EUROPAPARLAMENTET

2004 *2009*

Utskottet för kultur och utbildning

2008/0047(COD)

10.9.2008

YTTRANDE

från utskottet för kultur och utbildning

till utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

över förslaget till Europaparlamentets och rådets beslut om inrättande av ett flerårigt gemenskapsprogram för att skydda barn som använder Internet och annan kommunikationsteknik
(KOM(2008)0106 – C6-0092/2008 – 2008/0047(COD))

Föredragande: Christopher Heaton-Harris

PA_Legam

KORTFATTAD MOTIVERING

Målsättningen för kommissionens förslag till ett flerårigt gemenskapsprogram för att skydda barn som använder Internet och annan kommunikationsteknik bygger på framgången med handlingsplanen för säkrare Internet.

Europeiska unionen har sedan 1996 varit en föregångare när det gällt att skydda barn, och de efter varandra följande programmen för ett säkrare Internet har haft en framträdande plats i kommissionens verksamhet inom detta område. De utgör det enda alleuropeiska initiativet när det gäller frågor som rör skyddet av barn i online-miljön och omfattar flera åtgärder som har visat sig vara effektiva.

De har uppnått följande:

- Ett europeiskt nätverk av telejourer – kontaktpunkter dit allmänheten kan vända sig för att rapportera olagligt innehåll.

- Ett europeiskt nätverk för att öka medvetenheten och ”dagen för säkrare Internet”, som samordnas av nätverket. Varje år ökar antal länder i Europa och runt hela världen som deltar i denna dag.

- Information till föräldrar genom oberoende testning av hur effektiva filterprogrammen är.

- Stöd till initiativ för självreglering inom industrin när det gäller innehållsklassificering och mobiltelefoner.

I den slutliga utvärderingen av handlingsplanen för ett säkrare Internet anges att Europeiska unionen nu framstår som en ”pionjär som på ett tidigt stadium fick upp ögonen för att olagligt och skadligt innehåll på Internet var en allvarlig och viktig politisk fråga med globala dimensioner”.

Föredraganden stöder i princip kommissionens förslag och stöder även de framgångsrika åtgärder som vidtagits hittills, särskilt när det gällt att säkra medvetenheten hos allmänheten. Han är dock bekymrad över de skillnader som föreligger när det gäller resurser och organisationskapacitet mellan olika medlemsstater på området för att minska olagligt innehåll och tackla skadligt innehåll på nätet. Det finns några relativt enkla åtgärder som kunde vidtas – och många av dem har redan visat sig framgångsrika i vissa medlemsstater – som skulle förbättra förmågan hos de behöriga organen i medlemsstaterna att snabbare och mer effektivt identifiera och avlägsna innehåll som skildrar sexuellt utnyttjande av barn.

Den föredragande stöder förslaget om en databas som omfattar hela EU och vars syfte är att förbättra kunskapsbasen på det här området, och han uppmanar kommissionen att vidta varje tillgänglig åtgärd för att se till att denna databas förverkligas så snart som möjligt. Sammanfattningsvis har programmet varit en framgång för Europeiska unionen och det här förslaget bör bli en garanti för att framgången fortsätter. Er föredragande hoppas att denna goda praxis, genom vidare internationellt samarbete, kan spridas till andra delar av världen.

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Utskottet för kultur och utbildning uppmanar utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor att som ansvarigt utskott infoga följande ändringsförslag i sitt betänkande:

Ändringsförslag 1

Förslag till beslut
Skäl 5

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
(5) Det är önskvärt att nå en internationell överenskommelse om rättsligt bindande regler, ***men detta kommer inte att kunna uppnås snabbt***. ***Även*** om en sådan överenskommelse nås, kommer detta i sig inte att vara tillräckligt för att garantera att reglerna genomförs eller att personer i riskzonen skyddas.	(5) Det är önskvärt att ***så snart som möjligt*** nå en internationell överenskommelse om rättsligt bindande regler. Om en sådan överenskommelse nås, kommer detta i sig inte att vara tillräckligt***; en rad åtgärder bör därför vidtas*** för att garantera att reglerna genomförs eller att personer i riskzonen skyddas.

