στην αγορά εργασίας είναι το θέμα της δεοντολογικής πρόσληψης, ένα είδος κώδικα συμπεριφοράς με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής μιας ενεργού πολιτικής προσλήψεων σε τομείς που πάσχουν από έλλειψη προσωπικού. Θα είναι εντούτοις, και παρά την ύπαρξη κώδικα, δύσκολη η ανάσχεση της ροής των εργαζομένων στις ανεπτυγμένες χώρες. Επιπλέον, ο προτεινόμενος κώδικας συμπεριφοράς δεν περιλαμβάνει τις πρακτικές προσλήψεων του ιδιωτικού τομέα, και δεν έχει εφαρμογή σε χώρες όπως το Ηνωμένο Βασίλειο, την Ιρλανδία και τη Δανία, που δεν συμμετέχουν στις διαπραγματεύσεις που αφορούν τη μπλε κάρτα.

[1] Συνοχή των μέτρων αναπτυξιακής πολιτικής: Κλιματική μεταβολή/Ενέργεια/Βιοκαύσιμα, Μετανάστευση και Έρευνα: 22-23. http://ec.europa.eu/development/icenter/repository/SEC(2008)434%20Pol%20coherence-3.pdf

Συνοψίζοντας, παρά το γεγονός ότι η ΕΕ αναγνωρίζει τις πιθανές αρνητικές επιπτώσεις που η μετανάστευση εργαζομένων υψηλής εξειδίκευσης θα έχει για τις αναπτυσσόμενες χώρες, εκτιμά ότι θα υπάρχουν και θετικές συνέπειες για τις χώρες αυτές, στο μέτρο που θα μειωθούν οι πιέσεις στις εγχώριες αγορές εργασίας και θα αυξηθεί, με την αποστολή εμβασμάτων από τους εργαζόμενους μετανάστες, το εισόδημα του εγχώριου πληθυσμού. Τα επιχειρήματα αυτά δεν έχουν πλήρως αποδειχθεί ως προς την ορθότητά τους: αληθεύει, ενδεχομένως, το ότι η χορήγηση της μπλε κάρτας θα μειώσει τις πιέσεις στις αγορές εργασίας, αλλά θα προσελκύσει επίσης και εργαζομένους από τομείς που ήδη πάσχουν από έλλειψη εργατικού δυναμικού, μεταξύ άλλων, από τους τομείς της εκπαίδευσης και της υγείας· είναι, εξάλλου, αμφιλεγόμενη η πραγματική συμβολή των εμβασμάτων στην ανάπτυξη κοινωνικών τομέων όπως είναι η υγεία και η εκπαίδευση στις αναπτυσσόμενες χώρες.

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΕΣ

Η Επιτροπή Ανάπτυξης καλεί την Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να ενσωματώσει στην έκθεσή της τις ακόλουθες τροπολογίες:

Τροπολογία 1

Πρόταση οδηγίας
Αιτιολογική σκέψη 4 α (νέα)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
	(4α) Για να βοηθηθούν καλύτερα τα κράτη μέλη να αναπτύξουν τις στρατηγικές και πολιτικές τους σε θέματα μετανάστευσης, και για να βοηθηθούν οι μετανάστες να κατανοήσουν και να ακολουθήσουν καλύτερα τη μεταναστευτική διεργασία, θα πρέπει να σχεδιαστεί και να εφαρμοστεί σε ευρωπαϊκό επίπεδο μια κοινή πολιτική σε θέματα μετανάστευσης .

Τροπολογία 2

Πρόταση οδηγίας
Αιτιολογική σκέψη 6

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
(6) Για την επίτευξη των στόχων της	(6) Για την επίτευξη των στόχων της

διαδικασίας της Λισαβόνας είναι επίσης σημαντική η προώθηση της κινητικότητας εντός της Ένωσης ***υψηλά ειδικευμένων*** εργαζομένων που είναι πολίτες της ΕΕ και ιδίως υπήκοοι των κρατών μελών που προσχώρησαν το 2004 και το 2007. Κατά την εφαρμογή της παρούσας οδηγίας, τα κράτη μέλη δεσμεύονται να τηρήσουν την αρχή της κοινοτικής προτίμησης όπως εκφράζεται ιδιαίτερα στις σχετικές διατάξεις των Πράξεων Προσχώρησης της 16ης Απριλίου 2003 και 25ης Απριλίου 2005.

