EUROOPA PARLAMENT

2004 *2009*

Eelarvekomisjon

2008/0047(COD)

11.9.2008

ARVAMUS

Esitaja: eelarvekomisjon

Saaja: kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjon

Ettepanek võtta vastu parlamendi ja nõukogu otsus, millega kehtestatakse mitmeaastane ühenduse programm Internetti ja teisi kommunikatsioonitehnoloogiaid kasutavate laste kaitseks (KOM(2008)0106 – C6-0092/2008 – 2008/0047(COD))

Arvamuse koostaja: Cătălin-Ioan Nechifor

PA_Legam

LÜHISELGITUS

Käesolev kava, millega kehtestatakse mitmeaastane ühenduse programm Internetti ja teisi kommunikatsioonitehnoloogiaid kasutavate laste kaitseks, on Interneti turvalisemat kasutamist edendav neljas programm; eelmised võeti vastu aastatel 1999[1], 2003[2] ja 2005[3]. Programm peaks eeldatavasti jõustuma 1. jaanuaril 2009.

Aasta	**Ajavahemik**	**Finantsraamistik**	**Programmiga hõlmatud aastate arv**
1999	1999–2002	25 miljonit eurot	4
2003	2003–2004	13,3 miljonit eurot	2
2005	2005–2006	20,05 miljonit eurot	2
2005	2006–2008	24,95	3
2008	2009–2013	55	5

Asjaomased eelarveread on 09 02 02 (tegevusassigneeringud) ja 09 01 04 04 (haldusassigneeringud).

Rakendamine (miljonites eurodes)

Eelarveaasta	Kogusumma	Täitmine	Protsent	
2009	p.m. (EEP) 10,7			
2008	14,9	0,04 (seisuga 16.6.2008)	0,47 %	
2007	12,24	12,24	100 %	
2006	9,8	6,12	84,3 %	
2005	9,5	9,5	100 %	

Assigneeringute kasutamist eelnevatel aastatel võib pidada heaks; üksnes 2008. aastal on olnud suur mahajäämus (seisuga 26. juuni 2008 kasutatud 40 000 eurot). Infoühiskonna ja meedia peadirektoraat[4] on veendunud, et eelarveaasta lõpuks täidetakse kõik kulukohustuste ja maksete assigneeringud. Kulukohustuste assigneeringud kasutatakse täielikult nende projektide rahastamiseks, mille kohta avaldati 12. märtsi 2008. aasta EL Teatajas

[1] EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU 25. jaanuari 1999. aasta OTSUS nr 276/1999/EÜ, millega võetakse vastu ühenduse mitmeaastane tegevuskava Interneti kasutamise turvalisemaks muutmise kohta ülemaailmsetes võrkudes leiduva ebaseadusliku ja kahjuliku materjali vastu võitlemise teel

[2] EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU 16. juuni 2003. aasta OTSUS nr 1151/2003/EÜ, millega muudetakse otsust nr 276/1999/EÜ, millega võetakse vastu ühenduse mitmeaastane tegevuskava Interneti kasutamise turvalisemaks muutmise kohta ülemaailmsetes võrkudes leiduva ebaseadusliku ja kahjuliku materjali vastu võitlemise teel

[3] EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU 11. mai 2005. aasta OTSUS nr 854/2005/EÜ, millega kehtestatakse ühenduse mitmeaastane programm Interneti ja uute sidustehnoloogiate turvalisema kasutamise edendamiseks

[4] http://ec.europa.eu/information_society/activities/sip/index_en.htm

pakkumiskutse (ELT C 67, lk 7), mille tähtaeg oli 28. mai 2008. Pakkumisi hinnati juuni alguses.

2009. eelarveaasta (uue programmi esimene aasta) osas on komisjon teavitanud arvamuse koostajat, et 2009. aasta esialgse eelarveprojekti kohaselt eraldatakse 10,75 miljonit eurot projektide tarbeks, mis uue programmi raames valitakse välja 2009. aastal avaldatava pakkumiskutse põhjal. Summa põhineb praeguse programmi jooksul aastas keskmiselt kasutatud summadel (ligikaudu 10,2 miljonit eurot programmi kogueelarveks – 55 miljonit eurot jagatuna viie kohaldamisaasta peale).

55 miljonit eurot on ette nähtud ajavahemikuks 2009–2013. Finantsselgitusega nähakse 5aastase programmi lõikes ette järgmine jaotus.

	2009	**2010**	**2011**	**2012**	**2013**	**2014**	**KOKKU**
Tehniline ja haldusabi (09 01 04 04)	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3		**1,5**
EEP 2009 / Finantsplaneering 25/408	0,25	0,25	0,3	0,3	0,3		
Kulukohustuste assigneeringud	11	11	11	11	11		**55,0**
Maksete assigneeringud	0,3	5,38	6,91	9,85	10,35	22,21	**55,0**
EEP 2009 / Finantsplaneering 25/4/08	Kulukohustuste assigneeringud 10,75	10,7	10,7	10,7	10,7		**53,55**
	Maksete assigneeringud 13						

Võrreldes aastatega 2007–2008 suurenevad halduskulud 50 000 euro võrra aastas.

Kuigi see on kooskõlas rubriigi 1A ülemmääradega, seab arvamuse koostaja asutamislepingus sisalduva konkreetse õigusliku aluse puudumise tõttu kahtluse alla sellise programmi lisandväärtuse Euroopale, eelkõige võttes arvesse mitmeaastase finantsraamistiku vahehindamist, mis tuleb eelarvepädevatel ja seadusandlikel institutsioonidel läbi viia.

