EUROPA-PARLAMENTET

2004 *2009*

Retsudvalget

2008/0047(COD)

10.9.2008

UDTALELSE

fra Retsudvalget

til Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om et flerårigt fællesskabsprogram til beskyttelse af børn, der bruger internet og andre kommunikationsteknologier
(KOM(2008)0106 – C6-0092/2008 – 2008/0047(COD))

Ordfører: Titus Corlăţean

PA_Legam

KORT BEGRUNDELSE

Den 27. februar 2008 godkendte Kommissionen et nyt forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om et flerårigt fællesskabsprogram til beskyttelse af børn, der bruger internet og andre kommunikationsteknologier (KOM(2008)0106).

Formålet med forslaget er at forbedre og erstatte det eksisterende Safer Internet *plus*- program gennem støtte til fire aktionslinjer: bekæmpelse af ulovligt indhold og skadevoldende adfærd online, sikrere forhold i onlineverdenen, oplysning og bevidstgørelse af offentligheden og opbygning af en videnbase.

Kommissionens forslag fremstår samlet set som både gennemtænkt og afbalanceret. Imidlertid vil ordføreren gerne foreslå en række ændringer for at gøre forslaget mere effektivt.

Især stilles der ændringsforslag med henblik på at udvide anvendelsesområdet for programmet til at omfatte onlinehasardspil og elektronisk handel med potentielt skadelige elementer og gøre deltagelse i det af mindst en instans fra hver medlemsstat obligatorisk. Der foreslås ligeledes en præcisering af begrebet "børn", så der tages behørigt hensyn til de forskellige bestemmelser i medlemsstaterne vedrørende rets- og handleevne.

ÆNDRINGSFORSLAG

Retsudvalget opfordrer Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende ændringsforslag i sin betænkning:

Ændringsforslag 1

Forslag til afgørelse
Betragtning 1

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(1) Udbredelsen af internettet og brugen af onlineteknologier som mobiltelefoner vokser stadig støt i Fællesskabet og giver alle borgere uanede muligheder for at deltage interaktivt og kreativt i samfundets processer. De medfølgende risici for børn og misbrug af teknologierne er fortsat et problem, og den teknologiske udvikling og ændringer i adfærdsmønstrene i samfundet betyder, at der bliver ved med at dukke nye risici og nye former for misbrug op. For at sikre, at de muligheder og fordele, som internettet og andre onlineteknologier	(1) Udbredelsen af internettet og brugen af onlineteknologier som mobiltelefoner vokser stadig støt i Fællesskabet og giver alle borgere uanede muligheder for at deltage interaktivt og kreativt i samfundets processer. De medfølgende risici for børn og misbrug af teknologierne er ***imidlertid*** fortsat et problem, og den teknologiske udvikling og ændringer i adfærds–mønstrene i samfundet betyder, at der bliver ved med at dukke nye risici og nye former for misbrug op. ***Det er nødvendigt at vedtage foranstaltninger på EU-plan***

byder på, udnyttes, må der gøres en indsats for at skabe sikrere vilkår for brugen af disse medier.	***for at beskytte børns fysiske, mentale og moralske integritet, som kan lide skade ved adgang til upassende indhold.*** For at sikre, at de muligheder og fordele, som internettet og andre onlineteknologier ***og kommunikationsteknologier*** byder på, udnyttes, må der ***desuden*** gøres en indsats for at skabe sikrere vilkår for brugen af disse medier.

Begrundelse

Anvendelsen af afgørelsen på kommunikationsteknologier som f.eks. mobiltelefontjenester bør eksplicit nævnes, da mange børn og teenagere bruger disse tjenester.

Ændringsforslag 2

Forslag til afgørelse
Betragtning 5

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(5) Det ideelle er at skabe enighed på internationalt plan om retligt bindende regler, men dette vil ikke kunne opnås hurtigt. Og selv om det lykkes at skabe enighed, vil det ikke i sig selv være nok til at sikre, at reglerne gennemføres, og at de udsatte brugere beskyttes.	***udgår***

Begrundelse

Det er selvmodsigende at nævne muligheden for en international aftale og så samtidig rejse tvivl om dens effektivitet.

Ændringsforslag 3

Forslag til afgørelse
Betragtning 8 a (ny)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	(8a) Medielandskabet, der er under stadig forandring som følge af nye teknologier og mediefornyelse, gør det nødvendigt at lære børn samt forældre, undervisere og lærere at anvende audiovisuelle tjenester

og onlineinformationstjenester effektivt.

