EURÓPAI PARLAMENT

2004 *2009*

Kulturális és Oktatási Bizottság

2008/0047(COD)

10.9.2008

VÉLEMÉNY

a Kulturális és Oktatási Bizottság részéről

az Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottság részére

az Európai Parlament és a Tanács az internetet és egyéb kommunikációs technológiákat használó gyermekek védelmére irányuló többéves közösségi program létrehozásáról szóló határozatra irányuló javaslatáról
(COM(2008)0106 – C6-0092/2008 – 2008/0047(COD))

A vélemény előadója: Christopher Heaton-Harris

PA_Legam

RÖVID INDOKOLÁS

A Bizottságnak az internetet és egyéb kommunikációs technológiákat használó gyermekek védelmére irányuló többéves közösségi programra irányuló javaslatának célkitűzése, hogy a biztonságosabb internet cselekvési terv sikerére építsen.

Az Európai Unió 1996 óta előfutárnak számít a gyermekek online védelmében, és az egymást követő „Biztonságosabb internet" programok a Bizottság ilyen irányú tevékenységének komoly eredményét képezik. Ez az egyetlen olyan páneurópai kezdeményezés, amely az online környezetbeli gyermekvédelem kérdéskörével foglalkozik: több intézkedése bizonyíthatóan eredményes.

Az eddig elért eredmények:

- Európai forródróthálózat – vagyis a jogellenes tartalom bejelentése céljából a lakosság rendelkezésre álló bejelentőhelyek hálózata;

- Európai tudatosságnövelő hálózat és az e hálózat által szervezett „Biztonságosabb internet" nap. A rendezvényen évről évre Európa és a világ egyre több országa vesz részt;

- A szülők tájékoztatása a szűrőszoftverek eredményességének független vizsgálata révén;

- Az iparág önszabályozási kezdeményezéseinek támogatása a tartalomértékelés és a mobiltelefonok vonatkozásában.

A biztonságosabb internet cselekvési terv záró értékelése szerint az Európai Unió „az internet illegális és ártalmas tartalmának, mint világszintű komoly és fontos politikai kérdésnek korai szakaszban történő megfogalmazásában úttörőnek számít".

A vélemény előadója elvben támogatja a Bizottság javaslatát, valamint az eddigi eredményes intézkedéseket, különösen a közvéleményben való tudatosulás biztosítását. Aggodalmát fejezi ki azonban az illegális és káros internetes tartalom csökkentése terén a tagállamok közötti forrás és szervezési képességek különbözősége miatt. Vannak némileg egyszerű intézkedések, melyek közül számos már egyes tagországokban sikeresnek bizonyult, és amelyek növelnék az illetékes szervezetek képességét, hogy gyorsabban és hatékonyabban felismerjék és eltávolítsák a gyermekekkel való szexuális visszaélést tartalmazó tartalmakat.

A vélemény előadója támogatja egy egész Európára kiterjedő adatbázis létrehozására irányuló javaslatot, hogy növeljék az e területre vonatkozó tájékozottságot, illetve sürgeti a Bizottságot, hogy tegyen meg minden lehetséges lépést a javaslat mielőbbi végrehajtásának biztosítására. Végeredményben, a program sikeres volt az Európai Unió számára. E javaslatnak biztosítania kell, hogy e siker folytatódjon, és a vélemény előadója reméli, hogy további nemzetközi együttműködéssel e példaértékű megoldást a világ többi részére is sikeresen lehet kommunikálni.

MÓDOSÍTÁSOK

A Kulturális és Oktatási Bizottság felhívja az Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottságot mint illetékes bizottságot, hogy jelentésébe foglalja bele a következő javaslatokat:

Módosítás 1

Határozatra irányuló javaslat
5 preambulumbekezdés

A Bizottság által javasolt szöveg	*Módosítás*
(5) Kívánatos nemzetközi megállapodást kötni a jogilag kötelező szabályokról, ***de erre nem fog sor kerülni a közeljövőben***. Megkötése esetén a megállapodás ***egyébként sem*** volna elegendő a szabályok alkalmazásának biztosításához és a veszélyeztetettek megóvásához.	(5) Kívánatos nemzetközi megállapodást kötni a jogilag kötelező szabályokról, ***a lehető leghamarabb***. Megkötése esetén a megállapodás ***nem*** volna elegendő a szabályok alkalmazásának biztosításához és a veszélyeztetettek megóvásához***, ezért különböző intézkedésekre lesz szükség***.

