ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2004 *2009*

Επιτροπή Προϋπολογισμών

2008/0047(COD)

11.9.2008

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Προϋπολογισμών

προς την Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων

σχετικά με την πρόταση για απόφαση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την θέσπιση πολυετούς κοινοτικού προγράμματος σχετικά με την προστασία των παιδιών που χρησιμοποιούν το διαδίκτυο και άλλες τεχνολογίες επικοινωνιών
(COM(2008)0106 – C6-0092/2008 – 2008/0047(COD))

Συντάκτρια γνωμοδότησης: Cătălin-Ioan Nechifor

PA_Legam

ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΑΙΤΙΟΛΟΓΗΣΗ

Το παρόν πρόγραμμα για "την καθιέρωση πολυετούς κοινοτικού προγράμματος για προαγωγή ασφαλέστερης χρήσης του Ίντερνετ και νέων επιγραμμικών τεχνολογιών" αποτελεί την τέταρτη έκδοση ενός πολυετούς προγράμματος που αποσκοπεί στην προώθηση της ασφαλέστερης χρήσης του Διαδικτύου, μετά το 1999[1], το 2003[2] και το 2005[3]. Αναμένεται ότι θα τεθεί σε ισχύ την 1η Ιανουαρίου 2009.

Ημερομηνία	**Περίοδος**	**Χρηματοδοτικό πλαίσιο**	**Αριθμός καλυπτόμενων ετών**
1999	1999 - 2002	25 εκατ. ευρώ	4
2003	2003 - 2004	EUR 13, 3 εκατ.	2
2005	2005 - 2006	20,05 εκατ.	2
2005	2006 - 2008	24,95	3
2008	2009 - 2013	55	5

Οι γραμμές του προϋπολογισμού είναι οι 09 02 02 (επιχειρησιακές πιστώσεις) και 09 01 04 04 (διοικητικές πιστώσεις).

Εκτέλεση (σε εκατ. ευρώ)

Προϋπολογισμός	Τελικό ποσό	Εκτέλεση	Ποσοστό	
2009	p.m. (ΣΠ) 10,7			
2008	14,9	0,04 (στις 16/6/2008)	0,47 %	
2007	12,24	12,24	100 %	
2006	9,8	6,12	84,3 %	
2005	9,5	9,5	100 %	

[1] ΑΠΟΦΑΣΗ αριθ. 276/1999/ΕΚ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ, της 25ης Ιανουαρίου 1999, για ένα πολυετές κοινοτικό πρόγραμμα δράσης σχετικά με την προώθηση της ασφαλέστερης χρήσης του Διαδικτύου μέσω της καταπολέμησης του παράνομου και βλαβερού περιεχομένου στα παγκόσμια δίκτυα

[2] ΑΠΟΦΑΣΗ αριθ. 1151/2003/ΕΚ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ, της 16ης Ιουνίου 2003, για την τροποποίηση της απόφασης αριθ. 276/1999/ΕΚ για ένα πολυετές κοινοτικό πρόγραμμα δράσης σχετικά με την προώθηση της ασφαλέστερης χρήσης του Διαδικτύου μέσω της καταπολέμησης του παράνομου και βλαβερού περιεχομένου στα παγκόσμια δίκτυα

[3] ΑΠΟΦΑΣΗ αριθ. 854/2005/ΕΚ, ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ, της 11ης Μαΐου 2005, σχετικά με την καθιέρωση πολυετούς κοινοτικού προγράμματος για προαγωγή ασφαλέστερης χρήσης του Ίντερνετ και νέων επιγραμμικών τεχνολογιών

Η εκτέλεση των πιστώσεων ήταν μάλλον καλή τα προηγούμενα χρόνια, μόνο το 2008 η εκτέλεση φαίνεται να είναι πολύ καθυστερημένη (40.000 ευρώ - αναλήφθηκαν στις 26 Ιουνίου 2008). Η ΓΔ INFSOC[1] ευελπιστεί ότι πριν από τα τέλη του οικονομικού έτους θα εκτελεσθεί το σύνολο των πιστώσεων υποχρεώσεων και πληρωμών. Οι πιστώσεις υποχρεώσεων πρέπει να αποτελέσουν αντικείμενο συνολικής ανάληψης δέσμευσης που θα χρησιμεύσει για τη χρηματοδότηση έργων που επιλέγονται κατόπιν πρόσκλησης υποβολής προτάσεων, που δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα στις 12 Μαρτίου 2008 (ΕΕ C 67, σ. 7) και της οποίας η καταληκτική ημερομηνία ήταν η 28η Μαΐου 2008. Η αξιολόγηση των προγραμμάτων πραγματοποιήθηκε στις αρχές Ιουνίου.