Ændringsforslag 4

Forslag til afgørelse
Betragtning 8 b (ny)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	(8b) Der bør sættes ind for at beskytte børn mod de økonomiske risici ved indgåelse af langtidskontrakter ved hjælp af moderne teknologier (internet eller mobiltelefon). Der bør derfor udvikles effektive alderskontrolsystemer og frivillige certificeringsmærker.

Begrundelse

Da børn er hovedmålgruppen for en række langtidstjenester på internettet eller mobiltelefoner (f.eks. ringetoner eller spil til mobiltelefoner), bør udbyderne sikre, at i det mindste priserne og varigheden af tjenesten er tydeligt angivet.

Ændringsforslag 5

Forslag til afgørelse
Betragtning 14

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(14) Denne afgørelse respekterer de grundlæggende rettigheder og følger de principper, der afspejles i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, særlig artikel 7, 8 og 24 —	(14) Denne afgørelse respekterer de grundlæggende rettigheder og følger de principper, der afspejles i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, særlig ***artikel 3, stk. 1,*** artikel 7, 8 og 24 —

Ændringsforslag 6

Forslag til afgørelse
Betragtning 14 a (ny)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	(14a) Intet i denne afgørelse og bilagene

hertil forhindrer medlemsstaterne i at anvende egne lovbestemmelser og egen administrativ praksis, for så vidt angår beskyttelse af børn, der bruger internettet, hvis dette kan sikre bedre resultater —

Ændringsforslag 7

Forslag til afgørelse
Artikel 1 – stk. 1 a (nyt)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	1a. I denne afgørelse forstås ved "børn" personer under 18 år, medmindre de i henhold til deres nationale lovgivning under visse betingelser har fuld rets- og handleevne, inden de når denne alder.

Begrundelse

De nationale bestemmelser for fuld rets- og handleevne giver under visse betingelser fuld rets- og handleevne inden det fyldte 18. år. En udvidelse af beskyttelsen af "børn" til at omfatte alle personer under 18 år, uanset om de har fuld rets- og handleevne eller ej, ville være uhensigtsmæssigt.

Ændringsforslag 8

Forslag til afgørelse
Artikel 1 – stk. 2 – litra a

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(a) Bekæmpelse af ulovligt indhold og skadevoldende adfærd på nettet	*(Vedrører ikke den danske tekst)*

Ændringsforslag 9

Forslag til afgørelse
Artikel 2 – stk. 1

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
1. Programmet er åbent for deltagelse af juridiske personer, der er hjemmehørende i	1. ***Deltagelse i*** programmet er ***obligatorisk for mindst en instans fra hver***

medlemsstaterne.	***medlemsstat**. **Alle andre juridiske enheder kan frivilligt deltage i programmet.***

Ændringsforslag 10

Forslag til afgørelse
Bilag I – afsnit 1 – overskrift

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
1. Bekæmpelse af ulovligt indhold og skadevoldende adfærd på nettet	*(Vedrører ikke den danske tekst)*

Ændringsforslag 11

Forslag til afgørelse
Bilag I – afsnit 1 – indledning

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
Denne aktionslinje har til formål at reducere mængden af ulovligt indhold, der cirkulerer på nettet, og gøre en effektiv indsats mod skadevoldende adfærd på nettet. Der vil især blive sat fokus på onlinedistribution af materiale, der viser seksuelt misbrug af børn, grooming (hvor en person indleder et venskab med et barn med henblik på seksuelt misbrug) og mobning. De vigtigste overordnede tiltag, der er planlagt, er:	Denne aktionslinje har til formål at reducere mængden af ulovligt indhold, der cirkulerer på nettet, og gøre en effektiv indsats mod skadevoldende adfærd på nettet. Der vil især blive sat fokus på ***dels*** onlinedistribution af materiale, der viser seksuelt misbrug af børn, grooming (hvor en person indleder et venskab med et barn med henblik på seksuelt misbrug) og mobning ***dels onlinehasardspil og elektronisk handel med potentielt skadelige elementer.*** De vigtigste overordnede tiltag, der er planlagt, er:

