EUROPA-PARLAMENTET

2004 *2009*

Kultur- og Uddannelsesudvalget

2008/0047(COD)

10.9.2008

UDTALELSE

fra Kultur- og Uddannelsesudvalget

til Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om et flerårigt fællesskabsprogram til beskyttelse af børn, der bruger internet og andre kommunikationsteknologier
(KOM(2008)0106 – C6-0092/2008 – 2008/0047(COD))

Rådgivende ordfører: Christopher Heaton-Harris

PA_Legam

KORT BEGRUNDELSE

Formålet med Kommissionens forslag om et flerårigt fællesskabsprogram til beskyttelse af børn, der bruger internet og andre kommunikationsteknologier, er at bygge videre på de gode resultater af handlingsplanen for et sikrere internet.

EU har været førende i indsatsen for at beskytte børn på nettet siden 1996, og de forskellige programmer for et sikrere internet har været et centralt element i Kommissionens aktiviteter på dette område. Programmerne er det eneste europadækkende initiativ til beskyttelse af børn i onlineverdenen, og de omfatter en række tiltag, der har bevist deres nytte.

Programmerne har opnået følgende resultater:

- Et europæisk netværk af hotlines – kontaktpunkter, hvor borgerne kan anmelde ulovligt indhold.

- Et europæisk oplysningsnet og en "Sikkert internet-dag", der koordineres af dette net. Antallet af lande i Europa og resten af verden, der deltager i oplysningsnettet, er steget år for år.

- Information til forældre om, hvor effektiv filtreringssoftware er, baseret på uafhængig afprøvning.

- Støtte til selvreguleringsinitiativer på områderne indholdsklassificering og mobiltelefoner.

Ifølge den afsluttende evaluering af handlingsplanen for et sikrere internet anses EU "for at have spillet en pionerrolle ved på et tidligt tidspunkt at udpege ulovligt og skadevoldende indhold på internettet som et alvorligt og vigtigt politisk problem af betydning verden over".

Ordføreren støtter i princippet kommissionsforslaget og de vellykkede aktioner, det indtil videre har ført med sig, navnlig med henblik på at øge brugernes bevidsthed. Ordføreren er imidlertid bekymret over forskellene mellem medlemsstaternes ressourcer og organisatoriske kapacitet for så vidt angår reduktionen af ulovligt indhold og bekæmpelse af skadevoldende indhold på nettet. Der findes en række relativt simple indgreb, der kan sættes i værk - hvoraf mange allerede fungerer med held i visse medlemsstater - og som kunne forbedre mulighederne for medlemsstaternes relevante myndigheder til hurtigere og mere effektivt at identificere og fjerne indhold med seksuelt misbrug af børn.

Ordføreren går ind for forslaget om en europadækkende database til at forbedre det grundlæggende kendskab til dette område og opfordrer Kommissionen til at tage ethvert skridt til at sikre gennemførelsen af dette så hurtigt som muligt. Konklusionen er, at programmet har været en succes for EU, at hensigten med det foreliggende forslag er at sikre videreførelsen af denne succes, og at ordføreren håber, at denne gode praksis gennem yderligere internationalt samarbejde vil kunne kommunikeres ud til andre dele af verden.

ÆNDRINGSFORSLAG

Kultur- og Uddannelsesudvalget opfordrer Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende ændringsforslag i sin betænkning:

Ændringsforslag 1

Forslag til afgørelse
Betragtning 5

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(5) Det ideelle er at skabe enighed på internationalt plan om retligt bindende regler, ***men dette vil ikke kunne opnås*** hurtigt. ***Og*** selv om det lykkes at skabe enighed, vil det ikke i sig selv være nok ***til*** at sikre, at reglerne gennemføres, og at de udsatte brugere beskyttes.	(5) Det ideelle er at skabe enighed på internationalt plan om retligt bindende regler ***så*** hurtigt ***som muligt.*** Selv om det lykkes at skabe enighed, vil det ikke i sig selv være nok, ***og det vil derfor være nødvendigt at træffe forskellige foranstaltninger for*** at sikre, at reglerne gennemføres, og at de udsatte brugere beskyttes.