Όσον αφορά τον προϋπολογισμό 2009 (πρώτο έτος του προτεινόμενου νέου προγράμματος), η Επιτροπή ενημέρωσε το συντάκτη γνωμοδότησης ότι το ποσό των 10,75 εκατ. ευρώ στο ΣΠ 2009 θα είναι επίσης αφιερωμένο στη χρηματοδότηση σχεδίων που θα επιλεγούν μετά από πρόσκληση υποβολής προτάσεων που θα ξεκινήσει το 2009, στο πλαίσιο του νέου προγράμματος. Το ποσό δικαιολογείται με βάση το μέσο όρο των ποσών που δαπανώνται ετησίως κατά τη διάρκεια του τρέχοντος προγράμματος (συνολικός προϋπολογισμός ~ 10,2 εκατ. ευρώ για το πρόγραμμα των 55 εκατομμυρίων ευρώ διαιρούμενος σε πέντε έτη εφαρμογής).

Για την περίοδο 2009-2013 προβλέπονται 55 εκατ. ευρώ. Το δημοσιονομικό δελτίο προβλέπει την ακόλουθη κατανομή για τα πέντε έτη διάρκειας του προγράμματος:

	2009	**2010**	**2011**	**2012**	**2013**	**2014**	**ΣΥΝΟΛΟ**
Τεχνική και διοικητική βοήθεια (09 01 04 04)	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3		**1,5**
ΠΣΠ 2009/Δημοσιονομικός προγραμματισμός στις 25/4/08	0,25	0,25	0,3	0,3	0,3		
Πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων	11	11	11	11	11		**55,0**
Πιστώσεις πληρωμών	0,3	5,38	6,91	9,85	10,35	22,21	**55,0**
ΠΣΠ 2009/Δημοσιονομικός προγραμματισμός στις 25/4/08	ΠΥ: 10,75 ΠΠ: 13	10,7	10,7	10,7	10,7		**53,55**

Κατά συνέπεια, θα σημειωθεί αύξηση του διοικητικού κόστους κατά 50.000 ευρώ ετησίως, σε σύγκριση με τα έτη 2007-2008.

Μολονότι συμβατό με τα ανώτατα όρια της κατηγορίας 1Α και, ελλείψει ειδικής νομικής βάσης στη συνθήκη, ο συντάκτης γνωμοδότησης έχει ερωτηματικά ως προς την ευρωπαϊκή

[1] http://ec.europa.eu/information_society/activities/sip/index_en.htm

προστιθέμενη αξία ενός τέτοιου προγράμματος, ιδίως στο πλαίσιο της ενδιάμεσης αξιολόγησης του δημοσιονομικού πλαισίου στην οποία θα πρέπει να προβούν η αρμόδια για τον προϋπολογισμό και η νομοθετική αρχή.

Επιτροπολογία

Η δομή του προγράμματος, το οποίο είναι ουσιαστικά ένα άδειο κέλυφος (η απόφαση), που συμπληρώνεται από 3 παραρτήματα τα οποία καθορίζουν το περιεχόμενο των δράσεων της Επιτροπής. Το άρθρο 1, παράγραφος 2 ορίζει ότι οι δράσεις (το περιεχόμενο) του προγράμματος καθορίζονται "στο παράρτημα Ι" και εφαρμόζονται σύμφωνα με το παράρτημα ΙΙΙ. Καμία συγκεκριμένη δράση δεν προβλέπεται στην ίδια την απόφαση. Η έκθεση Mastenbroek[1] του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου του Δεκεμβρίου 2004 για το τελευταίο πρόγραμμα δεν ζητούσε αλλαγή της δομής του προγράμματος.
Πέραν της όχι και πολύ διαφανούς αυτής τεχνικής για την εκπόνηση νομοθεσίας, το άρθρο 3, παράγραφος 3 ορίζει ότι η Επιτροπή είναι ελεύθερη να αλλάξει το περιεχόμενο του Παραρτήματος ΙΙΙ (μέθοδοι εργασίας) στη διαδικασία επιτροπολογίας.

Η παρακολούθηση της δημοσιονομικής εκτέλεσης ενός προγράμματος εμπίπτει βέβαια στην αρμοδιότητα της Επιτροπής Προϋπολογισμού ή της Επιτροπής Ελέγχου των Προϋπολογισμών, ιδίως ενόψει της επικείμενης ενδιάμεσης αξιολόγησης του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου.

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΕΣ

Η Επιτροπή Προϋπολογισμών καλεί την Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να ενσωματώσει στην έκθεσή της τις ακόλουθες τροπολογίες:

Τροπολογία 1

Σχέδιο νομοθετικού ψηφίσματος
Παράγραφος 1α (νέα)

Σχέδιο νομοθετικού ψηφίσματος	*Τροπολογία*
	1α. εκτιμά ότι το ποσό δημοσιονομικής αναφοράς που περιλαμβάνεται στη νομοθετική πρόταση για την εκτέλεση του προγράμματος για την περίοδο από 1ης Ιανουαρίου 2009 έως 31 Δεκεμβρίου 2013, που ορίζεται σε 55.000.000 ευρώ

[1] Απόφαση αριθ. 854/2005/ΕΚ, του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Μαΐου 2005, σχετικά με την καθιέρωση πολυετούς κοινοτικού προγράμματος για προαγωγή ασφαλέστερης χρήσης του Ίντερνετ και νέων επιγραμμικών τεχνολογιών - COD 2004/0023 - http://www.europarl.europa.eu/oeil/file.jsp?id=241912

	είναι συμβατό με το ανώτατο όριο που προβλέπει το υποκεφάλαιο 1α του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου (ΠΔΠ) 2007 - 2013.