διαδικασίας της Λισαβόνας είναι επίσης σημαντική η προώθηση της κινητικότητας εντός της Ένωσης εργαζομένων που είναι πολίτες της ΕΕ και ιδίως υπήκοοι των κρατών μελών που προσχώρησαν το 2004 και το 2007. Κατά την εφαρμογή της παρούσας οδηγίας, τα κράτη μέλη δεσμεύονται να τηρήσουν την αρχή της κοινοτικής προτίμησης όπως εκφράζεται ιδιαίτερα στις σχετικές διατάξεις των Πράξεων Προσχώρησης της 16ης Απριλίου 2003 και 25ης Απριλίου 2005.

Τροπολογία 3

Πρόταση οδηγίας
Αιτιολογική σκέψη 17

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
(17) Η κινητικότητα των υψηλά ειδικευμένων εργαζομένων τρίτων χωρών μεταξύ της Κοινότητας και των χωρών καταγωγής τους πρέπει να ευνοείται και να στηρίζεται. Πρέπει να προβλεφθούν παρεκκλίσεις από την οδηγία 2003/109/ΕΚ του Συμβουλίου της 25ης Νοεμβρίου 2003 σχετικά με το καθεστώς υπηκόων τρίτων χωρών οι οποίοι είναι επί μακρόν διαμένοντες για να παραταθεί η περίοδος απουσίας από την επικράτεια της Κοινότητας που δεν λαμβάνεται υπόψη για τον υπολογισμό της περιόδου νόμιμης και αδιάλειπτης διαμονής, η οποία είναι αναγκαία προκειμένου να είναι επιλέξιμοι για το καθεστώς του επί μακρόν διαμένοντος στην ΕΚ. Επίσης, πρέπει να επιτρέπονται περίοδοι απουσίας μεγαλύτερες από τις προβλεπόμενες στην οδηγία 2003/109/ΕΚ του Συμβουλίου μετά από την απόκτηση από υψηλά ειδικευμένους εργαζομένους από τρίτες χώρες του καθεστώτος του επί μακρόν διαμένοντος στην ΕΚ. Ειδικότερα, πρέπει να ενθαρρύνεται η κυκλική μετανάστευση υψηλά ειδικευμένων εργαζομένων που	(17) Η κινητικότητα των υψηλά ειδικευμένων εργαζομένων τρίτων χωρών μεταξύ της Κοινότητας και των χωρών καταγωγής τους πρέπει να ευνοείται και να στηρίζεται. Πρέπει να προβλεφθούν παρεκκλίσεις από την οδηγία 2003/109/ΕΚ του Συμβουλίου της 25ης Νοεμβρίου 2003 σχετικά με το καθεστώς υπηκόων τρίτων χωρών οι οποίοι είναι επί μακρόν διαμένοντες για να παραταθεί η περίοδος απουσίας από την επικράτεια της Κοινότητας που δεν λαμβάνεται υπόψη για τον υπολογισμό της περιόδου νόμιμης και αδιάλειπτης διαμονής, η οποία είναι αναγκαία προκειμένου να είναι επιλέξιμοι για το καθεστώς του επί μακρόν διαμένοντος στην ΕΚ. Επίσης, πρέπει να επιτρέπονται περίοδοι απουσίας μεγαλύτερες από τις προβλεπόμενες στην οδηγία 2003/109/ΕΚ του Συμβουλίου μετά από την απόκτηση από υψηλά ειδικευμένους εργαζομένους από τρίτες χώρες του καθεστώτος του επί μακρόν διαμένοντος στην ΕΚ. ***Βάσει της από 12 Απριλίου 2005 Ανακοίνωσης της Επιτροπής με τίτλο "Συνοχή της***