Ændringsforslag 2

Forslag til afgørelse
Betragtning 9

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(9) I betragtning af problemets verdensomspændende karakter spiller internationalt samarbejde en afgørende rolle. Ulovligt indhold kan være fremstillet i ét land og ligge på en computer i et andet, men være tilgængeligt og muligt at downloade overalt i verden. Det internationale samarbejde, der er blevet stimuleret gennem EU's netværksstrukturer, må styrkes yderligere, så børn beskyttes bedre mod grænseoverskridende risici, der involverer tredjelande. Udveksling af bedste praksis mellem europæiske organisationer og organisationer i andre dele af verden kan være til fordel for alle parter.	(9) I betragtning af problemets verdensomspændende karakter spiller internationalt samarbejde en afgørende rolle ***- i 2007 havde kun 3 % af de kommercielle websteder for seksuelt børnemisbrug hjemsted i EU.*** Ulovligt indhold kan være fremstillet i ét land og ligge på en computer i et andet, men være tilgængeligt og muligt at downloade overalt i verden. Det internationale samarbejde, der er blevet stimuleret gennem EU's netværksstrukturer, må styrkes yderligere, så børn beskyttes bedre mod grænseoverskridende risici, der involverer tredjelande. Udveksling af bedste praksis mellem europæiske organisationer og organisationer i andre

	dele af verden***, især i Amerikas Forenede Stater,*** kan være til fordel for alle parter.

Begrundelse

I vid udstrækning på grund af det vellykkede program til fremme af en sikrere brug af internettet lykkes det fortsat EU at fjerne websteder med ulovligt indhold. Internet Watch Foundation har udarbejdet statistikker, der viser, at websteder i USA i 2007 var hjemsted for omkring 48 % af kommercielle offentligt tilgængelige websteder for seksuelt misbrug af børn. Dette steg i første kvartal 2008 til omkring 78 %. En betragtelig procentdel af ikke-kommercielt indhold ligger også på websteder i USA. Det er rigtigt, at brugen af internettet i disse lande ligger blandt de højeste i verden, men det er også klart, at der kan gøres mere for at nedbringe disse tal.

Ændringsforslag 3

Forslag til afgørelse
Bilag I – sektion 1 – punkt 1

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
1. Oprettelse af kontaktpunkter, hvor offentligheden kan anmelde ulovligt indhold og skadevoldende adfærd på nettet. Aktiviteterne skal sikre, at disse kontaktpunkter fungerer effektivt og er synlige for offentligheden, og at de er i nær forbindelse med andre tiltag på nationalt plan og samarbejder på europæisk plan om grænseoverskridende problemer og udveksling af bedste praksis.	1. Oprettelse af ***og oplysning om*** kontaktpunkter ***og hotlines***, hvor offentligheden kan anmelde ulovligt indhold og skadevoldende adfærd på nettet. Aktiviteterne skal sikre, at disse kontaktpunkter fungerer effektivt og er synlige for offentligheden, ***at der systematisk reklameres for dem på bl.a. søgemaskiner og gennem et gratis europæisk telefonnummer,*** og at de er i nær forbindelse med andre tiltag på nationalt plan og samarbejder på europæisk plan om grænseoverskridende problemer og udveksling af bedste praksis.

Begrundelse

Som erfaringen med alarmnummeret 112 har vist, er det formålsløst at oprette alarmnumre eller hotlines, der kan anvendes i hele EU, hvis offentligheden ikke bliver gjort opmærksom herom. For at bevidstgøre offentligheden er det nødvendigt, at den har kendskab til deres eksistens.

Ændringsforslag 4

Forslag til afgørelse
Bilag I – sektion 1 – punkt 3

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
3. Tilskyndelse til brug af tekniske redskaber til bekæmpelse af ulovligt indhold og skadevoldende adfærd på nettet. Aktiviteterne skal tilskynde til udvikling ***eller*** tilpasning af effektive teknologiredskaber til at bekæmpe ulovligt indhold og skadevoldende adfærd på nettet, til almindelig brug blandt de berørte parter.	3. Tilskyndelse til brug af tekniske redskaber til bekæmpelse af ulovligt indhold og skadevoldende adfærd på nettet ***samt oplysning til slutbrugerne om disse teknologiers anvendelsesmuligheder.*** Aktiviteterne skal tilskynde til udvikling eller tilpasning ***og/eller fremme*** af effektive teknologiredskaber***, der gratis og nemt stilles til rådighed,*** til at bekæmpe ulovligt indhold og skadevoldende adfærd på nettet, til almindelig brug blandt de berørte parter. ***De berørte parter skal oplyses om, at disse teknologier står til rådighed, samt hvorledes de anvendes korrekt.***

Begrundelse

De nye teknologier og tekniske løsninger er kun nyttige, hvis offentligheden har kendskab til, at de står til rådighed, samt hvorledes de anvendes mest effektivt.

Ændringsforslag 5

Forslag til afgørelse
Bilag I – sektion 1 – punkt 5 a (nyt)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	5a. Indførelse af domænenavneregistraturer, hvor disse ikke findes, og styrke samarbejdet, hvor det findes. Aktiviteterne har til formål at supplere eksisterende aktioner ved at forbedre samarbejdet mellem domænenavneregistraturer i medlemsstaterne og fremme positive relationer til registraturer uden for EU for at muliggøre tidligere opsporing af potentielt ulovligt indhold og mindske levetiden for kendte websteder, der udbyder indhold med seksuelt misbrug af

børn.