Módosítás 2

Határozatra irányuló javaslat
9 preambulumbekezdés

A Bizottság által javasolt szöveg	*Módosítás*
(9) A probléma globális természete miatt elengedhetetlen a nemzetközi együttműködés. Az egyik országban készülő, majd egy másik országban tárolt jogellenes tartalom a világon bárhonnan hozzáférhetővé és letölthetővé tehető. A közösségi hálózati struktúrák révén ösztönzött nemzetközi együttműködést meg kell erősíteni ahhoz, hogy a gyermekek fokozottabb védelemben részesüljenek a harmadik országokat is érintő, határokon átnyúló kockázatokkal szemben. Kölcsönös előnyökkel járhat a legjobb gyakorlatok megosztása az európai szervezetek és a világ más részeinek szervezetei között.	(9) A probléma globális természete miatt elengedhetetlen a nemzetközi együttműködés **– *2007-ben a gyermekekkel való szexuális visszaélést bemutató internetes oldalak csupán körülbelül 3%-át tárolták az Európai Unióban***. Az egyik országban készülő, majd egy másik országban tárolt jogellenes tartalom a világon bárhonnan hozzáférhetővé és letölthetővé tehető. A közösségi hálózati struktúrák révén ösztönzött nemzetközi együttműködést meg kell erősíteni ahhoz, hogy a gyermekek fokozottabb védelemben részesüljenek a harmadik országokat is érintő, határokon átnyúló kockázatokkal szemben. Kölcsönös előnyökkel járhat a legjobb gyakorlatok megosztása az európai

	szervezetek és a világ más részeinek***,*** ***különösen az Egyesült Államoknak a*** szervezetei között.

Indokolás

Nagyrészt a biztonságosabb internet cselekvési terv sikerének köszönhetően az Európai Unió folyamatosan sikereket ér az illegális tartalmú internetes honlapok eltávolításában. Az Internet Watch Foundation által összeállított statisztika szerint 2007-ben az Egyesült Államok tárolta a gyermekekkel való szexuális visszaélést bemutató internetes oldalak körülbelül 48%-át; ez a 2008-as év első negyedében 78%-ra nőtt. A nem kereskedelmi tartalom jelentős százalékát is az Egyesült Államokban lévő internetes oldalakon tárolják. Valóban igaz, hogy az internet használata ezekben az országokban a világon a legelterjedtebb, azonban egyértelmű, hogy többet kell tenni e számok csökkentése érdekében.

Módosítás 3

Határozatra irányuló javaslat
I melléklet – 1 szakasz – 1 pont

A Bizottság által javasolt szöveg	*Módosítás*
1. A jogellenes online tartalom és a káros online magatartás bejelentésére szolgáló lakossági kapcsolattartó pontok kialakítása. Az intézkedéseknek biztosítaniuk kell, hogy e kapcsolattartó pontok hatékonyak és a lakosság számára láthatók legyenek, szoros kapcsolatban álljanak más, nemzeti szintű intézkedésekkel, valamint európai szinten együttműködjenek a határokon átnyúló kérdések megoldása és a legjobb gyakorlatok megosztása céljából.	1. A jogellenes online tartalom és a káros online magatartás bejelentésére szolgáló lakossági kapcsolattartó pontok ***és segélyvonalak*** kialakítása ***és meglétükről való tájékoztatás***. Az intézkedéseknek biztosítaniuk kell, hogy e kapcsolattartó pontok hatékonyak és a lakosság számára láthatók legyenek, ***rendszeresen hirdessék azokat, nevezetesen valamennyi keresőmotoron és egy európai zöld számon keresztül,*** szoros kapcsolatban álljanak más, nemzeti szintű intézkedésekkel, valamint európai szinten együttműködjenek a határokon átnyúló kérdések megoldása és a legjobb gyakorlatok megosztása céljából.

Indokolás

A 112-es számon hívható forróvonal kapcsán nyert tapasztalatokból leszűrve megállapítható, hogy hiábavaló az egész Európai Unióban használatos telefonszámot vagy forródrótot bevezetni, ha a közvéleményt nem tájékoztatják. Meglétükről tájékoztatni kell a közvéleményt.

