PARLAMENTUL EUROPEAN

2004 *2009*

Comisia pentru dezvoltare

2007/0228(CNS)

3.9.2008

AVIZ

al Comisiei pentru dezvoltare

destinat Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne

referitor la propunerea de directivă a Consiliului privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților din țările terțe pentru ocuparea unor locuri de muncă înalt calificate
(COM(2007)0637 – C6-0011/2008 – 2007/0228(CNS))

Raportoare pentru aviz: Danutė Budreikaitė

PA_Legam

JUSTIFICARE SUCCINTĂ

The European Commission has presented a Proposal for a Council Directive on the conditions of entry and residence of third-country nationals for the purposes of highly qualified employment, also known as the "Blue Card" in order to attract highly qualified migrants to meet its labour force needs and compete in the global "battle for brains". Although the framework of the proposal is to make the EU the most competitive economy in the XXI Century, there are several issues that affect primarily its Development Policy. Indeed, the EU recognizes the importance of coherence between its Development Policy and the rest of its policies included migration, but the Blue Card however risks increasing the shortage of skilled workers or "brain drain" in developing countries, with negative consequences for key development sectors. In that sense, the Blue Card proposal could run against the Policy Coherence for Development framework set up in 2006, one of the main contributions of the EU to attain the Millennium Development Goals in 2015.

Currently, more than 25% of the highly skilled workers from African countries, such as Mozambique, Ghana, Kenya and Uganda live in developed countries. Figures in the Caribbean and Pacific mount up to 70%[1]. This brain drain impacts negatively on essential sectors such as education and health and affects the capacity of developing countries to achieve the Millennium Development Goals (MDGs), one of the priorities of the EU's development policy.

Other issue to be addressed by the proposal is the statement that recruitment is made on the basis of the concept of temporary migration, which means that after a certain period working in the EU, the migrant will return to its place of origin (this is also known as "circular migration"). But after two years working in the first Member State, a migrant may move to a second Member State and may cumulate periods of residence in order to obtain long-term status, which turns the temporary migration into a permanent migration. Also related to job opportunities for migrants is the issue of ethical recruitment, a sort of code of conduct to prevent active recruitment in sectors suffering from a lack of human resources. Such a code will however not be able to stop workers flowing to developed countries. What is more, the proposed code of conduct does not include recruitment practices of the private sector and will not include countries such as the United Kingdom, Ireland and Denmark, which do not take part in the Blue Card negotiations

To sum up, although the EU recognizes the possible negative effects of highly skilled migration for developing countries, it argues that highly skilled migration will also benefit developing countries by reducing domestic labour market pressures and by sending remittances back home by migrants abroad. None of these arguments have proved to be completely right: it may be true that the Blue Card reduces the labour market pressures but it will attract workers from sectors already suffering of labour shortage *inter alia* education and health; at the same time, no consensus has been reached so far as to the real contribution of remittances in the development of social sectors as health or education in developing countries.

[1] Policy Coherence for Development: Climate Change/Energy/Biofuels, Migration and Research: 22-23. http://ec.europa.eu/development/icenter/repository/SEC(2008)434%20Pol%20coherence-3.pdf

AMENDAMENTELE

Comisia pentru dezvoltare recomandă Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne, competentă în fond, să includă în raportul său următoarele amendamente:

Amendamentul 1

Propunere de directivă
Considerentul 4a (nou)

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
	(4a) Pentru a asista statele membre într-un mod mai eficient în elaborarea strategiilor și a politicilor din domeniul imigrației, precum și pentru a ajuta migranții să înțeleagă și să urmărească mai bine procesul de migrație, ar trebui elaborată și implementată la nivel european o politică de imigrare comună.

