EUROPEES PARLEMENT

2004 *2009*

Commissie cultuur en onderwijs

2008/0047(COD)

10.9.2008

ADVIES

van de Commissie cultuur en onderwijs

aan de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

inzake het voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een meerjarenprogramma van de Gemeenschap betreffende de bescherming van kinderen die het internet en andere communicatietechnologieën gebruiken
(COM(2008)0106 – C6-0092/2008 – 2008/0047(COD))

Rapporteur: Christopher Heaton-Harris

PA_Legam

BEKNOPTE MOTIVERING

Het voorstel van de Commissie tot vaststelling van een meerjarenprogramma van de Gemeenschap betreffende de bescherming van kinderen die het internet en andere communicatietechnologieën gebruiken heeft tot doel voort te bouwen op het succes van het Actieplan voor een veiliger internet.

De Europese Unie speelt sedert 1996 een pioniersrol bij de bescherming van kinderen online en de opeenvolgende programma's voor een veiliger internet zijn een duidelijk voorbeeld van de activiteiten die de Commissie op dit gebied ontplooit. Zij zijn momenteel het enige pan-Europese initiatief dat zich bezighoudt met vraagstukken die verband houden met kinderbescherming in de onlineomgeving en omvatten verschillende acties die hun doelmatigheid hebben bewezen.

Met deze programma's werd het volgende bereikt:

- Een Europees netwerk van hotlines – meldpunten waar burgers illegale inhoud kunnen melden
- Een Europese bewustmakingsnetwerk en de Dag van een veiliger internet, gecoördineerd door het netwerk. Elk jaar nemen steeds meer landen in Europa en de hele wereld hieraan deel
- Informatie voor ouders door onafhankelijk testen van de doelmatigheid van filtersoftware
- Steun voor zelfreguleringsinitiatieven van de industrie op het gebied van de beoordeling van inhoud en mobiele telefoons

Volgens de eindevaluatie van het actieplan voor een veiliger internetgebruik, wordt de Europese Unie nu gezien als "een pionier die in een vroeg stadium heeft ingezien dat illegale en schadelijke inhoud op het internet een ernstig en belangrijk politiek vraagstuk is met een mondiale dimensie".

De rapporteur voor advies steunt in beginsel het voorstel van de Commissie, en ondersteunt de succesvolle acties die tot nu toe zijn uitgevoerd, met name acties ter bewustmaking van het publiek. Hij is echter bezorgd over de uiteenlopende hoeveelheden middelen en organisatorische capaciteiten tussen de verschillende lidstaten op het gebied van het verminderen van illegale inhoud en het aanpakken van schadelijke online-inhoud. Er kan een aantal relatief eenvoudige acties gestart worden, waarvan er vele reeds met succes in een aantal lidstaten worden uitgevoerd, waarmee de relevante instanties in de lidstaten beter in staat kunnen worden gesteld om inhoud betreffende seksueel misbruik van kinderen sneller en doeltreffender te identificeren en te verwijderen.

De rapporteur voor advies steunt het voorstel voor een Europese databank ter verbetering van de kennisbasis op dit gebied en dringt er bij de Commissie op aan alle mogelijke stappen te ondernemen om de uitvoering hiervan zo snel mogelijk te doen plaatsvinden. Concluderend is dit programma succesvol geweest voor de Europese Unie, om welke reden onderhavig voorstel moet waarborgen dat dit succes voortduurt. Verder hoopt de rapporteur voor advies dat met verdere internationale samenwerking deze werkwijze kan worden gedeeld met andere landen.