Τροπολογία 2

Πρόταση απόφασης - τροποποιητική πράξη
Άρθρο 3 - παράγραφος 3 - στοιχείο α

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
α) έγκριση και τροποποίηση του προγράμματος εργασιών, συμπεριλαμβανομένου του καθορισμού των πεδίων προτεραιότητας για τη διεθνή συνεργασία·	***διαγράφεται***

Τροπολογία 3

Πρόταση απόφασης - τροποποιητική πράξη
Άρθρο 3 - παράγραφος 3α (νέα)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
	3α. Τα μέτρα που αποσκοπούν στην τροποποίηση μη ουσιωδών στοιχείων της παρούσας απόφασης σχετικά με την έγκριση και την τροποποίηση του προγράμματος εργασίας, συμπεριλαμβανομένου του προσδιορισμού των τομέων προτεραιότητας για τη διεθνή συνεργασία, εγκρίνονται σύμφωνα με την κανονιστική διαδικασία με έλεγχο που ορίζεται στο άρθρο 4, παράγραφος 2α.

Τροπολογία 4

Πρόταση απόφασης - τροποποιητική πράξη
Άρθρο 4 - παράγραφος 2α (νέα)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
	2α. Οσάκις γίνεται αναφορά στην παρούσα παράγραφο, εφαρμόζονται το

	άρθρο 5α, παράγραφοι 1 έως 4, και το άρθρο 7 της απόφασης 1999/468/ΕΚ, λαμβανομένων υπόψη των διατάξεων του άρθρου 8.

Τροπολογία 5

Πρόταση απόφασης - τροποποιητική πράξη
Παράρτημα ΙΙΙ - παράγραφοι 4, 5 και 6

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
(4) Η επιλογή δράσεων επιμερισμένου κόστους θα βασίζεται σε προσκλήσεις υποβολής προτάσεων, οι οποίες θα δημοσιευτούν στον δικτυακό τόπο της Επιτροπής, σύμφωνα με τις ισχύουσες δημοσιονομικές διατάξεις. ***(5) Αιτήσεις για κοινοτική χρηματοδότηση θα πρέπει να περιλαμβάνουν, κατά περίπτωση, ένα δημοσιονομικό σχέδιο όπου θα εμφανίζονται όλες οι συνιστώσες χρηματοδότησης των έργων, περιλαμβανομένης της χρηματοοικονομικής υποστήριξης που ζητείται από την Κοινότητα, καθώς και οποιωνδήποτε άλλων αιτημάτων για οικονομική υποστήριξη ή επιχορηγήσεων από άλλες πηγές.*** ***(6) Τα συνοδευτικά μέτρα θα υλοποιηθούν μέσω προσκλήσεων υποβολής προσφορών σύμφωνα με τις ισχύουσες δημοσιονομικές διατάξεις.***	***διαγράφεται***

Αιτιολόγηση

Η διάταξη περιττεύει. Προκειμένου να αποφευχθεί οιαδήποτε αντίφαση προς το δημοσιονομικό κανονισμό αριθ. 1605/2002, οι διατάξεις αυτές πρέπει να διαγραφούν, διότι ο δημοσιονομικός κανονισμός και τα μέτρα εφαρμογής του είναι ήδη επαρκώς λεπτομερή.

ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

Τίτλος	Προστασία των παιδιών κατά τη χρήση του Διαδικτύου και άλλων τεχνολογιών επικοινωνίας
Έγγραφα αναφοράς	COM(2008)0106 – C6-0092/2008 – 2008/0047(COD)
Επιτροπή αρμόδια επί της ουσίας	LIBE
Γνωμοδοτική επιτροπή Ημερομ. αναγγελίας στην ολομέλεια	BUDG 10.4.2008
Συντάκτης γνωμοδότησης Ημερομηνία ορισμού	Cătălin-Ioan Nechifor 1.4.2008
Εξέταση στην επιτροπή	15.7.2008 11.9.2008
Ημερομηνία έγκρισης	11.9.2008
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+: 24 –: 0 0: 0
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Richard James Ashworth, Reimer Böge, Paulo Casaca, Brigitte Douay, Szabolcs Fazakas, Vicente Miguel Garcés Ramón, Salvador Garriga Polledo, Nathalie Griesbeck, Catherine Guy-Quint, Jutta Haug, Ville Itälä, Wiesław Stefan Kuc, Janusz Lewandowski, Vladimír Maňka, Nina Škottová, Μαργαρίτης Σχοινάς, László Surján, Helga Trüpel, Kyösti Virrankoski, Ralf Walter, Κώστας Μποτόπουλος
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Thijs Berman, Jana Hybášková, Peter Šťastný