Ændringsforslag 12

Forslag til afgørelse
Bilag I – afsnit 1 – punkt 1

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
1. Oprettelse af kontaktpunkter, hvor offentligheden kan anmelde ulovligt indhold og skadevoldende adfærd på nettet. Aktiviteterne skal sikre, at disse	1. Oprettelse af kontaktpunkter, hvor offentligheden kan anmelde ulovligt indhold og skadevoldende adfærd på nettet. Aktiviteterne skal sikre, at disse

kontaktpunkter fungerer effektivt og er synlige for offentligheden, og at de er i nær forbindelse med andre tiltag på nationalt plan og samarbejder på europæisk plan om grænseoverskridende problemer og udveksling af bedste praksis.	kontaktpunkter fungerer effektivt og er synlige for offentligheden, og at de er i nær forbindelse med andre tiltag på nationalt plan og samarbejder på europæisk plan om grænseoverskridende problemer og udveksling af bedste praksis. ***Kontaktpunkterne vil også give offentligheden de nødvendige oplysninger om, hvordan man skal anmelde ulovligt indhold og bedømme indholdet af onlineinformationstjenester, som kan skade børns fysiske, mentale og moralske integritet.***

Ændringsforslag 13

Forslag til afgørelse
Bilag I – afsnit 1 – punkt 2

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
2. Bekæmpelse af skadevoldende adfærd på nettet, især "grooming" og mobning. Aktiviteterne har til formål at bekæmpe onlinegrooming (hvor en voksen indleder et venskab med et barn med henblik på seksuelt misbrug) og mobning. De skal gribe de tekniske, psykologiske og sociologiske aspekter af disse problemer an og fremme samarbejde og koordinering mellem de berørte parter.	2. Bekæmpelse af skadevoldende adfærd på nettet, især "grooming"***,*** mobning ***og hasardspil.*** Aktiviteterne har til formål at bekæmpe onlinegrooming (hvor en voksen indleder et venskab med et barn med henblik på seksuelt misbrug) og mobning ***samt onlinehasardspil og elektronisk handel med potentielt skadelige elementer***. De skal gribe de tekniske, psykologiske og sociologiske aspekter af disse problemer an og fremme samarbejde og koordinering mellem de berørte parter.

Ændringsforslag 14

Forslag til afgørelse
Bilag I – afsnit 1 – punkt 3

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
3. Tilskyndelse til brug af tekniske redskaber til bekæmpelse af ulovligt indhold og skadevoldende adfærd på nettet. Aktiviteterne skal tilskynde til udvikling eller tilpasning af effektive	3. Tilskyndelse til brug af tekniske redskaber til bekæmpelse af ulovligt indhold og skadevoldende adfærd på nettet. Aktiviteterne skal tilskynde til udvikling eller tilpasning af effektive

teknologiredskaber til at bekæmpe ulovligt indhold og skadevoldende adfærd på nettet, til almindelig brug blandt de berørte parter.	teknologiredskaber til at bekæmpe ulovligt indhold og skadevoldende adfærd på nettet, til almindelig brug blandt de berørte parter. ***Bl.a. kunne følgende foranstaltninger overvejes:*** ***a) Indførelse af et kvalitetsmærke for udbyderne, således at brugerne let kan se, om en bestemt udbyder er omfattet af en adfærdskodeks*** ***b) Indførelse af filtre, som kan forhindre overførsel af informationer, der krænker børns fysiske, mentale og moralske integritet, gennem onlineteknologier*** ***c) Støtte til indførelsen af et generisk andenordensdomænenavn, som er forbeholdt kontrollerede websider, der forpligter sig til at respektere mindreårige og deres rettigheder, som f.eks. KID.eu.***

Ændringsforslag 15

Forslag til afgørelse
Bilag I – afsnit 1 – punkt 5

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
5. Forbedring af samarbejdet på internationalt plan samt udveksling af oplysninger og erfaringer om bekæmpelse af ulovligt indhold og skadevoldende adfærd på nettet. Aktiviteterne skal sigte mod at forbedre samarbejdet med tredjelande, harmonisere strategierne på internationalt plan for bekæmpelse af ulovligt indhold og skadevoldende adfærd på nettet og tilskynde til udvikling af fælles strategier og arbejdsmetoder.	5. Forbedring af samarbejdet på internationalt plan samt udveksling af oplysninger og erfaringer om bekæmpelse af ulovligt indhold og skadevoldende adfærd på nettet. Aktiviteterne skal sigte mod at forbedre samarbejdet med tredjelande, harmonisere strategierne på internationalt plan for bekæmpelse af ulovligt indhold og skadevoldende adfærd på nettet og tilskynde til udvikling af ***en koordineret tilgang til forskellige nationale databaser, der samler billeder af misbrug af børn, samt deres forbindelse til Europol og andre*** fælles strategier og arbejdsmetoder.