προέρχονται από αναπτυσσόμενες χώρες. Τα κράτη μέλη πρέπει να λαμβάνουν υπόψη τους τη χρήση των δυνατοτήτων που προσφέρονται στο άρθρο 4 παράγραφος 3 δεύτερο εδάφιο και στο άρθρο 9 παράγραφος 2 της οδηγίας 2003/109/ΕΚ του Συμβουλίου για να επιτρέψουν περιόδους απουσίας μεγαλύτερες από τις προβλεπόμενες στην εν λόγω οδηγία. Για τη διασφάλιση της συνοχής ιδίως με τους υποκείμενους αναπτυξιακούς στόχους, αυτές οι παρεκκλίσεις πρέπει να εφαρμόζονται μόνο εάν μπορεί να αποδειχθεί ότι ο ενδιαφερόμενος επέστρεψε στη χώρα καταγωγής του ***για εργασία, σπουδές ή εθελοντικές δραστηριότητες***.

αναπτυξιακής πολιτικής - Επιτάχυνση της προόδου που σημειώνεται όσον αφορά την επίτευξη των αναπτυξιακών στόχων της χιλιετίας" (COM(2005)0134), πέντε στόχοι πρέπει να τονισθούν προκειμένου να ενθαρρυνθεί η κυκλική μετανάστευση, οι εξής: 1) κατάρτιση εργαζομένων στις αναπτυσσόμενες χώρες· 2) παραμονή εργαζομένων υψηλής ειδίκευσης στις αναπτυσσόμενες χώρες· 3) προώθηση της εκούσιας επιστροφής στη χώρα καταγωγής μέσω μιας μεγαλύτερης κοινωνικής και οικονομικής ασφάλειας· 4) δεοντολογικά δικαιολογημένες προσλήψεις μέσω νομικά δεσμευτικού κώδικα συμπεριφοράς· και 5) ενίσχυση της κυκλικής μετανάστευσης με την εφαρμογή προδιαγραφών για τη διπλή ιθαγένεια και την αμοιβαία αναγνώριση πτυχίων. Ειδικότερα, πρέπει να ενθαρρύνεται η κυκλική μετανάστευση υψηλά ειδικευμένων εργαζομένων που προέρχονται από αναπτυσσόμενες χώρες. Τα κράτη μέλη πρέπει να λαμβάνουν υπόψη τους τη χρήση των δυνατοτήτων που προσφέρονται στο άρθρο 4 παράγραφος 3 δεύτερο εδάφιο και στο άρθρο 9 παράγραφος 2 της οδηγίας 2003/109/ΕΚ του Συμβουλίου για να επιτρέψουν περιόδους απουσίας μεγαλύτερες από τις προβλεπόμενες στην εν λόγω οδηγία. Για τη διασφάλιση της συνοχής ιδίως με τους υποκείμενους αναπτυξιακούς στόχους, αυτές οι παρεκκλίσεις πρέπει να εφαρμόζονται μόνο εάν μπορεί να αποδειχθεί ότι ο ενδιαφερόμενος επέστρεψε στη χώρα καταγωγής του .