AMENDEMENTEN

De Commissie cultuur en onderwijs verzoekt de ten principale bevoegde Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Amendement 1

Voorstel voor een besluit
Overweging 5

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(5) Internationaal overeenstemming bereiken over juridisch bindende regels is dan ook wenselijk ***maar ligt niet onmiddellijk in het verschiet***. Als een dergelijke overeenkomst ***dan al*** tot stand komt, zal deze op zich nog niet volstaan om de handhaving van de regels te verzekeren of de bescherming van de bedreigde groepen te waarborgen.	(5) ***Zo spoedig mogelijk*** internationaal overeenstemming bereiken over juridisch bindende regels is dan ook wenselijk. Als een dergelijke overeenkomst tot stand komt, zal deze op zich nog niet volstaan***; derhalve zullen maatregelen moeten worden genomen*** om de handhaving van de regels te verzekeren of de bescherming van de bedreigde groepen te waarborgen.

Amendement 2

Voorstel voor een besluit
Overweging 9

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(9) Internationale samenwerking is gezien de mondiale aard van het probleem van fundamenteel belang. Illegale inhoud kan in het ene land worden geproduceerd, in een ander land wordt aangeboden en vanuit elke plek op deze aardbol worden opgevraagd en gedownload. Internationale samenwerking die wordt gestimuleerd door de communautaire netwerkstructuren, zal moeten worden versterkt om kinderen beter te beschermen tegen grensoverschrijdende risico's waarbij derde landen betrokken zijn. Een uitwisseling van beste praktijken tussen Europese organisaties en organisaties in andere delen van de wereld kan wederzijds voordelen opleveren.	(9) Internationale samenwerking is gezien de mondiale aard van het probleem van fundamenteel belang ***- in 2007 werd slechts circa 3% van de commerciële websites die materiaal bevatten betreffende seksueel misbruik van kinderen vanuit de EU aangeboden.*** Illegale inhoud kan in het ene land worden geproduceerd, in een ander land wordt aangeboden en vanuit elke plek op deze aardbol worden opgevraagd en gedownload. Internationale samenwerking die wordt gestimuleerd door de communautaire netwerkstructuren, zal moeten worden versterkt om kinderen beter te beschermen tegen grensoverschrijdende risico's waarbij derde landen betrokken zijn. Een uitwisseling van beste praktijken tussen Europese organisaties en

	organisaties in andere delen van de wereld***,*** ***met name de Verenigde Staten,*** kan wederzijds voordelen opleveren.

Motivering

Voor een zeer groot deel dankzij het succes van het programma Safer Internet heeft de EU veel succes met het verwijderen van websites met illegale inhoud. Door de organisatie Internet Watch Foundation opgestelde statistieken voor het jaar 2007 laten zien dat circa 48% van de commerciële en openbaar toegankelijke websites met inhoud betreffende seksuele mishandeling van kinderen werden gehost in de VS. In het eerste kwartaal van 2008 steeg dit percentage tot 78%. Een groot deel van de niet-commerciële inhoud wordt tevens gehost op websites in de VS. Het is waar dat het gebruik van internet in dit deel van de wereld het intensiefst is, maar het is ook duidelijk dat er nog veel bereikt kan worden met het verlagen van deze cijfers.

Amendement 3

Voorstel voor een besluit
Bijlage I - Actie 1 - punt 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
1. ***Het publiek*** contactpunten ***verschaffen*** waar illegale online-inhoud en schadelijk onlinegedrag kan worden gemeld. De activiteiten zouden ervoor moeten zorgen dat deze contactpunten doelmatig zijn en zichtbaar voor het publiek, nauw samenwerken met andere acties op nationaal niveau en samenwerken op Europees niveau om grensoverschrijdende vraagstukken aan te pakken en beste praktijken uit te wisselen.	1. Contactpunten ***en alarmlijnen creëren*** waar illegale online-inhoud en schadelijk onlinegedrag ***kunnen*** worden gemeld ***en het publiek van het bestaan ervan in kennis stellen***. De activiteiten zouden ervoor moeten zorgen dat deze contactpunten doelmatig zijn en zichtbaar voor het publiek, ***dat zij op alle zoekmachines systematisch worden gepromoot, dat zij*** nauw samenwerken met andere acties op nationaal niveau en samenwerken op Europees niveau om grensoverschrijdende vraagstukken aan te pakken en beste praktijken uit te wisselen.