Komiteemenetlus

Programm koosneb peamiselt sisutühjast osast (otsus), mida täiendavad kolm lisa, milles määratakse kindlaks komisjoni meetmed. Artikli 1 lõikes 2 on ette nähtud, et programmi meetmed (sisu) on sätestatud „I lisas" ning seda rakendatakse vastavalt III lisale. Otsuses endas ei ole ette nähtud ühtegi konkreetset meedet. Viimast programmi käsitlevas Euroopa Parlamendi 2004. aasta detsembri Mastenbroeki raportis[1] ei nõutud programmi ülesehituse muutmist.
Lisaks kasutatavale ebaselgele õigusloometehnikale nähakse artikli 3 lõikes 3 ette, et komisjon võib komiteemenetlust kasutades muuta III lisa sisu (programmi rakendamise meetodid).

Programmi rahade kasutamise järelevalve kuulub kahtlematult eelarvekomisjoni või eelarvekontrollikomisjoni pädevusse, pidades eelkõige silmas mitmeaastase finantsraamistiku järgmist vahehindamist.

MUUDATUSETTEPANEKUD

Eelarvekomisjon palub vastutaval kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjonil lisada oma raportisse järgmised muudatusettepanekud:

Muudatusettepanek 1

Õigusloomega seotud resolutsiooni projekt
Lõige 1 a (uus)

Õigusloomega seotud resolutsiooni projekt	*Muudatusettepanek*
	1 a. arvab, et õigusloomega seotud ettepanekus programmi täitmiseks ajavahemikus 1. jaanuar 2009 kuni 31. detsember 2013 ettenähtud võrdlussumma 55 000 000 eurot on kooskõlas mitmeaastase finantsraamistiku 2007–2013 alamrubriigi 1a ülemmääradega;

[1] Euroopa Parlamendi ja nõukogu 11. mai 2005. aasta otsus nr 854/2005/EÜ, millega kehtestatakse ühenduse mitmeaastane programm Interneti ja uute sidustehnoloogiate turvalisema kasutamise edendamiseks – COD 2004/0023 http://www.europarl.europa.eu/oeil/file.jsp?id=241912

Muudatusettepanek 2

Ettepanek võtta vastu otsus – muutmisakt
Artikkel 3 – lõige 3 – punkt a

Komisjoni ettepanek	*Muudatusettepanek*
a) tööprogrammi vastuvõtmine ja muutmine, sh rahvusvahelise koostöö prioriteetsete valdkondade kindlaksmääramine;	***välja jäetud***

Muudatusettepanek 3

Ettepanek võtta vastu otsus – muutmisakt
Artikkel 3 – lõige 3 a (uus)

Komisjoni ettepanek	*Muudatusettepanek*
	3 a. Meetmed, mille eesmärk on muuta käesoleva otsuse vähemolulisi, tööprogrammi vastuvõtmist ja muutmist käsitlevaid sätteid, sh rahvusvahelise koostöö prioriteetsete valdkondade kindlaksmääramine, võetakse vastu vastavalt artikli 4 lõikes 2 a osutatud kontrolliga regulatiivmenetlusele.

Muudatusettepanek 4

Ettepanek võtta vastu otsus – muutmisakt
Artikkel 4 – lõige 2 a (uus)

Komisjoni ettepanek	*Muudatusettepanek*
	2 a. Käesolevale lõikele viitamisel kohaldatakse otsuse 1999/468/EÜ artikli 5a lõikeid 1–4 ja artiklit 7, võttes arvesse selle otsuse artiklit 8.

Muudatusettepanek 5

Ettepanek võtta vastu otsus – muutmisakt
III lisa – punktid 4, 5 ja 6

Komisjoni ettepanek	*Muudatusettepanek*
(4) Kaasrahastatavad meetmed valitakse välja komisjoni veebisaidil avaldatud projektikonkursside alusel vastavalt kehtivatele finantssätetele.	***välja jäetud***
(5) Ühenduse toetuse saamise taotlustele tuleks vajaduse korral lisada rahastamiskava, milles loetletakse kõik projektide rahastamise komponendid, sealhulgas ka ühenduselt taotletav rahaline toetus ja kõik muudest allikatest taotletud või saadud toetused.	
(6) Täiendavaid meetmeid rakendatakse kooskõlas kehtivate rahandussätetega pakkumismenetluste kaudu.	

Selgitus

Tarbetu tekst. Finantsmäärusega nr 1605/2002 vastuolude vältimiseks tuleks need sätted välja jätta, sest finantsmäärus ise ja selle rakendusmeetmed on juba piisavalt põhjalikud.

MENETLUS

Pealkiri	Laste kaitse Interneti ja teiste kommunikatsioonitehnoloogiate kasutamisel
Viited	KOM(2008)0106 – C6-0092/2008 – 2008/0047(COD)
Vastutav komisjon	LIBE
Arvamuse esitaja(d) istungil teada andmise kuupäev	BUDG 10.4.2008
Arvamuse koostaja nimetamise kuupäev	Cătălin-Ioan Nechifor 1.4.2008
Arutamine parlamendikomisjonis	15.7.2008 11.9.2008
Vastuvõtmise kuupäev	11.9.2008
Lõpphääletuse tulemused	+: 24 –: 0 0: 0
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Richard James Ashworth, Reimer Böge, Costas Botopoulos, Paulo Casaca, Brigitte Douay, Szabolcs Fazakas, Vicente Miguel Garcés Ramón, Salvador Garriga Polledo, Nathalie Griesbeck, Catherine Guy-Quint, Jutta Haug, Ville Itälä, Wiesław Stefan Kuc, Janusz Lewandowski, Vladimír Maňka, Margaritis Schinas, Nina Škottová, László Surján, Helga Trüpel, Kyösti Virrankoski, Ralf Walter
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed	Thijs Berman, Jana Hybášková, Peter Šťastný