Τροπολογία 4

Πρόταση οδηγίας
Αιτιολογική σκέψη 20

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
(20) Κατά την εφαρμογή της παρούσας οδηγίας, τα κράτη μέλη πρέπει να αποφεύγουν να ασκούν ενεργή πολιτική προσλήψεων στις αναπτυσσόμενες χώρες σε τομείς που πάσχουν από έλλειψη ανθρώπινων πόρων. ***Πρέπει να αναπτυχθούν*** δεοντολογικές πολιτικές πρόσληψης και αρχές ***που να εφαρμόζονται σε εργοδότες τόσο του δημόσιου όσο και του ιδιωτικού τομέα, ιδίως στον τομέα υγείας, όπως τονίστηκε στα συμπεράσματα του Συμβουλίου και των κρατών μελών, στις 14 Μαΐου 2007, σχετικά με το Ευρωπαϊκό Πρόγραμμα Δράσης για την καταπολέμηση της σοβαρής έλλειψης ανθρωπίνων πόρων στον τομέα της υγείας στις αναπτυσσόμενες χώρες (2007–2013). Αυτές*** πρέπει να ενισχυθούν με την ανάπτυξη μηχανισμών, κατευθυντήριων γραμμών και άλλων εργαλείων για τη διευκόλυνση της κυκλικής και προσωρινής μετανάστευσης, καθώς και άλλων μέτρων που θα ελαχιστοποιήσουν τις αρνητικές συνέπειες της μετανάστευσης υψηλά ειδικευμένων εργαζομένων και θα μεγιστοποιήσουν τις θετικές συνέπειες στις αναπτυσσόμενες χώρες. Ανάλογες παρεμβάσεις μπορούν να πραγματοποιηθούν σύμφωνα με τις γραμμές της Κοινής Δήλωσης Αφρικής-ΕΕ για τη μετανάστευση και την ανάπτυξη που συμφωνήθηκαν στην Τρίπολη στις 22 και 23 Νοεμβρίου 2006 και ενόψει της θέσπισης συνολικής μεταναστευτικής πολιτικής όπως ζήτησε το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της 14ης και 15ης Δεκεμβρίου 2006.	(20) Κατά την εφαρμογή της παρούσας οδηγίας, τα κράτη μέλη πρέπει να αποφεύγουν να ασκούν ενεργή πολιτική προσλήψεων στις αναπτυσσόμενες χώρες σε τομείς που πάσχουν από έλλειψη ανθρώπινων πόρων***, και ειδικότερα στους τομείς της υγείας και της εκπαίδευσης***. ***Οι*** δεοντολογικές πολιτικές πρόσληψης και αρχές πρέπει να ενισχυθούν με την ανάπτυξη μηχανισμών, κατευθυντήριων γραμμών και άλλων εργαλείων για τη διευκόλυνση της κυκλικής και προσωρινής μετανάστευσης, καθώς και άλλων μέτρων που θα ελαχιστοποιήσουν τις αρνητικές συνέπειες της μετανάστευσης υψηλά ειδικευμένων εργαζομένων και θα μεγιστοποιήσουν τις θετικές συνέπειες στις αναπτυσσόμενες χώρες. Ανάλογες παρεμβάσεις μπορούν να πραγματοποιηθούν σύμφωνα με τις γραμμές ***των συμπερασμάτων του Συμβουλίου της 15 Μαΐου 2007 σχετικά με Ευρωπαϊκό Σχέδιο Δράσης για την αντιμετώπιση της κρίσιμης έλλειψης εργαζομένων του τομέα της υγείας στις αναπτυσσόμενες χώρες (2007-2013), της Ανακοίνωσης της Επιτροπής με τίτλο "Συνοχή της αναπτυξιακής πολιτικής - Επιτάχυνση της προόδου που σημειώνεται όσον αφορά την επίτευξη των αναπτυξιακών στόχων της χιλιετίας", της νέας Στρατηγικής Εταιρικής Σχέσης ΕΕ-Αφρικής που εγκαινιάσθηκε στη Διάσκεψη Κορυφής ΕΕ-Αφρικής τον Δεκέμβριο 2007 στη Λισαβόνα, και*** της Κοινής Δήλωσης Αφρικής-ΕΕ για τη μετανάστευση και την ανάπτυξη που συμφωνήθηκαν στην Τρίπολη στις 22 και 23 Νοεμβρίου 2006 και ενόψει της θέσπισης συνολικής μεταναστευτικής πολιτικής όπως ζήτησε το

Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της 14ης και 15ης Δεκεμβρίου 2006.