Motivering

De ervaring met het 112-nummer heeft ons geleerd dat het creëren van Europese telefoonnummers of alarmnummers pas nut heeft als de burgers ervan op de hoogte zijn. De alarmlijnen moeten gepromoot worden om het publiek bewust te maken van het bestaan ervan.

Amendement 4

Voorstel voor een besluit
Bijlage I - Actie 1 - punt 3

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
3. Toepassing van technische oplossingen stimuleren om adequaat op te treden tegen illegale onlineinhoud en schadelijk onlinegedrag. De activiteiten zouden de ontwikkeling of aanpassing van doelmatige technologische instrumenten moeten aanmoedigen om illegale online-inhoud en schadelijk onlinegedrag adequaat te bestrijden, bestemd voor algemeen gebruik door de belanghebbenden.	3. Toepassing van technische oplossingen stimuleren om adequaat op te treden tegen illegale online-inhoud en schadelijk onlinegedrag***, en de eindgebruikers informeren over de toepassing van deze technologie.*** De activiteiten zouden de ontwikkeling of aanpassing ***en/of de bevordering*** van doelmatige***, gratis beschikbare en*** door ***alle*** belanghebbenden ***gemakkelijk te gebruiken*** technologische instrumenten moeten aanmoedigen om illegale online-inhoud en schadelijk onlinegedrag adequaat te bestrijden. ***De belanghebbenden moeten worden geïnformeerd over de beschikbaarheid en het gebruik van deze technologie.***

Motivering

Nieuwe technologieën of technische oplossingen zijn alleen nuttig als de mensen weten dat ze bestaan en hoe ze het beste worden gebruikt.

Amendement 5

Voorstel voor een besluit
Bijlage I – Actie 1 – punt 5 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	5 bis. Betrekken van registers van domeinnamen waar dit nog niet gebeurt en versterking van de samenwerking waar deze afwezig is. De activiteiten zullen gericht zijn op het aanvullen van de bestaande acties door de samenwerking met registers van domeinnamen in de lidstaten te verbeteren en positieve betrekkingen te stimuleren met registers buiten de EU, om een vroege vaststelling van potentieel illegale inhoud mogelijk te maken en de bestaansduur van websites waarvan bekend is dat zij inhoud

betreffende seksuele mishandeling van kinderen aanbieden zo kort mogelijk te houden.

Motivering

Samenwerking met de internet- en communicatie-industrie is van wezenlijk belang op een terrein dat zich snel ontwikkelt, maar domeinregistratie is met name van belang aangezien websites op basis van domeinnamen worden opgezet. Een verbeterde samenwerking met deze instanties op lidstaatniveau zou een doeltreffender systeem van vroege waarschuwing voor illegale inhoud mogelijk maken en zou het exploiteren van websites met inhoud betreffende seksueel misbruik van kinderen duurder, kortdurender en moeilijker maken voor makers om deze websites, waarvan sommige al jaren lang met dezelfde domeinnaam in de lucht zijn.

Amendement 6

Voorstel voor een besluit
Bijlage I – Actie 2 – punt 3

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
3. Kinderen en jongeren meer betrekken bij het creëren van een veiliger onlineomgeving. Met deze acties wil men kinderen en jongeren raadplegen om meer inzicht te krijgen in hun meningen en ervaringen met betrekking tot het gebruik van onlinetechnologieën en de manier waarop een veiliger onlineomgeving kan worden bevorderd voor kinderen.	3. Kinderen en jongeren meer betrekken bij het creëren van een veiliger onlineomgeving. Met deze acties wil men***, met de hulp van specialisten,*** kinderen en jongeren raadplegen om meer inzicht te krijgen in hun meningen en ervaringen met betrekking tot het gebruik van onlinetechnologieën en de manier waarop een veiliger onlineomgeving kan worden bevorderd voor kinderen.

