EUROOPAN PARLAMENTTI

2004 *2009*

Budjettivaliokunta

2008/0047(COD)

11.9.2008

LAUSUNTO

budjettivaliokunnalta

kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnalle

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston päätökseksi internetiä ja muita viestintäteknologioita käyttävien lasten suojelua koskevan monivuotisen yhteisön ohjelman perustamisesta
(KOM(2008)0106 – C6-0092/2008 – 2008/0047(COD))

Valmistelija: Cătălin-Ioan Nechifor

PA_Legam

LYHYET PERUSTELUT

Tämä ohjelma "internetiä ja muita viestintäteknologioita käyttävien lasten suojelua koskevan monivuotisen yhteisön ohjelman perustamisesta" on internetin käyttöturvallisuuden parantamista koskevan yhteisön monivuotisen toimintasuunnitelman neljäs versio, edelliset ovat vuosilta 1999[1], 2003[2] ja 2005[3]. Sen on määrä tulla voimaan 1. tammikuuta 2009.

Päivämäärä	**Kausi**	**Rahoituskehys**	**Ohjelman kattamien vuosien määrä**
1999	1999–2002	25 miljoonaa euroa	4
2003	2003–2004	13,3 miljoonaa euroa	2
2005	2005–2006	20,05 miljoonaa euroa	2
2005	2006–2008	24,95 miljoonaa euroa	3
2008	2009–2013	55 miljoonaa euroa	5

Kyseiset budjettikohdat ovat 09 02 02 (toimintamäärärahat) ja 09 01 04 04 (hallintomäärärahat).

Toteutus (miljoonaa euroa)

Talousarvio	Loppusumma	Toteutuneet	Prosenttiosuus	
2009	p.m. (ATE) 10,7			
2008	14,9	0,04 (16.6.2008)	0,47 %	
2007	12,24	12,24	100 %	
2006	9,8	6,12	84,3 %	
2005	9,5	9,5	100 %	

Määrärahoja on käytetty melko hyvin edellisinä vuosina, ainoastaan vuonna 2008 toteutus näyttää olevan hyvin myöhässä (40 000 euroa sidottu 26. kesäkuuta 2008 mennessä). Tietoyhteiskunnasta vastaava pääosasto[4] uskoo käyttävänsä kaikki maksusitoumusmäärärahat ja maksumäärärahat ennen varainhoitovuoden loppua. Maksumäärärahoille tehdään kokonaissitoumus, jolla rahoitetaan virallisessa lehdessä 12. maaliskuuta 2008 (EUVL C 67, s. 7) julkaistun ehdotuspyynnön (määräaika 28. toukokuuta 2008) perusteella valittuja hankkeita. Ehdotusten arviointi tehtiin kesäkuun alussa.

---

[1] EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON PÄÄTÖS N:o 276/1999/EY, tehty 25 päivänä tammikuuta 1999, Internetin käyttöturvallisuuden parantamista koskevan yhteisön monivuotisen toimintasuunnitelman hyväksymisestä maailmanlaajuisten verkkojen laitonta ja haitallista sisältöä torjumalla.

[2] EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON PÄÄTÖS N:o 1151/2003/EY, tehty 16 päivänä tammikuuta 2003, Internetin käyttöturvallisuuden parantamista koskevan yhteisön monivuotisen toimintasuunnitelman hyväksymisestä maailmanlaajuisten verkkojen laitonta ja haitallista sisältöä torjumalla tehdyn päätöksen N:o 276/1999/EY muuttamisesta.

[3] EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON PÄÄTÖS N:o 854/2005/EY, tehty 11 päivänä toukokuuta 2005, Internetin ja uuden verkkoteknologian käyttöturvallisuutta koskevan monivuotisen yhteisön ohjelman perustamisesta.