Ændringsforslag 16

Forslag til afgørelse
Bilag I – afsnit 2 – punkt 2

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
2. Tiltag for at tilskynde de berørte parter til at udvikle og iværksætte passende selvreguleringssystemer. De berørte parter vil blive tilskyndet til at udforme og gennemføre selvreguleringsinitiativer og til at tage børns sikkerhed i betragtning, når der udvikles nye teknologier og tjenester.	2. Tiltag for at tilskynde de berørte parter til at udvikle og iværksætte passende selvreguleringssystemer. De berørte parter vil blive tilskyndet til at udforme og gennemføre selvreguleringsinitiativer ***bl.a. med henblik på at vurdere eller klassificere onlineindhold*** og til at tage børns sikkerhed i betragtning, når der udvikles nye teknologier og tjenester.

Ændringsforslag 17

Forslag til afgørelse
Bilag I – afsnit 3 – punkt 1

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
1. Tiltag for at bevidstgøre offentligheden og oplyse om sikrere brug af onlineteknologier. Aktiviteterne skal skabe øget opmærksomhed om problemerne gennem en koordineret indsats i hele Europa for at formidle dækkende oplysninger om muligheder og risici, og om hvordan disse kan gribes an. Der vil blive lagt vægt på omkostningseffektive midler til at formidle oplysning til et stort antal brugere.	1. Tiltag for at bevidstgøre offentligheden og oplyse om sikrere brug af online–teknologier. Aktiviteterne skal skabe øget opmærksomhed om problemerne gennem en koordineret indsats i hele Europa for at formidle dækkende oplysninger om muligheder og risici, og om hvordan disse kan gribes an. ***Der vil blive lagt vægt på aktiviteter, så det bliver muligt for børn at bruge onlineteknologier på en ansvarlig måde, især gennem mediekendskab eller medieuddannelsesprogrammer samt f.eks. efteruddannelse inden for skolesystemet, herunder forløb, der er åbne for forældre.*** Der vil blive ***også*** lagt vægt på omkostningseffektive midler til at formidle oplysning til et stort antal brugere***, f.eks. informationsmapper om potentielle risici ved onlineteknologier.***

Ændringsforslag 18

Forslag til afgørelse
Bilag I – afsnit 3 – punkt 2

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
2. Oprettelse af kontaktpunkter, hvor forældre og børn kan få svar på spørgsmål om, hvordan de tager vare på sikkerheden på nettet. Aktiviteterne skal sigte mod at sætte brugerne i stand til at træffe velinformerede og ansvarlige valg ved at forsyne dem med relevante oplysninger og råd om, hvilke forholdsregler de bør træffe af hensyn til sikkerheden på nettet.	2. Oprettelse af kontaktpunkter, ***herunder telefonhotlines,*** hvor forældre og børn kan få svar på spørgsmål om, hvordan de tager vare på sikkerheden på nettet. Aktiviteterne skal sigte mod at sætte brugerne i stand til at træffe velinformerede og ansvarlige valg ved at forsyne dem med relevante oplysninger og råd om, hvilke forholdsregler de bør træffe af hensyn til sikkerheden på nettet.

Ændringsforslag 19

Forslag til afgørelse
Bilag I – afsnit 3 – punkt 3

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
3. Effektive og omkostningseffektive metoder og redskaber til oplysning og bevidstgørelse. Aktiviteterne vil gå ud på at forbedre relevante metoder og redskaber til oplysning og bevidstgørelse, så de bliver mere effektive og omkostningseffektive på lang sigt.	3. Effektive og omkostningseffektive metoder og redskaber til oplysning og bevidstgørelse. Aktiviteterne vil gå ud på at forbedre relevante metoder og redskaber til oplysning og bevidstgørelse, så de bliver mere effektive og omkostningseffektive på lang sigt. ***Disse aktiviteter kan bl.a. omfatte indførelse af et fælles system af beskrivende symboler eller advarsler, der angiver alderskategori og/eller de aspekter af indholdet, der har ført til en bestemt aldersanbefaling, hvilket kan hjælpe brugerne til at blive mere opmærksomme på potentielt skadeligt onlineindhold.***

