PARLAMENTO EUROPEO

2004 *2009*

Commissione per i bilanci

2008/0047(COD)

11.9.2008

PARERE

della commissione per i bilanci

destinato alla commissione per le libertà civili, la giustizia e gli affari interni

sulla proposta di decisione del Parlamento europeo e del Consiglio relativa a un programma comunitario pluriennale per la protezione dei minori che usano Internet e le altre tecnologie di comunicazione
(COM(2008)0106 – C6-0092/2008 – 2008/0047(COD))

Relatore per parere: Cătălin-Ioan Nechifor

PA_Legam

BREVE MOTIVAZIONE

Il presente programma "relativo a un programma comunitario pluriennale per la protezione dei minori che usano Internet" costituisce la quarta edizione di un programma pluriennale volto a promuovere un uso più sicuro di Internet, dopo le edizioni del 1999[1], 2003[2] e 2005[3]. L'entrata in vigore è prevista per il 1° gennaio 2009.

Data	**Periodo**	**Dotazione finanziaria**	**Numero di anni di copertura**
1999	1999 - 2002	25 milioni di euro	4
2003	2003 - 2004	13,3 milioni di euro	2
2005	2005 -2006	20,05 milioni di euro	2
2005	2006 - 2008	24,95 milioni di euro	3
2008	2009 - 2013	55 milioni di euro	5

Le linee di bilancio interessate sono la 09 02 02 (stanziamenti operativi) e la 09 01 04 04 (stanziamenti amministrativi).

Implementazione (in milioni di EUR)

Bilancio	Importo finale	Esecuzione	Percentuale	
2009	p.m. (PPB) 10,7			
2008	14,9	0,04 (al 16/6/2008)	0,47 %	
2007	12,24	12,24	100 %	
2006	9,8	6,12	84,3 %	
2005	9,5	9,5	100 %	

L'esecuzione degli stanziamenti è stata piuttosto soddisfacente negli anni precedenti, e soltanto nel 2008 sembra accusare forti ritardi (EUR 40 000 impegnati al 26 giugno 2008). La DG INFSOC[4] confida di riuscire ad eseguire tutti gli stanziamenti di impegno e di pagamento prima della fine dell'esercizio. Gli stanziamenti di impegno dovranno costituire oggetto di un impegno globale che sarà destinato a finanziare i progetti selezionati a seguito di un invito a presentare proposte, pubblicato sulla Gazzetta ufficiale il 12 marzo 2008 (GU C 67, pag. 7) e

[1] DECISIONE n. 276/1999/CE DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO del 25 gennaio 1999 che adotta un piano pluriennale d'azione comunitario per promuovere l'uso sicuro di Internet attraverso la lotta alle informazioni di contenuto illegale e nocivo diffuse attraverso le reti globali

[2] DECISIONE n. 1151/2003/CE DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO del 16 giugno 2003 che modifica la decisione n. 276/1999/CE che adotta un piano pluriennale d'azione comunitario per promuovere l'uso sicuro di Internet attraverso la lotta alle informazioni di contenuto illegale e nocivo diffuse attraverso le reti globali

[3] DECISIONE n. 854/2005/CE DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO dell'11 maggio 2005 che istituisce un programma comunitario pluriennale inteso a promuovere un uso più sicuro di Internet e delle nuove tecnologie online

[4] http://ec.europa.eu/information_society/activities/sip/index_en.htm

il cui termine ultimo era fissato al 28 maggio 2008. La valutazione delle proposte è stata effettuata agli inizi di giugno.

In merito al bilancio 2009 (primo anno di applicazione del nuovo programma proposto), la Commissione ha informato il presente relatore per parere che l'importo di 10,75 milioni di euro previsto nel PPB 2009 sarà altresì destinato al finanziamento di progetti da selezionare in seguito a un invito a presentare proposte, che sarà lanciato nel 2009, nell'ambito del nuovo programma. L'importo è giustificato dalla media degli importi spesi nel corso del programma attuale. (~ 10,2 milioni di euro è il bilancio complessivo assegnato al programma, ovvero 55 milioni di euro ripartiti per i cinque anni di attuazione).

Per il periodo 2009 -2013 saranno quindi previsti 55 milioni di euro. La scheda finanziaria prevede la seguente ripartizione nel corso dei cinque anni di programma:

	2009	**2010**	**2011**	**2012**	**2013**	**2014**	**TOTALE**
Assistenza tecnica e amministrativa (09 01 04 04)	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3		**1,5**
APB 2009 /Programmazione finanziaria al 25/4/08	0,25	0,25	0,3	0,3	0,3		
Stanziamenti d'impegno	11	11	11	11	11		**55,0**
Stanziamenti di pagamento	0,3	5,38	6,91	9,85	10,35	22,21	**55,0**
PPB 2009 /Programmazione finanziaria al 25/4/08	SA: 10,75	10,7	10,7	10,7	10,7		**53,55**
	PA: 13						

Le spese amministrative subiranno dunque un aumento di EUR 50 000 all'anno rispetto al periodo 2007 - 2008.