Módosítás 4

Határozatra irányuló javaslat
I melléklet – 1 szakasz – 3 pont

A Bizottság által javasolt szöveg	*Módosítás*
3. A jogellenes tartalom és a káros online magatartás kezelésére alkalmas technikai megoldások alkalmazásának ösztönzése. Az intézkedések a jogellenes tartalom megfelelő kezelésére és a káros online magatartás elleni fellépésre alkalmas, az érdekeltek széles ***körének*** használatára szánt technológiai eszközök kifejlesztésére, illetőleg a meglévők erre való alkalmassá tételére kívánnak ösztönözni.	3. A jogellenes tartalom és a káros online magatartás kezelésére alkalmas technikai megoldások alkalmazásának ösztönzése***, valamint a végfelhasználók tájékoztatása ezen technológiák lehetséges használati módjairól***. Az intézkedések a jogellenes tartalom megfelelő kezelésére és a káros online magatartás elleni fellépésre alkalmas, az érdekeltek széles ***köre számára ingyenes és könnyen hozzáférhető*** használatára szánt ***hatékony*** technológiai eszközök kifejlesztésére, illetőleg a meglévők erre való alkalmassá tételére ***és/vagy fejlesztésére*** kívánnak ösztönözni. ***Az érdekelt feleket tájékoztatni kell ezen technológiák hozzáférhetőségéről és helyes használatukról.***

Indokolás

Az új technológiák, illetve technológiai megoldások csak akkor hasznosak, ha a közvélemény tájékoztatást kap hozzáférhetőségükről és használatuk leghatékonyabb módjáról.

Módosítás 5

Határozatra irányuló javaslat
I melléklet – 1 szakasz – 5 a pont (új)

A Bizottság által javasolt szöveg	*Módosítás*
	5a. A domain-név regisztráció bevezetése olyan esetekben, amikor nem eszerint járnak el, illetve az adott esetben meglévő együttműködés erősítése. A tevékenységek célja a meglévő intézkedések megerősítése a tagállamokban működő domain-név nyilvántartókkal való együttműködés fokozása révén, valamint az Európai Unió területén kívüli nyilvántartókkal való pozitív kapcsolat kialakítása, lehetővé téve az esetlegesen illegális tartalmak korábbi felfedezését és csökkentve a gyermekekkel

való szexuális visszaélést bemutató ismert honlapok élettartamát.

Indokolás

Az internetes és a kommunikációs ágazattal való együttműködés elengedhetetlen egy ilyen gyorsan változó területen, azonban a domain-név nyilvántartók különösen fontosak, mivel az internetes honlapok létrehozásához szükségesek. E testületekkel tagállami szinten való jobb együttműködés egy sikeresebb korai előrejelző rendszer előállítását tenné lehetővé az illegális tartalmak vonatkozásában, és a gyermekekkel való szexuális visszaélést bemutató honlapokat működtetők számára drágábbá, átmenetibbé és nehezebbé tenné a honlapok működtetését, melyek közül számos több éve ugyanazt a domain-nevet használja.

Módosítás 6

Határozatra irányuló javaslat
I melléklet – 2 szakasz – 3 pont

A Bizottság által javasolt szöveg	*Módosítás*
3. Annak előmozdítása, hogy a biztonságosabb online környezet létrehozásába gyermekeket és fiatalokat is bevonjanak. Az intézkedések gyermekek és fiatalok bevonására fognak irányulni, az online technológiák használatával és a gyermekeknek nagyobb biztonságot adó online környezet előmozdításának mikéntjével kapcsolatos nézőpontjuk és tapasztalataik jobb megértésének céljából.	3. Annak előmozdítása, hogy a biztonságosabb online környezet létrehozásába gyermekeket és fiatalokat is bevonjanak. Az intézkedések *a* gyermekek és fiatalok bevonására fognak irányulni, az online technológiák használatával és a gyermekeknek nagyobb biztonságot adó online környezet előmozdításának mikéntjével kapcsolatos nézőpontjuk és tapasztalataik jobb megértésének céljából***, szakértők támogatásával***.