Τροπολογία 5

Πρόταση οδηγίας
Αιτιολογική σκέψη 20 α (νέα)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
	(20α) Η Επιτροπή και τα κράτη μέλη πρέπει να αναπτύξουν και να εφαρμόσουν, όπως προτείνεται στα συμπεράσματα του Συμβουλίου της 10ης Απριλίου 2006 σχετικά με στρατηγική της ΕΕ για την ανάληψη δράσης για την αντιμετώπιση της κρίσης λόγω της έλλειψης ανθρώπινου δυναμικού στον τομέα της υγείας στις αναπτυσσόμενες χώρες, ένα Κώδικα Συμπεριφοράς της ΕΕ για τις δεοντολογικές προσλήψεις επαγγελματιών στον τομέα της υγείας, σύμφωνα με τις διατάξεις της Διεθνούς Οργάνωσης Εργασίας (ΔΟΕ) και επί τη βάσει των βέλτιστων πρακτικών των κρατών μελών.

Αιτιολόγηση

Σύμφωνα με την αρχή των δεοντολογικών προσλήψεων, η πρόταση επιχειρεί την εφαρμογή συγκεκριμένων μέτρων (μιας νομικά δεσμευτικής υποχρέωσης) ώστε να αποφευχθεί η έλλειψη εξειδικευμένου εργατικού δυναμικού στις αναπτυσσόμενες χώρες.

Τροπολογία 6

Πρόταση οδηγίας
Αιτιολογική σκέψη 20 β (νέα)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
	(20β) Το πεδίο εφαρμογής του κώδικα συμπεριφοράς της ΕΕ για τη δεοντολογική πρόσληψη επαγγελματιών του τομέα της υγείας πρέπει επίσης να επεκταθεί και σε άλλους ζωτικούς τομείς όπως η παιδεία, με στόχο να

εξασφαλιστεί ότι οι προσλαμβάνοντες προσωπικό, τόσο στο δημόσιο όσο και στον ιδιωτικό τομέα, θα υιοθετήσουν ηθική προσέγγιση σχετικά με την πρόσληψη ειδικευμένων μεταναστών σε οιοδήποτε τομέα πάσχει η χώρα καταγωγής τους από σοβαρή έλλειψη εργατικού δυναμικού, ή, καλύτερα ακόμη, θα απέχουν από παρόμοιες προσλήψεις.

Αιτιολόγηση

Για να αποφευχθούν οι αρνητικές επιπτώσεις των αντιδεοντολογικών προσλήψεων στον τομέα της εκπαίδευσης, προτείνεται η επέκταση του πεδίου εφαρμογής του κώδικα συμπεριφοράς ώστε να καλυφθεί και αυτός ο ζωτικής σημασίας τομέας.

Τροπολογία 7

Πρόταση οδηγίας
Αιτιολογική σκέψη 20 γ (νέα)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
	(20γ) Η Επιτροπή θα πρέπει να αξιολογήσει την επίπτωση της παρούσας οδηγίας επί της εταιρικής σχέσης σε θέματα μετανάστευσης, κινητικότητας και απασχόλησης, που περιλαμβάνεται στη νέα Στρατηγική Εταιρική σχέση ΕΕ-Αφρικής που υπεγράφη στη Διάσκεψη Κορυφής ΕΕ-Αφρικής στη Λισαβόνα τον Δεκέμβριο 2007.

Τροπολογία 8

Πρόταση οδηγίας
Αιτιολογική σκέψη 20 δ (νέα)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
	(20δ) Η Επιτροπή θα πρέπει να παράσχει την αναγκαία τεχνική υποστήριξη και κατάρτιση στις αναπτυσσόμενες χώρες, προκειμένου να θεσπίσουν αποτελεσματικές στρατηγικές που θα συγκρατήσουν τους εργαζόμενους υψηλής

	ειδίκευσης, μέσω π.χ. αναπτυξιακών προγραμμάτων για τη βελτίωση των ευκαιριών επιτόπιας απασχόλησης και για βελτιώσεις στις συνθήκες εργασίας.