Ændringsforslag 20

Forslag til afgørelse
Bilag I – afsnit 3 – punkt 4

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
4. Udveksling af bedste praksis og samarbejde på europæisk plan. Der vil blive iværksat tiltag for at sikre et effektivt samarbejde på tværs af grænserne i Europa samt en effektiv udveksling af bedste praksis, redskaber, metoder, erfaringer og oplysninger.	4. Udveksling af bedste praksis og samarbejde på europæisk plan. Der vil blive iværksat tiltag for at sikre et effektivt samarbejde på tværs af grænserne i Europa samt en effektiv udveksling af bedste praksis, redskaber, metoder, erfaringer og oplysninger. ***Aktiviteterne skal navnlig sigte mod at skabe et tæt samarbejde mellem de nationale myndigheder, politiet og kontaktpunkterne. Der skal træffes foranstaltninger til at oprette en fælles europæisk database, som indsamler billeder af misbrug af børn, og til at sikre forbindelse med Europol.***

Ændringsforslag 21

Forslag til afgørelse
Bilag I – afsnit 4 – punkt 3

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
3. Undersøgelser om overgreb mod børn i onlineverdenen. Aktiviteterne vil gå ud på at undersøge de tekniske, psykologiske og sociologiske aspekter af overgreb mod børn i onlineverdenen, herunder mobning, grooming, materiale, der viser seksuelt misbrug af børn, og nye adfærdsmønstre, der kan medføre risici for børn.	3. Undersøgelser om overgreb mod børn i onlineverdenen. Aktiviteterne vil gå ud på at undersøge de tekniske, psykologiske og sociologiske aspekter af overgreb mod børn i onlineverdenen, herunder mobning, grooming, materiale, der viser seksuelt misbrug af børn, ***onlinehasardspil og elektronisk handel med skadelige elementer*** og ***lignende*** nye adfærdsmønstre, der kan medføre risici for børn.

Ændringsforslag 22

Forslag til afgørelse
Bilag I – afsnit 4 – punkt 5

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
5. Udbygning af den eksisterende viden om virkningerne af brugen af nuværende og fremspirende teknologier på børn og unge. Aktiviteterne skal give en bedre indsigt i de psykologiske, adfærdsmæssige og sociologiske virkninger på børn og unge, der bruger onlineteknologier. Undersøgelserne vil omfatte virkningerne af at blive udsat for skadevoldende indhold og adfærd, grooming og mobning, og vil dække forskellige platforme, fra computere og mobiltelefoner til spillekonsoller og andre nye teknologier, der vokser frem.	5. Udbygning af den eksisterende viden om virkningerne af brugen af nuværende og fremspirende teknologier på børn og unge. Aktiviteterne skal give en bedre indsigt i de psykologiske, adfærdsmæssige og sociologiske virkninger på børn og unge, der bruger onlineteknologier. Undersøgelserne vil omfatte virkningerne af at blive udsat for skadevoldende indhold og adfærd, grooming og mobning, ***onlinehasardspil og elektronisk handel med skadelige elementer*** og vil dække forskellige platforme fra computere og mobiltelefoner til spillekonsoller og andre nye teknologier, der vokser frem.

PROCEDURE

Titel	Beskyttelse af børn ved anvendelse af internet og andre kommunikationsteknologier
Referencer	KOM(2008)0106 – C6-0092/2008 – 2008/0047(COD)
Korresponderende udvalg	LIBE
Udtalelse fra Dato for meddelelse på plenarmødet	JURI 10.4.2008
Rådgivende ordfører Dato for valg	Titus Corlăţean 25.6.2008
Dato for vedtagelse	9.9.2008
Resultat af den endelige afstemning	+: 24 –: 0 0: 0
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Marek Aleksander Czarnecki, Bert Doorn, Monica Frassoni, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Othmar Karas, Piia-Noora Kauppi, Klaus-Heiner Lehne, Katalin Lévai, Antonio Masip Hidalgo, Hans-Peter Mayer, Manuel Medina Ortega, Hartmut Nassauer, Aloyzas Sakalas, Francesco Enrico Speroni, Daniel Strož, Rainer Wieland, Jaroslav Zvěřina, Tadeusz Zwiefka
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Vicente Miguel Garcés Ramón, Jean-Paul Gauzès, Georgios Papastamkos, Gabriele Stauner, Jacques Toubon, Ieke van den Burg
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere, jf. art. 178, stk. 2	Renate Weber