Amendamentul 2

Propunere de directivă
Considerentul 6

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(6) Pentru îndeplinirea obiectivelor Procesului de la Lisabona este important, de asemenea, să se promoveze mobilitatea în interiorul Uniunii a lucrătorilor ***cu înaltă calificare*** care sunt cetățeni ai UE, în special din statele membre care au aderat în 2004 și 2007**.** La punerea în aplicare a prezentei directive, statele membre trebuie să respecte principiul preferinței comunitare, astfel cum este exprimat, în special, în dispozițiile în materie din Tratatele de aderare din 16 aprilie 2003 și 25 aprilie 2005.	(6) Pentru îndeplinirea obiectivelor Procesului de la Lisabona este important, de asemenea, să se promoveze mobilitatea în interiorul Uniunii a lucrătorilor care sunt cetățeni ai UE, în special din statele membre care au aderat în 2004 și 2007. La punerea în aplicare a prezentei directive, statele membre trebuie să respecte principiul preferinței comunitare, astfel cum este exprimat, în special, în dispozițiile în materie din Tratatele de aderare din 16 aprilie 2003 și 25 aprilie 2005.

Amendamentul 3

Propunere de directivă
Considerentul 17

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(17) Ar trebui promovată și încurajată mobilitatea între Comunitate și țările de origine a lucrătorilor cu înaltă calificare din țările terțe. Ar trebui prevăzute derogări de la Directiva 2003/109/CE a Consiliului din 25 noiembrie 2003 privind statutul resortisanților țărilor terțe care sunt rezidenți pe termen lung, astfel încât să se extindă perioada de absență de pe teritoriul Comunității de care nu se ține seama la calcularea perioadei de ședere legală și continuă, necesară pentru ca aceștia să poată beneficia de statutul de rezident pe termen lung în UE. De asemenea, ar trebui permise perioade de absență mai lungi decât cele prevăzute de Directiva 2003/109/CE a Consiliului după ce lucrătorii cu înaltă calificare din țările terțe au dobândit statutul de rezident pe termen lung în UE. În special, pentru încurajarea migrației circulare a lucrătorilor cu înaltă calificare din țările terțe în curs de dezvoltare, statele membre ar trebui să aibă în vedere valorificarea posibilităților prevăzute de articolul 4 alineatul (3) al doilea paragraf și de articolul 9 alineatul (2) din Directiva 2003/109/CE a Consiliului, astfel încât să se permită perioade de absență mai lungi decât cele prevăzute de prezenta directivă. Pentru asigurarea consecvenței, în special cu obiectivele de dezvoltare care stau la baza prezentei propuneri, aceste derogări ar trebui să se aplice numai în cazul în care se poate dovedi că persoana în cauză a revenit în țara de origine ***pentru a ocupa un loc de muncă, pentru a studia sau pentru a desfășura o activitate de voluntariat***.	(17) Ar trebui promovată și încurajată mobilitatea între Comunitate și țările de origine a lucrătorilor cu înaltă calificare din țările terțe. Ar trebui prevăzute derogări de la Directiva 2003/109/CE a Consiliului din 25 noiembrie 2003 privind statutul resortisanților țărilor terțe care sunt rezidenți pe termen lung, astfel încât să se extindă perioada de absență de pe teritoriul Comunității de care nu se ține seama la calcularea perioadei de ședere legală și continuă, necesară pentru ca aceștia să poată beneficia de statutul de rezident pe termen lung în UE. De asemenea, ar trebui permise perioade de absență mai lungi decât cele prevăzute de Directiva 2003/109/CE a Consiliului după ce lucrătorii cu înaltă calificare din țările terțe au dobândit statutul de rezident pe termen lung în UE. ***În conformitate cu Comunicarea Comisiei din 12 aprilie 2005, intitulată „Coerența politicii de dezvoltare - Accelerarea progresului în vederea atingerii Obiectivelor de Dezvoltare ale Mileniului” (COM(2005)0134), pentru a încuraja migrația circulară trebuie să se pună accentul pe următoarele cinci obiective: (1) formarea lucrătorilor din țările în curs de dezvoltare; (2) reținerea lucrătorilor cu înaltă calificare în țările în curs de dezvoltare; (3) promovarea revenirii voluntare în țara de origine prin facilitarea securității sociale și financiare; (4) recrutarea etică prin intermediul unui cod de conduită obligatoriu din punct de vedere juridic și (5) sporirea migrației circulare pin implementarea unor standarde privind dubla cetățenie și recunoașterea reciprocă a diplomelor.*** În special, pentru încurajarea migrației circulare a lucrătorilor cu înaltă calificare din țările terțe în curs de dezvoltare, statele