Amendement 7

Voorstel voor een besluit
Bijlage I – Actie 2 – punt 4

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
4. Meer informatie bijeenbrengen over adequate instrumenten om schadelijke online-inhoud aan te pakken. Met deze acties wil men meer informatie bijeenbrengen over de resultaten en doelmatigheid van instrumenten om potentieel schadelijke online-inhoud aan te pakken en gebruikers te voorzien van informatie, instrumenten en toepassingen	4. Meer informatie bijeenbrengen over adequate instrumenten om schadelijke online-inhoud aan te pakken. Met deze acties wil men ***vooral ten behoeve van ouders, verzorgers en opvoeders*** meer informatie bijeenbrengen over de resultaten en doelmatigheid van instrumenten om potentieel schadelijke online-inhoud aan te pakken en ***alle*** gebruikers ***regelmatig*** te

die hun via adequate platformoverstijgende steun kunnen verlenen bij de bestrijding van schadelijke inhoud.	voorzien van informatie, instrumenten en toepassingen die hun ***op een*** adequate***,*** platformoverstijgende***, didactische en eenvoudige manier*** kunnen ***helpen*** bij de bestrijding van schadelijke inhoud.

Motivering

Het is belangrijk dat de kenniskloof tussen volwassenen en kinderen wordt gereduceerd aangezien het de volwassenen zijn die de toegang van kinderen tot internetinhouden moeten controleren. Toch moet de aandacht vooral worden gericht op volwassenen die directe controle uitoefenen op de toegang van kinderen tot internet, zoals ouders, verzorgers en opvoeders.

Amendement 8

Voorstel voor een besluit
Bijlage I - Actie 3 - punt 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
1. Het publiek bewust maken van en informatie verspreiden over een veiliger gebruik van onlinetechnologieën. Met deze activiteiten wil men de bewustmaking van het publiek bevorderen door adequate informatie te verschaffen over de mogelijkheden, risico's en manieren om er op een gecoördineerde wijze in heel Europa mee om te gaan. De activiteiten zullen kosteneffectieve manieren aanmoedigen om informatie op het gebied van bewustmaking te verspreiden onder een groot aantal gebruikers.	1. Het publiek bewust maken van en informatie verspreiden over een veiliger gebruik van onlinetechnologieën. Met deze activiteiten wil men de bewustmaking van het publiek bevorderen door ***op regelmatige en systematische basis*** adequate informatie te verschaffen over de mogelijkheden, risico's en manieren om er op een gecoördineerde wijze in heel Europa mee om te gaan. De activiteiten zullen kosteneffectieve manieren aanmoedigen om informatie op het gebied van bewustmaking te verspreiden onder een groot aantal gebruikers***, in het bijzonder onder de jongeren, zowel op school als in het verenigingsleven***.

Amendement 9

Voorstel voor een besluit
Bijlage I - Actie 4 - inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
Met deze activiteiten wil men een kennisbasis oprichten om adequaat om te gaan met de bestaande en nieuwe	Met deze activiteiten wil men een kennisbasis oprichten om adequaat om te gaan met de bestaande en nieuwe

gebruiken van de onlineomgeving en de bijbehorende risico's en consequenties, om adequate acties te formuleren die erop gericht zijn te zorgen voor onlineveiligheid voor alle gebruikers. De voornaamste geplande acties zijn:	gebruiken van de onlineomgeving en de bijbehorende risico's en consequenties, om adequate acties te formuleren die erop gericht zijn te zorgen voor onlineveiligheid voor alle gebruikers. ***De inhoud van deze kennisbasis moet worden gedeeld met de belanghebbenden en in alle lidstaten worden verspreid.*** De voornaamste geplande acties zijn:

Motivering

Kennisbasissen zijn alleen nuttig als de informatie wordt gedeeld.