Begrundelse

Det er vigtigt at samarbejde med internet- og kommunikationsindustrien på et område, der forandrer sig så hurtigt, men domænenavneregistraturer er særlig vigtige, da de danner udgangspunkt for oprettelsen af websteder. Et forbedret samarbejde på medlemsstatsniveau mellem disse organer kan give et mere effektivt "tidligt varslings"-system for ulovligt indhold og vil gøre det dyrere, mere ustabilt og besværligt for dem, der driver disse websteder for seksuelt misbrug af børn, hvoraf mange har været "live" i mange år under det samme domænenavn.

Ændringsforslag 6

Forslag til afgørelse
Bilag I – sektion 2 – punkt 3

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
3. Inddragelse af børn og unge i indsatsen for en sikrere onlineverden. Tiltagene vil gå ud på at involvere børn og unge for at få bedre indsigt i deres synspunkter og erfaringer med hensyn til brug af onlineteknologier og hvordan der skabes sikrere forhold i onlineverdenen for børn.	3. Inddragelse af børn og unge i indsatsen for en sikrere onlineverden. Tiltagene vil gå ud på at involvere børn og unge for at få bedre indsigt i deres synspunkter og erfaringer med hensyn til brug af onlineteknologier, og hvordan der skabes sikrere forhold i onlineverdenen for børn ***med støtte fra sagkyndige***.

Ændringsforslag 7

Forslag til afgørelse
Bilag I – sektion 2 – punkt 4

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
4. Indsamling af flere oplysninger om passende midler til håndtering af skadevoldende indhold på nettet. Det er målet at samle flere oplysninger om, hvor effektive og virkningsfulde redskaberne til håndtering af potentielt skadevoldende indhold på nettet er, og at forsyne brugerne med oplysninger, redskaber og applikationer, der kan hjælpe dem til at håndtere skadevoldende indhold på forskellige platforme.	4. Indsamling af flere oplysninger om passende midler til håndtering af skadevoldende indhold på nettet. Det er målet at samle flere oplysninger, ***navnlig til forældre, omsorgspersoner og lærere,*** om hvor effektive og virkningsfulde redskaberne til håndtering af potentielt skadevoldende indhold på nettet er, og at ***regelmæssigt*** forsyne ***alle*** brugerne med oplysninger, redskaber og applikationer, der ***på en hensigtsmæssig, pædagogisk og***

	enkelt måde kan hjælpe dem til at håndtere skadevoldende indhold på forskellige platforme.

Begrundelse

Det er vigtigt at formindske den generelle videnskløft, der er mellem voksne og børn, eftersom voksne kontrollerer, hvilket indhold børn har adgang til. Det er imidlertid vigtigt navnlig at fokusere på de voksne, som f.eks. forældre, omsorgspersoner og lærere, der direkte kontrollerer, hvilket indhold børn har adgang til.

Ændringsforslag 8

Forslag til afgørelse
Bilag I– sektion 3 – punkt 1

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
1. Tiltag for at bevidstgøre offentligheden og oplyse om sikrere brug af online–teknologier. Aktiviteterne skal skabe øget opmærksomhed om problemerne gennem en koordineret indsats i hele Europa for at formidle dækkende oplysninger om muligheder og risici, og om hvordan disse kan gribes an. Der vil blive lagt vægt på omkostningseffektive midler til at formidle oplysning til et stort antal brugere.	1. Tiltag for at bevidstgøre offentligheden og oplyse om sikrere brug af online–teknologier. Aktiviteterne skal skabe øget opmærksomhed om problemerne gennem en ***regelmæssig og systematisk*** koordineret indsats i hele Europa for at formidle dækkende oplysninger om muligheder og risici, og om hvordan disse kan gribes an. Der vil blive lagt vægt på omkostningseffektive midler til at formidle oplysning til et stort antal brugere***, især til de unge gennem skole og fritidsforeninger***.

Ændringsforslag 9

Forslag til afgørelse
Bilag I – sektion 4 – indledning

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
Denne aktionslinje går ud på at opbygge en videnbase, der kan sikre, at eksisterende og nye former for brug af onlineteknologier og de relevante risici og følger gribes an på en passende måde, og at der udformes passende tiltag for at gøre onlineverdenen sikker for alle brugere. De vigtigste	Denne aktionslinje går ud på at opbygge en videnbase, der kan sikre, at eksisterende og nye former for brug af onlineteknologier og de relevante risici og følger gribes an på en passende måde, og at der udformes passende tiltag for at gøre onlineverdenen sikker for alle brugere. ***Indholdet af denne***

overordnede tiltag, der er planlagt, er:	***videnbase deles med de berørte parter og udbredes i alle medlemsstaterne.*** De vigtigste overordnede tiltag, der er planlagt, er:

Begrundelse

Videnbaserne er kun nyttige, hvis oplysningerne deles.