Módosítás 7

Határozatra irányuló javaslat
I melléklet – 2 szakasz – 4 pont

A Bizottság által javasolt szöveg	*Módosítás*
4. Az ismeretek növelése a káros online tartalom elleni fellépésre alkalmas eszközökről. Az intézkedések arra fognak irányulni, hogy több ismeret álljon rendelkezésre a potenciálisan káros online tartalom elleni fellépés eszközeinek teljesítményéről és eredményességéről, és	4. Az ismeretek növelése a káros online tartalom elleni fellépésre alkalmas eszközökről. Az intézkedések arra fognak irányulni, hogy több ismeret álljon rendelkezésre***, különösen a szülők, a gondviselők és a nevelők vonatkozásában*** a potenciálisan káros online tartalom elleni

hogy ***a felhasználók*** olyan ismeretek, eszközök és alkalmazások birtokába ***kerüljenek***, amelyek támogatják őket a különböző platformokon megjelenő káros tartalom elleni fellépésben.	fellépés eszközeinek teljesítményéről és eredményességéről, és hogy ***minden felhasználó rendszeresen*** olyan ismeretek, eszközök és alkalmazások birtokába ***kerüljön***, amelyek ***megfelelő módon, didaktikusan és érthetően*** támogatják őket a különböző platformokon megjelenő káros tartalom elleni fellépésben.

Indokolás

Fontos csökkenteni a felnőttek és gyermekek ismeretei között általában meglévő különbséget, ugyanis a felnőttek ellenőrzik, hogy a gyermekek milyen tartalmakhoz férnek hozzá. Ebben a vonatkozásban érdemes közvetlenül a felnőttekre, azaz a szülőkre, a gondviselőkre és a nevelőkre irányítani a figyelmet, akik közvetlenül ellenőrzik, hogy a gyermekek milyen tartalmakhoz férnek hozzá.

Módosítás 8

Határozatra irányuló javaslat
I melléklet – 3 szakasz – 1 pont

A Bizottság által javasolt szöveg	*Módosítás*
1. Társadalmi tudatosítás és ismeretterjesztés az online technológiák biztonságosabb használatáról. Az intézkedések ***azáltal*** fogják ***előmozdítani*** a társadalmi tudatosságot, hogy megfelelő tájékoztatást adnak a lehetőségekről, a kockázatokról és azok összehangolt kezeléséről Európában. Az intézkedések a felhasználók széles körében megvalósuló tudatosságnövelő ismeretterjesztés költséghatékony módjait fogják ösztönözni.	1. Társadalmi tudatosítás és ismeretterjesztés az online technológiák biztonságosabb használatáról. Az intézkedések ***elő*** fogják ***mozdítani*** a társadalmi tudatosságot ***azáltal***, hogy ***rendszeresen és szisztematikusan*** megfelelő tájékoztatást adnak a lehetőségekről, a kockázatokról és azok összehangolt kezeléséről Európában. Az intézkedések a felhasználók széles körében***, nevezetesen a fiatalok iskolai és egyesületi keretek között*** megvalósuló tudatosságnövelő ismeretterjesztés költséghatékony módjait fogják ösztönözni.

Módosítás 9

Határozatra irányuló javaslat
I melléklet – 4 szakasz – bevezető rész

A Bizottság által javasolt szöveg	*Módosítás*
Az intézkedések olyan tudásbázis kialakítására fognak irányulni, amely alkalmas az online környezet meglévő és újonnan megjelenő felhasználásainak, valamint a vonatkozó kockázatoknak és következményeknek a megfelelő kezelésére, a felhasználók teljes körének online biztonsága érdekében teendő intézkedések kijelölése céljából. A tervezett főbb átfogó intézkedések a következők:	Az intézkedések olyan tudásbázis kialakítására fognak irányulni, amely alkalmas az online környezet meglévő és újonnan megjelenő felhasználásainak, valamint a vonatkozó kockázatoknak és következményeknek a megfelelő kezelésére, a felhasználók teljes körének online biztonsága érdekében teendő intézkedések kijelölése céljából. ***E tudásbázis tartalmát meg kell osztani az érdekelt felekkel és minden tagországban el kell terjeszteni.*** A tervezett főbb átfogó intézkedések a következők:

Indokolás

A tudásbázisok csak akkor hasznosak, ha az ismereteket megosztják.