Τροπολογία 9

Πρόταση οδηγίας
Αιτιολογική σκέψη 20 ε (νέα)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
	(20ε) Η ΕΕ θα πρέπει να αναπτύξει συνολική και συνεκτική στρατηγική για να εξουδετερώσει τις πιθανές αρνητικές συνέπειες που έχει για τις αναπτυσσόμενες χώρες η μετανάστευση εργαζομένων υψηλής ειδίκευσης. Η στρατηγική αυτή θα πρέπει να εστιασθεί στην πραγματοποίηση επενδύσεων για την κατάρτιση εργατικού δυναμικού υψηλής ειδίκευσης, ειδικά στους τομείς της υγείας και της εκπαίδευσης, καθώς και στην παροχή υποστήριξης στις αναπτυσσόμενες χώρες προκειμένου να συγκρατήσουν εκεί τους εργαζόμενους υψηλής ειδίκευσης.

Αιτιολόγηση

Η αφαίμαξη "εγκεφάλων" από τις αναπτυσσόμενες χώρες έχει αρνητικές επιπτώσεις ως προς τις ανάγκες των χωρών αυτών σε ανθρώπινο δυναμικό. Βασικά, τα κράτη μέλη της ΕΕ επωφελούνται από τους καρπούς των εκπαιδευτικών επενδύσεων των αναπτυσσόμενων χωρών. Η ΕΕ έχει την ηθική υποχρέωση να σχεδιάσει λύσεις προκειμένου ν αντισταθμίσει την πιθανές απώλειες των διαφόρων αναπτυσσόμενων χωρών.

Τροπολογία 10

Πρόταση οδηγίας
Αιτιολογική σκέψη 21

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
(21) Πρέπει να προβλεφθούν ειδικές διατάξεις για την υποβολή εκθέσεων ώστε να παρακολουθείται η εφαρμογή του	(21) Πρέπει να προβλεφθούν ειδικές διατάξεις για την υποβολή εκθέσεων ώστε να παρακολουθείται η εφαρμογή του

καθεστώτος των υψηλά ειδικευμένων εργαζομένων, ενόψει του εντοπισμού και ενδεχομένως της αντιστάθμισης των πιθανών επιπτώσεών της όσον αφορά τη διαρροή εγκεφάλων στις αναπτυσσόμενες χώρες, ιδίως στη νοτίως της Σαχάρας Αφρική. Επομένως, τα δεδομένα για τα επαγγέλματα και την ιθαγένεια των υψηλά ειδικευμένων μεταναστών των οποίων επιτρέπεται η εισδοχή στα κράτη μέλη πρέπει να διαβιβάζονται ετησίως μέσω του δικτύου που δημιουργήθηκε για τους σκοπούς αυτούς με την απόφαση 2006/688/ΕΚ του Συμβουλίου, της 5ης Οκτωβρίου 2006, περί μηχανισμού αμοιβαίας πληροφόρησης σχετικά με τα μέτρα των κρατών μελών στους τομείς του ασύλου και της μετανάστευσης.

καθεστώτος των υψηλά ειδικευμένων εργαζομένων, ενόψει του εντοπισμού και ενδεχομένως της αντιστάθμισης των πιθανών επιπτώσεών της όσον αφορά τη διαρροή εγκεφάλων στις αναπτυσσόμενες χώρες, ιδίως στη νοτίως της Σαχάρας Αφρική. Επομένως, τα δεδομένα για τα επαγγέλματα***, την ηλικία, το φύλο*** και την ιθαγένεια των υψηλά ειδικευμένων μεταναστών των οποίων επιτρέπεται η εισδοχή στα κράτη μέλη πρέπει να διαβιβάζονται ετησίως μέσω του δικτύου που δημιουργήθηκε για τους σκοπούς αυτούς με την απόφαση 2006/688/ΕΚ του Συμβουλίου, της 5ης Οκτωβρίου 2006, περί μηχανισμού αμοιβαίας πληροφόρησης σχετικά με τα μέτρα των κρατών μελών στους τομείς του ασύλου και της μετανάστευσης. ***Επομένως, η Επιτροπή θα πρέπει να πραγματοποιήσει μελέτη επιπτώσεων σχετικά με τις συνέπειες που θα έχει για τις αναπτυσσόμενες χώρες η εφαρμογή της πρότασης περί μπλε κάρτας και να διαβιβάσει τα στοιχεία αυτά στα κράτη μέλη και στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.***