Ändringsförslag 2

Förslag till beslut
Skäl 9

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
(9) Internationellt samarbete är viktigt mot bakgrund av problemets globala karaktär. Olagligt innehåll kan framställas i ett land, lagras i ett annat och vara åtkomligt och laddas ner över hela världen. Det internationella samarbetet, som har stimulerats tack vare gemenskapens nätverksstrukturer, kommer att behöva stärkas för att bättre skydda barn mot gränsöverskridande risker som involverar tredjeländer. Utbyte av bästa praxis mellan europeiska organisationer och organisationer i andra delar av världen kan	(9) Internationellt samarbete är viktigt mot bakgrund av problemets globala karaktär – ***år 2007 lagrades enbart ca 3 procent av de kommersiella webbsidor som skildrar sexuellt utnyttjande av barn i EU***. Olagligt innehåll kan framställas i ett land, lagras i ett annat och vara åtkomligt och laddas ner över hela världen. Det internationella samarbetet, som har stimulerats tack vare gemenskapens nätverksstrukturer, kommer att behöva stärkas för att bättre skydda barn mot gränsöverskridande risker som involverar tredjeländer. Utbyte av bästa praxis mellan europeiska organisationer

vara till ömsesidig nytta.	och organisationer i andra delar av världen***, särskilt i Förenta staterna,*** kan vara till ömsesidig nytta.

Motivering

Till stora delar tack vare framgången med handlingsplanen för säkrare Internet går EU från framgång till framgång när det gäller att avlägsna webbsidor som lagrar illegalt innehåll. Statistik som Internet Watch Foundation har sammanställt 2007 visar att webbsidorna i USA lagrade ca 48 procent av de kommersiella webbsidor som skildrar sexuellt utnyttjande av barn som är tillgängliga för allmänheten. Under första kvartalet 2008 steg denna siffra till ca 78 procent. En stor procent av icke-kommersiellt innehåll lagras också på webbsidor i USA. Att användningen av Internet i de här länderna hör till de mest utbredda i världen är sant, men det är också uppenbart att mera kan göras när det gäller att minska dessa siffror.

Ändringsförslag 3

Förslag till beslut
Bilaga I – avsnitt 1 – led 1

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
1. Tillhandahålla kontaktpunkter för allmänheten för rapportering av olagligt innehåll och skadligt beteende online. Verksamheten bör garantera att kontaktpunkterna fungerar effektivt och att allmänheten får kännedom om dem samt att ***de*** har ett nära samband med andra åtgärder på nationell nivå och samarbetar på EU-nivå för att hantera gränsöverskridande frågor och utbyta bästa praxis.	1. Tillhandahålla ***och främja förekomsten av*** kontaktpunkter ***och telejourer*** för allmänheten för rapportering av olagligt innehåll och skadligt beteende online. Verksamheten bör garantera att kontaktpunkterna fungerar effektivt och att allmänheten får kännedom om dem***, att de främjas systematiskt, särskilt hos alla sökmotorer och genom ett europeiskt gratisnummer,*** samt att ***kontaktpunkterna*** har ett nära samband med andra åtgärder på nationell nivå och samarbetar på EU-nivå för att hantera gränsöverskridande frågor och utbyta bästa praxis.

Motivering

Nödnumret 112 har lärt oss att det inte är någon idé att skapa alleuropeiska nummer eller telejourer om inte allmänheten får veta att de finns. Därför bör man satsa på att höja allmänhetens medvetenhet om dessa.

Ändringsförslag 4

Förslag till beslut
Bilaga I – avsnitt 1 – led 3

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
3. Stimulera tillämpning av tekniska lösningar som kan användas för att vidta lämpliga åtgärder mot olagligt innehåll och skadligt beteende online. Verksamheten bör uppmuntra utveckling eller anpassning av effektiva tekniska verktyg som allmänt kan användas av berörda aktörer för att vidta lämpliga åtgärder mot olagligt innehåll och skadligt beteende online.	3. Stimulera tillämpning av tekniska lösningar som kan användas för att vidta lämpliga åtgärder mot olagligt innehåll och skadligt beteende online ***samt informera slutanvändare om hur denna teknik kan tillämpas***. Verksamheten bör uppmuntra utveckling eller anpassning ***och/eller främjande*** av effektiva tekniska verktyg***,*** som ***tillhandahålls gratis och som*** allmänt ***och enkelt*** kan användas av berörda aktörer***,*** för att vidta lämpliga åtgärder mot olagligt innehåll och skadligt beteende online. ***Berörda parter bör informeras om att denna teknik finns tillgänglig och om hur den används på ett korrekt sätt.***

Motivering

Ny teknik eller nya tekniska lösningar tjänar ingenting till om inte allmänheten informeras om att de finns och om hur man använder dem på det mest effektiva sättet.