[4] http://europa.eu.int/information_society/activities/sip/index_en.htm

Mitä tulee vuoden 2009 (uuden ohjelman ensimmäinen vuosi) talousarvioon, komissio on ilmoittanut lausunnon valmistelijalle, että vuoden 2009 ATE:ssa on varattu 10,75 miljoonaa euroa hankkeille, jotka valitaan vuonna 2009 julkaistavan ehdotuspyynnön jälkeen uuden ohjelman puitteissa. Summaa perustellaan nykyisen ohjelman aikana vuosittain käytettyjen varojen keskiarvolla. (Noin 10,2 miljoonan euron kokonaisbudjetti ohjelmalle – 55 miljoonaa euroa jaettuna viidelle täytäntöönpanovuodelle.)

Kaudelle 2009–2013 on varattu 55 miljoonaa euroa. Rahoitusselvityksessä varat jaetaan seuraavasti viidelle ohjelmavuodelle:

	2009	**2010**	**2011**	**2012**	**2013**	**2014**	**YHT.**
Tekninen ja hallinnollinen apu (09 01 04 04)	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3		**1,5**
ATE 2009 / Rahoitussuunnitelma 25/4/08	0,25	0,25	0,3	0,3	0,3		
Maksusitoumusmäärärahat	11	11	11	11	11		**55,0**
Maksumäärärahat	0,3	5,38	6,91	9,85	10,35	22,21	**55,0**
ATE 2009 /Rahoitussuunnitelma 25/04/08	MSM: 10,75	10,7	10,7	10,7	10,7		**53,55**
	MM: 13						

Hallintokulut nousevat täten 50 000 eurolla vuotta kohti verrattuna vuosiin 2007–2008.

Lausunnon valmistelija ei ole vakuuttunut kyseisen ohjelman eurooppalaisesta lisäarvosta, jolla ei ole varsinaista oikeusperustaa perustamissopimuksessa, vaikka se onkin otsakkeen 1A enimmäismäärien mukainen, etenkään kun otetaan huomioon monivuotisen rahoituskehyksen väliarviointi, joka budjetti- ja lainsäädäntövallan käyttäjän tulisi suorittaa.

Komiteamenettely

Ohjelman rakenne koostuu suurimmalta osin tyhjästä sisällöstä (päätös), jota täydennetään kolmella liitteellä, joissa määritellään komission toimien sisältö. 1 artiklan 2 kohdassa säädetään, että toimet (sisältö) yksilöidään liitteessä I ja ohjelma toteutetaan liitteen III mukaisesti. Päätöksessä itsessään ei säädetä yhdestäkään konkreettisesta toimesta. Mastenbroekin parlamentille joulukuussa 2004 edellisestä ohjelmasta laatimassa mietinnössä[1]

[1] Euroopan parlamentin ja neuvoston päätös N:o 854/2005/EY, tehty 11. toukokuuta 2005, Internetin ja uuden verkkoteknologian käyttöturvallisuutta koskevan monivuotisen yhteisön ohjelman perustamisesta – COD 2004/0023 ⁻http://www.europarl.europa.eu/oeil/file.jsp?id=241912

ei pyydetty tämän ohjelmarakenteen muuttamista. Tämän hyvin vähän avoimen lainsäädäntätekniikan lisäksi 3 artiklan 3 kohdassa säädetään, että komissio voi vapaasti muuttaa liitteen III (työmenetelmät) sisältöä komiteamenettelyssä.

Ohjelman rahoituksen täytäntöönpanon seuranta kuuluu varmasti budjettivaliokunnan tai talousarvion valvontavaliokunnan toimivaltaan, erityisesti monivuotisen rahoituskehyksen väliarvioinnin lähestyessä.

TARKISTUKSET

Budjettivaliokunta pyytää asiasta vastaavaa kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokuntaa sisällyttämään mietintöönsä seuraavat tarkistukset:

Tarkistus 1

Luonnos lainsäädäntöpäätöslauselmaksi
1 a kohta (uusi)

Luonnos lainsäädäntöpäätöslauselmaksi	*Tarkistus*
	1 a. katsoo, että lainsäädäntöehdotuksessa esitetty ohjelman täytäntöönpanoon kaudella 1 päivästä tammikuuta 2009 31 päivään 2013 esitetty ohjeellinen määrä – 55 000 000 euroa – on yhteensopiva monivuotista rahoituskehystä 2007–2013 koskevan toimielinten sopimuksen alaotsakkeen 1 a enimmäismäärän kanssa.