Ændringsforslag 10

Forslag til afgørelse
Bilag I – sektion 4 – punkt 2

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
2. Indsamling af ajourførte oplysninger om børns brug af onlineteknologier. Der vil blive iværksat tiltag for at skaffe ajourførte oplysninger om børns brug af onlineteknologier og om, hvordan de og deres forældre ***og*** omsorgspersoner griber både muligheder og risici an. Tiltagene vil omfatte både kvantitative og kvalitative aspekter. De vil også sigte mod at samle større viden om børns og unges egne strategier for håndtering af risici i onlineverdenen, og vurdere, hvor effektive disse strategier er.	2. Indsamling af ajourførte oplysninger om børns brug af onlineteknologier. Der vil blive iværksat tiltag for at skaffe ajourførte oplysninger om børns brug af onlineteknologier og om, hvordan de og deres forældre, omsorgspersoner ***og lærere*** griber både muligheder og risici an. Tiltagene vil omfatte både kvantitative og kvalitative aspekter. De vil også sigte mod at samle større viden om børns og unges egne strategier for håndtering af risici i onlineverdenen, og vurdere, hvor effektive disse strategier er.

Begrundelse

Som følge af de unges øgede anvendelse af internettet, er det vigtigt, at lærere er opmærksomme på alle disse spørgsmål. Dette er navnlig vigtigt, eftersom mobning i onlineverdenen (cybermobning) ofte har sin oprindelse i skolemiljøet.

Ændringsforslag 11

Forslag til afgørelse
Bilag I – sektion 4 – punkt 2 a (nyt

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	2a. Fremme af brug af eksisterende billeddatabaser – som f.eks. Interpols billeddatabase– til bekæmpelse af misbrug af børn. Et stærkere samarbejde mellem

medlemsstaterne og Den Europæiske Union ved hjælp af Interpol og dens databaser, vil gøre det muligt at forbedre samarbejdets effektivitet på nationalt, europæisk og internationalt niveau.

Begrundelse

Med henblik på at forbedre samarbejdet vedrørende bekæmpelse af misbrug af børn, er det hensigtsmæssigt at anvende og udvikle strukturer, der allerede eksisterer. Eksempelvis vil en særlig europæisk database fordoble arbejdet og er derfor ikke formålstjenlig til bekæmpelse af misbrug af børn. Desuden er der tale om meget følsomme data, der kræver en stærk og retligt forankret databeskyttelse.

Ændringsforslag 12

Forslag til afgørelse
Bilag I – sektion 4 – punkt 2 b (nyt

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	2b. Oprettelse af en europadækkende database med tekniske oplysninger, som f.eks. URL-adresser og domæner, der er indberettet seksuelt børnemisbrug, statistikker og tendenser fra forskellige medlemsstater. Aktiviteterne vil koncentrere sig om at overvåge oprettelsen af en europadækkende database med henblik på at gøre det muligt for medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder og andre relevante myndigheder at dele oplysninger og derved formindske overlapning af de igangværende bestræbelser og maksimere anvendelsen af de nuværende og fremtidige ressourcer.

PROCEDURE

Titel	Beskyttelse af børn ved anvendelse af internet og andre kommunikationsteknologier
Referencer	KOM(2008)0106 – C6-0092/2008 – 2008/0047(COD)
Korresponderende udvalg	LIBE
Udtalelse fra Dato for meddelelse på plenarmødet	CULT 10.4.2008
Rådgivende ordfører Dato for valg	Christopher Heaton-Harris 1.4.2008
Behandling i udvalg	14.7.2008
Dato for vedtagelse	10.9.2008
Resultat af den endelige afstemning	+: 20 –: 1 0: 0
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Maria Badia i Cutchet, Ivo Belet, Marie-Hélène Descamps, Věra Flasarová, Milan Gaľa, Vasco Graça Moura, Luis Herrero-Tejedor, Ruth Hieronymi, Ramona Nicole Mănescu, Manolis Mavrommatis, Ljudmila Novak, Dumitru Oprea, Pál Schmitt, Helga Trüpel, Thomas Wise, Tomáš Zatloukal
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Slavi Binev, Ignasi Guardans Cambó, Mary Honeyball, Cornelis Visser, Tadeusz Zwiefka