Ändringsförslag 5

Förslag till beslut
Bilaga I – avsnitt 1 – led 5a (nytt)

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	***5a. Anlita register över domännamn om så inte redan sker och stärka befintligt samarbete. Verksamheten bör syfta till att komplettera befintliga åtgärder genom att förbättra samarbetet med register över domännamn i medlemsstaterna och uppmuntra positiva förbindelser med register utanför EU för att i ett tidigare skede möjliggöra avslöjande av innehåll som eventuellt är olagligt och för att minimera livslängden för kända webbsidor som erbjuder innehåll som**

skildrar sexuellt utnyttjande av barn.

Motivering

Samarbete med Internet- och kommunikationsföretag är viktigt på ett så snabbt framåtskridande område, men domänregistren är särskilt viktiga eftersom det är på basis av dem som webbsidor kan hittas. Förbättrat samarbete med dessa organ på medlemsstatsnivå skulle leda till ett effektivare system för "tidig varning" om olagligt innehåll och skulle göra operationerna dyrare, svårare och mer obeständiga för dem som står bakom dessa webbsidor som skildrar sexuellt utnyttjande av barn, av vilka vissa har funnits under samma domännamn i många år.

Ändringsförslag 6

Förslag till beslut
Bilaga I – avsnitt 2 – led 3

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
3. Stimulera involveringen av barn och ungdomar i skapandet av en säkrare Internetmiljö. Åtgärderna bör syfta till att involvera barn och ungdomar för att man bättre ska förstå deras inställning till och erfarenheter av att använda online-teknik och hur man kan främja en säkrare online-miljö för barn.	3. Stimulera involveringen av barn och ungdomar i skapandet av en säkrare Internetmiljö. Åtgärderna bör syfta till att involvera barn och ungdomar för att man bättre ska förstå deras inställning till och erfarenheter av att använda online-teknik och hur man kan främja en säkrare online-miljö för barn ***med hjälp av sakkunniga***.

Ändringsförslag 7

Förslag till beslut
Bilaga I – avsnitt 2 – led 4

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
4. Öka informationen om lämpliga verktyg för att hantera skadligt innehåll på online. Verksamheten bör syfta till att öka informationen om prestanda och effektivitet hos olika verktyg för att hantera potentiellt skadligt innehåll på Internet och ***utrusta användarna*** med information, instrument och applikationer som kan fungera som lämpligt stöd vid hanteringen av skadligt innehåll på olika plattformar.	4. Öka informationen om lämpliga verktyg för att hantera skadligt innehåll på online. Verksamheten bör syfta till att öka informationen***, särskilt till föräldrar, vårdnadshavare och utbildningspersonal,*** om prestanda och effektivitet hos olika verktyg för att hantera potentiellt skadligt innehåll på Internet och ***regelbundet förse alla användare*** med information, instrument och applikationer som ***är enkla***

och didaktiska och kan fungera som lämpligt stöd vid hanteringen av skadligt innehåll på olika plattformar.

Motivering

Det är viktigt att generellt minska klyftan mellan vuxna och barn eftersom det är de vuxna som kontrollerar barnens tillgång till innehållet. Det är emellertid viktigt att särskilt fokusera på sådana vuxna som utövar direkt kontroll över barns tillgång till innehåll, exempelvis föräldrar, vårdnadshavare och utbildningspersonal.

Ändringsförslag 8

Förslag till beslut
Bilaga I – avsnitt 3 – led 1

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
1. Öka medvetenheten hos allmänheten och sprida information om säkrare användning av online-teknik. Verksamheten bör öka allmänhetens medvetenhet genom tillhandahållande av lämplig information om möjligheterna, riskerna och hur de kan hanteras på ett samordnat sätt inom EU. Verksamheten bör uppmuntra kostnadseffektiva sätt att sprida information till ett stort antal användare för att öka deras medvetenhet.	1. Öka medvetenheten hos allmänheten och sprida information om säkrare användning av online-teknik. Verksamheten bör öka allmänhetens medvetenhet genom ***regelbundet och systematiskt*** tillhandahållande av lämplig information om möjligheterna, riskerna och hur de kan hanteras på ett samordnat sätt inom EU. Verksamheten bör uppmuntra kostnadseffektiva sätt att sprida information till ett stort antal användare***, särskilt unga användare,*** för att öka deras medvetenhet***, både i skolan och via föreningslivet***.