Tarkistus 2

Päätösehdotus – muutossäädös
3 artikla – 3 kohta – a alakohta

Komission teksti	*Tarkistus*
a) työohjelman hyväksyminen ja muuttaminen, mukaan luettuna kansainvälisen yhteistyön painopistealueiden määrittäminen;	***Poistetaan.***

Tarkistus 3

Päätösehdotus – muutossäädös
3 artikla – 3 a kohta (uusi)

Komission teksti	*Tarkistus*
	3 a. Toimenpiteistä, joilla muutetaan tämän työohjelman hyväksymistä ja muuttamista koskevan päätöksen muita kuin keskeisiä osia, mukaan lukien kansainvälisen yhteistyön ensisijaisia aloja, päätetään 4 artiklan 2 a kohdassa tarkoitettua valvonnan käsittävää sääntelymenettelyä noudattaen.

Tarkistus 4

Päätösehdotus – muutossäädös
4 artikla – 2 a kohta (uusi)

Komission teksti	*Tarkistus*
	2 a. Jos tähän kohtaan viitataan, sovelletaan päätöksen 1999/468/EY 5 a artiklan 1–4 kohtaa ja 7 artiklaa ottaen huomioon mainitun päätöksen 8 artiklan säännökset.

Tarkistus 5

Päätösehdotus – muutossäädös
Liite III – 4, 5 ja 6 kohta

Komission teksti	*Tarkistus*
(4) Yhteisrahoitteisten toimien valinta perustuu komission verkkosivulla julkaistuihin ehdotuspyyntöihin voimassa olevien rahoitussäännösten mukaisesti. ***(5) Yhteisön tukea koskeviin hakemuksiin on tarvittaessa liitettävä rahoitussuunnitelma, joka sisältää hankkeiden rahoituksen kaikki osatekijät, mukaan luettuina yhteisöltä pyydettävä***	***Poistetaan.***

rahoitustuki sekä kaikista muista lähteistä pyydetty tai saatu tuki.
(6) Liitännäistoimenpiteet toteutetaan tarjouspyynnöin voimassa olevien rahoitussäännösten mukaisesti.

Perustelu

Tämä säännös on tarpeeton. Ristiriitaisuuksien välttämiseksi varainhoitoasetuksen N:o 1605/2002 kanssa nämä säännökset olisi poistettava, sillä varainhoitoasetus ja täytäntöönpanotoimet ovat jo riittävän yksityiskohtaisia.

ASIAN KÄSITTELY

Otsikko	Lasten suojelu Internetin ja muiden viestintäteknologioiden käytön aikana
Viiteasiakirjat	KOM(2008)0106 – C6-0092/2008 – 2008/0047(COD)
Asiasta vastaava valiokunta	LIBE
Lausunnon antanut valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	BUDG 10.4.2008
Valmistelija Nimitetty (pvä)	Cătălin-Ioan Nechifor 1.4.2008
Valiokuntakäsittely	15.7.2008 11.9.2008
Hyväksytty (pvä)	11.9.2008
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 24 –: 0 0: 0
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Richard James Ashworth, Reimer Böge, Costas Botopoulos, Paulo Casaca, Brigitte Douay, Szabolcs Fazakas, Vicente Miguel Garcés Ramón, Salvador Garriga Polledo, Nathalie Griesbeck, Catherine Guy-Quint, Jutta Haug, Ville Itälä, Wiesław Stefan Kuc, Janusz Lewandowski, Vladimír Maňka, Margaritis Schinas, Nina Škottová, László Surján, Helga Trüpel, Kyösti Virrankoski, Ralf Walter
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Thijs Berman, Jana Hybášková, Peter Šťastný