membre ar trebui să aibă în vedere valorificarea posibilităților prevăzute de articolul 4 alineatul (3) al doilea paragraf și de articolul 9 alineatul (2) din Directiva 2003/109/CE a Consiliului, astfel încât să se permită perioade de absență mai lungi decât cele prevăzute de prezenta directivă. Pentru asigurarea consecvenței, în special cu obiectivele de dezvoltare care stau la baza prezentei propuneri, aceste derogări ar trebui să se aplice numai în cazul în care se poate dovedi că persoana în cauză a revenit în țara de origine.

Amendamentul 4

Propunere de directivă
Considerentul 20

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(20) La punerea în aplicare a prezentei directive, statele membre ar trebui să nu implementeze o politică activă de recrutare din țările în curs de dezvoltare în acele sectoare care se confruntă cu un deficit de resurse umane. Politicile și principiile etice de recrutare ***aplicabile angajatorilor din sectorul public și din cel privat*** ar trebui ***dezvoltate, în special, în sănătate, așa cum se subliniază în concluziile din 14 mai 2007 ale Consiliului și ale statelor membre privind Programul european de acțiune, în vederea soluționării deficitului major de lucrători în domeniul sănătății din țările în curs de dezvoltare (2007-2013). Acestea*** ar trebui consolidate prin dezvoltarea de mecanisme, orientări și alte instrumente care să faciliteze migrația circulară și temporară, dar și prin alte măsuri de natură să reducă impactul negativ și să determine un impact pozitiv maxim al *imigrației* cu înaltă calificare asupra țărilor în curs de dezvoltare. Orice intervenție de acest gen trebuie să fie în concordanță cu Declarația Comună Africa -	(20) La punerea în aplicare a prezentei directive, statele membre ar trebui să nu implementeze o politică activă de recrutare din țările în curs de dezvoltare în acele sectoare care se confruntă cu un deficit de resurse umane***, în special sectorul sănătății și cel al învățământului***. Politicile și principiile etice de recrutare ar trebui consolidate prin dezvoltarea de mecanisme, orientări și alte instrumente care să faciliteze migrația circulară și temporară, dar și prin alte măsuri de natură să reducă impactul negativ și să determine un impact pozitiv maxim al *imigranților* cu înaltă calificare asupra țărilor în curs de dezvoltare. Orice intervenție de acest gen trebuie să fie în concordanță cu ***concluziile Consiliului din 15 mai 2007 privind Programul european de acțiune în vederea soluționării deficitului major de lucrători în domeniul sănătății din țările în curs de dezvoltare (2007-2013), cu Comunicarea Comisiei intitulată „Coerența politicii de dezvoltare - Accelerarea progreselor în vederea***

UE privind migrația și dezvoltarea, convenită la Tripoli în 22 și 23 noiembrie 2006, obiectivul fiind stabilirea unei politici ample în domeniul migrației, conform apelului lansat la Consiliul European din 14 și 15 decembrie 2006.	***atingerii Obiectivelor de Dezvoltare ale Mileniului", cu noul parteneriat strategic UE-Africa, inițiat în cadrul reuniunii la nivel înalt UE-Africa din decembrie 2007 de la Lisabona, precum și cu*** Declarația Comună Africa - UE privind migrația și dezvoltarea, convenită la Tripoli în 22 și 23 noiembrie 2006, obiectivul fiind stabilirea unei politici ample în domeniul migrației, conform apelului lansat la Consiliul European din 14 și 15 decembrie 2006.