Módosítás 10

Határozatra irányuló javaslat
I melléklet – 4 szakasz – 2 pont

A Bizottság által javasolt szöveg	*Módosítás*
2. Naprakész információszolgáltatás a gyermekek online technológia-használatáról. Intézkedések történnek annak érdekében, hogy naprakész információk álljanak rendelkezésre az online technológiák gyermekek általi használatáról, valamint arról, hogy ők és szüleik hogyan bánnak a felkínált lehetőségekkel és a felmerülő kockázatokkal. Az intézkedéseknek mennyiségi és minőségi vetületei lesznek. Az intézkedéseknek az is célja lesz, hogy a gyermekek és a fiatalok jobban megismerjék saját stratégiáikat, amelyekkel az online környezet kockázatait kezelik, és felmérhessék e stratégiák eredményességét.	2. Naprakész információszolgáltatás a gyermekek online technológia-használatáról. Intézkedések történnek annak érdekében, hogy naprakész információk álljanak rendelkezésre az online technológiák gyermekek általi használatáról, valamint arról, hogy ők***,*** szüleik***, a gondviselők, a tanárok*** és ***a nevelők*** hogyan bánnak a felkínált lehetőségekkel és a felmerülő kockázatokkal. Az intézkedéseknek mennyiségi és minőségi vetületei lesznek. Az intézkedéseknek az is célja lesz, hogy a gyermekek és a fiatalok jobban megismerjék saját stratégiáikat, amelyekkel az online környezet kockázatait kezelik, és felmérhessék e

stratégiák eredményességét.

Indokolás

Tekintettel a fiatalok egyre nagyobb mértékű internethasználatára, szükséges, hogy a tanárok és a nevelők a teljes problematikáról tájékoztatva legyenek, főleg azért, mert a számítógépes zaklatás gyakran az iskolai környezetre vezethető vissza.

Módosítás 11

Határozatra irányuló javaslat
I melléklet – 4 szakasz – 2 a pont (új)

A Bizottság által javasolt szöveg	*Módosítás*
	2a. A képeket tartalmazó meglévő adatbázisok – mint például az Interpol-adatbázis – használatának előmozdítása a gyermekekkel szemben elkövetett visszaélések elleni küzdelemben. Az Interpol közvetítésével a tagállamok és az Európai Unió közötti együttműködés fokozása, és ezen adatbázisok lehetővé tennék az együttműködés hatékonyságának javítását nemzeti, európai és nemzetközi szinten.

Indokolás

A gyermekekkel szemben elkövetett visszaélések elleni küzdelemre irányuló együttműködés javítására tekintettel tanácsos a már meglévő adatbázisok felhasználása és fejlesztése. Egy külön európai adatbázis kidolgozása megduplázná a munkát, következésképp nem szolgálná a kiskorúakkal szemben elkövetett visszaélések elleni küzdelem célkitűzését. Mivel nagyon érzékeny adatokról van szó, szükséges azok szigorú, megfelelő jogalapon nyugvó védelme.

Módosítás 12

Határozatra irányuló javaslat
I melléklet – 4 szakasz – 2 b pont (új)

A Bizottság által javasolt szöveg	*Módosítás*
	2b. Olyan műszaki adatok, mint a gyermekkel való szexuális visszaélést bemutató ismert internetcímek és domain-nevek, a különböző országból származó statisztikák és tendenciák európai szintű adatbázisának létrehozása. A tevékenységek az európai szintű adatbázis

létrehozásának ellenőrzésére összpontosítanak, hogy lehetővé tegyék a tagállamok bűnüldöző szervei és illetékes hatóságai számára az információ megosztását, és ezáltal csökkentsék az eddigi párhuzamos munkavégzést, valamint maximálisan kihasználják a jelenleg és a jövőben rendelkezésre álló forrásokat.

ELJÁRÁS

Cím	A gyermekek védelme az internet és egyéb kommunikációs technológiák használata során
Hivatkozások	COM(2008)0106 – C6-0092/2008 – 2008/0047(COD)
Illetékes bizottság	LIBE
Véleményt nyilvánított A plenáris ülésen való bejelentés dátuma	CULT 10.4.2008
A vélemény előadója A kijelölés dátuma	Christopher Heaton-Harris 1.4.2008
Vizsgálat a bizottságban	14.7.2008
Az elfogadás dátuma	10.9.2008
A zárószavazás eredménye	+: 20 –: 1 0: 0
A zárószavazáson jelen lévő tagok	Maria Badia i Cutchet, Ivo Belet, Marie-Hélène Descamps, Věra Flasarová, Milan Gaľa, Vasco Graça Moura, Luis Herrero-Tejedor, Ruth Hieronymi, Ramona Nicole Mănescu, Manolis Mavrommatis, Ljudmila Novak, Dumitru Oprea, Pál Schmitt, Helga Trüpel, Thomas Wise, Tomáš Zatloukal
A zárószavazáson jelen lévő póttag(ok)	Slavi Binev, Ignasi Guardans Cambó, Mary Honeyball, Cornelis Visser, Tadeusz Zwiefka