Τροπολογία 11

Πρόταση οδηγίας
Αιτιολογική σκέψη 21 α (νέα)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
	(21α) Η Επιτροπή θα πρέπει να λάβει υπόψη τις πιθανές επιπτώσεις της παρούσας οδηγίας επί της ανάπτυξης των τομέων της υγείας και της εκπαίδευσης στις αναπτυσσόμενες χώρες και επομένως, αφού οι τομείς αυτοί είναι ζωτικής σημασίας για την επίτευξη των υπ΄αριθ. 2, 4, 5 και 6 Αναπτυξιακών Στόχων της Χιλιετίας (ΑΣΧ), απαιτείται συνοχή μεταξύ της οδηγίας και των ΑΣΧ.

Τροπολογία 12

Πρόταση οδηγίας
Αιτιολογική σκέψη 26 α (νέα)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
	(26α) Εφόσον πρέπει οι μετανάστες να συμμετάσχουν στην ανάπτυξη των χωρών καταγωγής τους, θα πρέπει η Ένωση να προτείνει στις κυβερνήσεις των χωρών της Αφρικής, της Καραϊβικής και του Ειρηνικού (ΑΚΕ) και στις κυβερνήσεις των άλλων χωρών καταγωγής, να εξετάσουν από κοινού με την Ένωση το σχεδιασμό και την εφαρμογή πολιτικών που θα αποβλέπουν στη μεγιστοποίηση των θετικών επιπτώσεων των εμβασμάτων, διασφαλίζοντας τη διέλευσή τους από επίσημα συστήματα μεταφοράς εμβασμάτων, ώστε να καταστούν πιο ουσιαστικά, πιο γρήγορα, πιο φθηνά και καλύτερα διαρθρωμένα.

Τροπολογία 13

Πρόταση οδηγίας
Αιτιολογική σκέψη 27 α (νέα)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
	(27α) Για την εφαρμογή της ευρωπαϊκής νομοθεσίας και μιας κοινής στρατηγικής στο θέμα των προϋποθέσεων εισόδου και διαμονής υπηκόων τρίτων χωρών με σκοπό την απασχόληση υψηλής ειδίκευσης, η Επιτροπή και το Συμβούλιο θα πρέπει να εκφράσουν τη λύπη τους για τη μη συμμετοχή του Ηνωμένου Βασιλείου, της Δανίας και της Ιρλανδίας στην οδηγία περί μπλε κάρτας και να εφαρμόσουν έναν νομικά δεσμευτικό κώδικα δεοντολογίας ως προς τις προϋποθέσεις για τους υπηκόους τρίτων χωρών.

ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

Τίτλος	Προϋποθέσεις εισόδου και διαμονής υπηκόων τρίτων χωρών για εργασία με υψηλό επίπεδο εξειδίκευσης
Έγγραφα αναφοράς	COM(2007)0637 – C6-0011/2008 – 2007/0228(CNS)
Επιτροπή αρμόδια επί της ουσίας	LIBE
Γνωμοδοτική επιτροπή Ημερομ. αναγγελίας στην ολομέλεια	DEVE 17.1.2008
Συντάκτης γνωμοδότησης Ημερομηνία ορισμού	Danutė Budreikaitė 18.12.2007
Εξέταση στην επιτροπή	25.6.2008
Ημερομηνία έγκρισης	25.8.2008
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+: 18 –: 0 0: 0
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Thijs Berman, Marie-Arlette Carlotti, Corina Crețu, Nirj Deva, Fernando Fernández Martín, Juan Fraile Cantón, Gay Mitchell, Horst Posdorf, Frithjof Schmidt, Jürgen Schröder, Jan Zahradil, Mauro Zani
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	John Bowis, Ana Maria Gomes, Miguel Angel Martínez Martínez, Anne Van Lancker, Renate Weber, Μανώλης Μαυρομμάτης