Amendamentul 5

Propunere de directivă
Considerentul 20a (nou)

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
	(20a) Astfel cum se precizează în concluziile Consiliului din 10 aprilie 2006 referitoare la Strategia UE pentru acțiune privind criza resurselor umane în domeniul sănătății în țările în curs de dezvoltare, Comisia și statele membre ar trebui să elaboreze și să pună în aplicare un cod de conduită al UE pentru recrutarea etică a lucrătorilor din sistemul de sănătate, în conformitate cu dispozițiile Organizației Internaționale a Muncii (OIM) și pe baza bunelor practici din statele membre.

Justificare

Prin ideea de recrutare etică, propunerea urmărește să pună în aplicare măsuri concrete (un angajament obligatoriu din punct de vedere juridic) pentru evitarea unei crize de lucrători calificați în țările în curs de dezvoltare.

Amendamentul 6

Propunere de directivă
Considerentul 20b (nou)

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
	Domeniul de aplicare al codului de conduită al UE pentru recrutarea etică a lucrătorilor din sistemul de sănătate ar trebui extins astfel încât să cuprindă și alte domenii vitale, precum învățământul, pentru a garanta că atât angajatorii din domeniul public cât și cei din domeniul privat abordează în mod etic sau, și mai bine, evită angajarea migranților calificați care lucrează într-un domeniu care în țara lor de origine suferă de o penurie drastică de forță de muncă.

Justificare

Pentru prevenirea impactului negativ al recrutării lipsite de etică asupra domeniului învățământului, se propune, de asemenea, extinderea aplicabilității codului de conduită și asupra acestui domeniu vital.

Amendamentul 7

Propunere de directivă
Considerentul 20c (nou)

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
	(20c) Comisia ar trebui să evalueze impactul prezentei directive asupra parteneriatului privind migrația, mobilitatea și ocuparea forței de muncă inclus în noul parteneriat strategic Africa-UE, semnat în cadrul reuniunii la nivel înalt UE-Africa din decembrie 2007 de la Lisabona.

Amendamentul 8

Propunere de directivă
Considerentul 20d (nou)

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
	(20d) Comisia ar trebui să acorde o asistență tehnică și o formare adecvate țărilor în curs de dezvoltare pentru a dezvolta strategii eficiente de reținere a lucrătorilor cu înaltă calificare, de exemplu prin programe de dezvoltare ce vizează îmbunătățirea posibilităților de ocupare a forței de muncă de pe plan local și a condițiilor de muncă.

Amendamentul 9

Propunere de directivă
Considerentul 20e (nou)

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
	(20e) UE ar trebui să elaboreze o strategie cuprinzătoare și coerentă pentru a depăși efectele negative probabile ale migrației lucrătorilor cu înaltă calificare din țările în curs de dezvoltare. Această strategie ar trebui să se concentreze pe investiții destinate formării resurselor umane cu înaltă calificare, în special în sectorul sănătății și al învățământului, și pe acordarea de asistență țărilor în curs de dezvoltare pentru a reține lucrătorii cu înaltă calificare în țara de origine.

Justificare

Exodul de creiere din țările în curs de dezvoltare are consecințe negative asupra resurselor umane necesare în aceste țări. De fapt, statele membre ale UE beneficiază de rezultatele obținute prin investițiile făcute de țările în curs de dezvoltare în domeniul învățământului. UE are obligația morală de a planifica măsurile în așa fel încât să compenseze pierderea probabilă cu care se pot confrunta diferitele țări în curs de dezvoltare.