Ändringsförslag 9

Förslag till beslut
Bilaga I – avsnitt 4 – inledningen

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
Verksamheten bör syfta till att inrätta en kunskapsbas som gör det möjligt att på lämplig sätt hantera befintliga och nya användningsområden i online-miljön och därmed sammanhängande risker och följder, i syfte att utforma lämpliga	Verksamheten bör syfta till att inrätta en kunskapsbas som gör det möjligt att på lämplig sätt hantera befintliga och nya användningsområden i online-miljön och därmed sammanhängande risker och följder, i syfte att utforma lämpliga

åtgärder för att garantera säkerheten online för alla användare. De viktigaste av de övergripande åtgärder som planeras är följande:	åtgärder för att garantera säkerheten online för alla användare. ***Innehållet i denna kunskapsbas bör delas med berörda parter och spridas runtom i medlemsstaterna.*** De viktigaste av de övergripande åtgärder som planeras är följande:

Motivering

Kunskapsbaser är till ingen nytta om man inte delar med sig av informationen.

Ändringsförslag 10

Förslag till rekommendation – ändringsakt
Bilaga I – avsnitt 4 – led 2

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
2. Tillhandahålla uppdaterad information om barns användning av online-teknik. Åtgärder bör vidtas för att ta fram uppdaterad information om barns användning av online-teknik och om hur de och deras föräldrar ***och*** vårdnadshavare hanterar möjligheter såväl som risker. Åtgärderna bör omfatta kvantitativa och kvalitativa aspekter. Åtgärderna bör också syfta till att öka kunskapen om barns och ungdomars egna strategier för att hantera risker i online-miljön och bedöma hur effektiva dessa strategier är.	2. Tillhandahålla uppdaterad information om barns användning av online-teknik. Åtgärder bör vidtas för att ta fram uppdaterad information om barns användning av online-teknik och om hur de och deras föräldrar, vårdnadshavare ***och utbildningspersonal*** hanterar möjligheter såväl som risker. Åtgärderna bör omfatta kvantitativa och kvalitativa aspekter. Åtgärderna bör också syfta till att öka kunskapen om barns och ungdomars egna strategier för att hantera risker i online-miljön och bedöma hur effektiva dessa strategier är.

Motivering

Eftersom unga människor använder Internet i ökande omfattning är det viktigt att lärare och övrig utbildningspersonal är medvetna om de här frågorna. Det är särskilt viktigt med tanke på den mobbning som förekommer över nätet och som ofta har sin upprinnelse i skolmiljöer.

Ändringsförslag 11

Förslag till rekommendation – ändringsakt
Bilaga I – avsnitt 4 – led 2a (nytt)

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	2a. Främja användning av redan befintliga internationella bilddatabaser – till exempel Interpols – för att bekämpa barnövergrepp. En starkare samordning mellan medlemsstaterna, Europeiska unionen och Interpol skulle kunna skapa ett mer effektivt samarbete på nationell, europeisk och internationell nivå.

Motivering

För att förbättra samarbetet för att bekämpa barnövergrepp är det lämpligt att utnyttja och förstärka de strukturer som redan finns. En särskild europeisk databas, till exempel, skulle bara fördubbla arbetet och på det sättet inte tjäna målet att bekämpa barnövergrepp. Dessutom gäller det här oerhört känsliga uppgifter som förutsätter ett starkt och rättsligt förankrat uppgiftsskydd.

Ändringsförslag 12

Förslag till beslut
Bilaga I – avsnitt 4 – led 2b (nytt)

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	2b. Skapa en europeisk databas med tekniska uppgifter om rapporterade länkar och domäner med koppling till sexuellt utnyttjande av barn, statistik och utveckling i olika medlemsstater. Verksamheten kommer att koncentreras till att övervaka upprättandet av en europeisk databas, göra det möjligt för brottsbekämpande organ och relevanta myndigheter i medlemsstaterna att dela information och därigenom minska överlappning av befintliga insatser och maximera användningen av nuvarande och framtida resurser.

ÄRENDETS GÅNG

Titel	Skydd av barn som använder Internet och annan kommunikationsteknik
Referensnummer	KOM(2008)0106 – C6-0092/2008 – 2008/0047(COD)
Ansvarigt utskott	LIBE
Yttrande Tillkännagivande i kammaren	CULT 10.4.2008
Föredragande av yttrande Utnämning	Christopher Heaton-Harris 1.4.2008
Behandling i utskott	14.7.2008
Antagande	10.9.2008
Slutomröstning: resultat	+: 20 –: 1 0: 0
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Maria Badia i Cutchet, Ivo Belet, Marie-Hélène Descamps, Věra Flasarová, Milan Gaľa, Vasco Graça Moura, Luis Herrero-Tejedor, Ruth Hieronymi, Ramona Nicole Mănescu, Manolis Mavrommatis, Ljudmila Novak, Dumitru Oprea, Pál Schmitt, Helga Trüpel, Thomas Wise, Tomáš Zatloukal
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Slavi Binev, Ignasi Guardans Cambó, Mary Honeyball, Cornelis Visser, Tadeusz Zwiefka