Amendement 10

Voorstel voor een besluit
Bijlage I - Actie 4 - punt 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
2. Actuele informatie verschaffen over het gebruik van onlinetechnologieën door kinderen. Dit omvat acties om bijgewerkte informatie te genereren over het gebruik van onlinetechnologieën door kinderen en de manier waarop zij en hun ouders ***en*** verzorgers omgaan met zowel de mogelijkheden als de risico's. Deze acties zullen kwantitatieve en kwalitatieve aspecten omvatten. De acties zullen er tevens op gericht zijn meer te weten te komen over de strategieën van kinderen en jongeren zelf om met risico's in de onlineomgeving om te gaan en de doelmatigheid van deze strategieën te beoordelen.	2. Actuele informatie verschaffen over het gebruik van onlinetechnologieën door kinderen. Dit omvat acties om bijgewerkte informatie te genereren over het gebruik van onlinetechnologieën door kinderen en de manier waarop zij en hun ouders**,** verzorgers***, docenten en opvoeders*** omgaan met zowel de mogelijkheden als de risico's. Deze acties zullen kwantitatieve en kwalitatieve aspecten omvatten. De acties zullen er tevens op gericht zijn meer te weten te komen over de strategieën van kinderen en jongeren zelf om met risico's in de onlineomgeving om te gaan en de doelmatigheid van deze strategieën te beoordelen.

Motivering

Naarmate het internetgebruik door jongeren toeneemt, is het belangrijk dat docenten en opvoeders van alles goed op de hoogte zijn. Dit is vooral het geval wegens het cyberpesten, dat vaak in de schoolomgeving ontstaat.

Amendement 11

Voorstel voor een besluit
Bijlage I – Actie 4 – punt 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	2 bis. Bevorderen van het gebruik van reeds bestaande internationale fotodatabanken – zoals die van Interpol – met het oog op de bestrijding van kindermisbruik. Nauwere samenwerking van de lidstaten en de Europese Unie met Interpol en zijn databanken kan leiden tot een efficiëntere samenwerking op nationaal, Europees en internationaal niveau.

Motivering

Om de samenwerking in de strijd tegen kindermisbruik te verbeteren, is het zinvol de reeds bestaande hulpmiddelen te gebruiken en verder uit te bouwen. Een afzonderlijke Europese databank zou voor dubbel werk zorgen en ingaan tegen het doel van de bestrijding van kindermisbruik. Bovendien betreft het uiterst gevoelige gegevens die een sterke en juridisch goed onderbouwde bescherming van persoonsgegevens vereisen.

Amendement 12

Voorstel voor een besluit
Bijlage I – Actie 4 – punt 2 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	2 ter. Opzet van een Europese databank met beeldmateriaal betreffende seksueel misbruik van kinderen. De activiteiten zullen gericht zijn op het toezien op de invoering van een Europese databank van beeldmateriaal, om wetshandhavingsinstanties en relevante autoriteiten uit de lidstaten in staat te stellen informatie te delen en daardoor duplicatie van de inspanningen te voorkomen en het gebruik van huidige en toekomstige middelen te maximaliseren.

PROCEDURE

Titel	Bescherming van kinderen bij het gebruik van internet en andere communicatietechnologieën
Document- en procedurenummers	COM(2008)0106 – C6-0092/2008 – 2008/0047(COD)
Commissie ten principale	LIBE
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	CULT 10.4.2008
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Christopher Heaton-Harris 1.4.2008
Behandeling in de commissie	14.7.2008
Datum goedkeuring	10.9.2008
Uitslag eindstemming	+: 20 –: 1 0: 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Maria Badia i Cutchet, Ivo Belet, Marie-Hélène Descamps, Věra Flasarová, Milan Gaľa, Vasco Graça Moura, Luis Herrero-Tejedor, Ruth Hieronymi, Ramona Nicole Mănescu, Manolis Mavrommatis, Ljudmila Novak, Dumitru Oprea, Pál Schmitt, Helga Trüpel, Thomas Wise, Tomáš Zatloukal
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Slavi Binev, Ignasi Guardans Cambó, Mary Honeyball, Cornelis Visser, Tadeusz Zwiefka