Amendamentul 10

Propunere de directivă
Considerentul 21

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(21) Ar trebui prevăzute dispoziții specifice în materie de raportare, astfel încât să se monitorizeze implementarea programului pentru lucrătorii cu înaltă calificare și, de asemenea, să se identifice și chiar să se combată eventualul impact – în ceea ce privește exodul de creiere – asupra țărilor în curs de dezvoltare, în special Africa Subsahariană. Prin urmare, datele privind profesiunile și naționalitatea imigranților înalt calificați admiși de statele membre ar trebui transmise anual de către statele membre prin rețeaua creată în acest scop de Decizia 2006/688/CE a Consiliului din 5 octombrie 2006 privind înființarea unui mecanism de informare reciprocă în legătură cu măsurile adoptate de statele membre în materie de azil și de imigrare.	(21) Ar trebui prevăzute dispoziții specifice în materie de raportare, astfel încât să se monitorizeze implementarea programului pentru lucrătorii cu înaltă calificare și, de asemenea, să se identifice și chiar să se combată eventualul impact – în ceea ce privește exodul de creiere – asupra țărilor în curs de dezvoltare, în special Africa Subsahariană. Prin urmare, datele privind profesiunile***, vârsta, sexul*** și naționalitatea imigranților înalt calificați admiși de statele membre ar trebui transmise anual de către statele membre prin rețeaua creată în acest scop de Decizia 2006/688/CE a Consiliului din 5 octombrie 2006 privind înființarea unui mecanism de informare reciprocă în legătură cu măsurile adoptate de statele membre în materie de azil și de imigrare. ***Prin urmare, Comisia ar trebui să efectueze un studiu de impact în ceea ce privește consecințele punerii în aplicare a propunerii privind Cartea Albastră asupra țărilor în curs de dezvoltare și să furnizeze aceste date statelor membre și Parlamentului European.***

Amendamentul 11

Propunere de directivă
Considerentul 21a (nou)

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
	(21a) Comisia ar trebui să ia în considerare impactul potențial al prezentei directive asupra dezvoltării sectoarelor sănătății și al învățământului din țările în curs de dezvoltare și, întrucât aceste sectoare sunt esențiale pentru realizarea Obiectivelor 2, 4, 5 și 6 de Dezvoltare ale Mileniului (ODM), este

necesar să se asigure coerența dintre directivă și ODM.

Amendamentul 12

Propunere de directivă
Considerentul 26a (nou)

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
	(26a) Întrucât este important ca imigranții să fie implicați în dezvoltarea țărilor lor de origine, Uniunea ar trebui să propună guvernelor țărilor din Africa, Caraibe și Pacific (ACP) și guvernelor altor țări de origine să aibă în vedere, împreună cu Uniunea, elaborarea și punerea în aplicare a unor politici care să vizeze maximizarea impactului pozitiv al trimiterii de bani, prin garantarea transferului acestora prin intermediul sistemelor oficiale de transfer, aceste transferuri devenind astfel mai semnificative, mai rapide, mai ieftine și mai bine canalizate.

Amendamentul 13

Propunere de directivă
Considerentul 27a (nou)

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
	(27a) Pentru a pune în aplicare legislația UE și o strategie comună privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților din țările terțe pentru ocuparea unor locuri de muncă înalt calificate, Comisia și Consiliul ar trebui să își exprime regretul față de neparticiparea Regatului Unit, a Danemarcei și a Irlandei la directiva referitoare la Cartea Albastră și să implementeze un cod de conduită obligatoriu din punct de vedere juridic, care să cuprindă condițiile aplicabile

pentru resortisanții din țările terțe.

PROCEDURĂ

Titlu	Condiţiile de intrare şi de şedere a resortisanţilor din ţările terţe pentru ocuparea unor locuri de muncă înalt calificate
Referinţe	COM(2007)0637 – C6-0011/2008 – 2007/0228(CNS)
Comisia competentă în fond	LIBE
Aviz emis de către Data anunţului în plen	DEVE 17.1.2008
Raportor pentru aviz : Data numirii	Danutė Budreikaitė 18.12.2007
Examinare în comisie	25.6.2008
Data adoptării	25.8.2008
Rezultatul votului final	+: 18 –: 0 0: 0
Membri titulari prezenţi la votul final	Thijs Berman, Marie-Arlette Carlotti, Corina Crețu, Nirj Deva, Fernando Fernández Martín, Juan Fraile Cantón, Gay Mitchell, Horst Posdorf, Frithjof Schmidt, Jürgen Schröder, Jan Zahradil, Mauro Zani
Membri supleanţi prezenţi la votul final	John Bowis, Ana Maria Gomes, Miguel Angel Martínez Martínez, Manolis Mavrommatis, Anne Van Lancker, Renate Weber