Sebbene sia compatibile con i massimali di cui alla rubrica 1A, e in assenza di una base giuridica specifica nel trattato, il vostro relatore per parere si interroga sul valore aggiunto europeo di un siffatto programma, in particolare in vista della valutazione di metà percorso del quadro finanziario pluriennale alla quale l'autorità di bilancio e legislativa dovrebbe procedere.

Comitatologia

La struttura del programma consiste essenzialmente in un involucro vuoto (la decisione), riempito da 3 allegati che determinano il contenuto delle azioni della Commissione. L'articolo 1, paragrafo 2, stabilisce che le azioni (il contenuto) del programma sono descritte "nell'allegato I" e sono attuate secondo le modalità stabilite all'allegato III. La decisione

stessa non prevede alcuna azione concreta. La relazione Mastenbroek[1] del Parlamento europeo del dicembre 2004, concernente l'ultimo programma, non conteneva richieste di modificare questa struttura del programma.
Oltre a questa tecnica di legiferazione poco trasparente, l'articolo 3, paragrafo 3, stabilisce che la Commissione è libera di modificare il contenuto dell'allegato III (metodi di attuazione) nell'ambito della procedura di comitatologia.

Il controllo dell'esecuzione finanziaria di un programma rientra senza dubbio nella competenza della commissione per i bilanci o della commissione per il controllo dei bilanci, soprattutto nella prospettiva di una prossima valutazione di metà percorso del quadro finanziario pluriennale.

EMENDAMENTI

La commissione per i bilanci invita la commissione per le libertà civili, la giustizia e gli affari interni, competente per il merito, a includere nella sua relazione i seguenti emendamenti:

Emendamento 1

Progetto di risoluzione legislativa
Paragrafo 1 bis (nuovo)

Progetto di risoluzione legislativa	*Emendamento*
	1 bis. considera che l'importo di riferimento finanziario ripreso nella proposta legislativa per l'esecuzione del programma per il periodo dal 1° gennaio 2009 al 31 dicembre 2013, fissato a 55.000.000 euro, è compatibile con il massimale della sottorubrica 1 bis del quadro finanziario pluriennale (QFP) 2007-2013;

[1] Decisione n. 854/2005/CE del Parlamento europeo e del Consiglio dell'11 maggio 2005 che istituisce un programma comunitario pluriennale inteso a promuovere un uso più sicuro di Internet e delle nuove tecnologie online - COD 2004/0023 http://www.europarl.europa.eu/oeil/file.jsp?id=241912

Emendamento 2

Proposta di decisione – atto modificativo
Articolo 3 – paragrafo 3 – lettera a

Testo della Commissione	*Emendamento*
a) adozione e modifica del programma di lavoro, compresa la determinazione dei settori prioritari di cooperazione internazionale;	***soppresso***

Emendamento 3

Proposta di decisione – atto modificativo
Articolo 3 – paragrafo 3 bis

Testo della Commissione	*Emendamento*
	3 bis. Le misure intese a modificare gli elementi non essenziali della presente decisione concernente l'adozione e la modifica del programma di lavoro, compresa la determinazione dei settori prioritari per la cooperazione internazionale, sono adottate conformemente alla procedura di regolamentazione con controllo di cui all'articolo 4, paragrafo 2 bis.

Emendamento 4

Proposta di decisione – atto modificativo
Articolo 4 – paragrafo 2 bis (nuovo)

Testo della Commissione	*Emendamento*
	2 bis. Ove si faccia riferimento al presente paragrafo, l'articolo 5 bis, paragrafi 1-4 e l'articolo 7 della decisione n. 1999/468/CE si applicano nel rispetto delle disposizioni dell'articolo 8 di quest'ultima.

Emendamento 5

Proposta di decisione – atto modificativo
Allegato II – paragrafi 4, 5 e 6

Testo della Commissione	*Emendamento*
(4) La selezione delle azioni a costi condivisi avverrà sulla base di inviti a presentare proposte pubblicati nel sito internet della Commissione, conformemente alle disposizioni finanziarie in vigore.	***soppresso***
(5) Alla domanda di finanziamento comunitario occorre allegare, se del caso, un piano finanziario che elenchi tutte le voci che compongono la base di finanziamento del progetto, compreso l'apporto richiesto alla Comunità e i finanziamenti o le sovvenzioni richiesti presso altre fonti.	
(6) L'attuazione delle misure di accompagnamento avverrà mediante bandi di gara conformemente alle disposizioni finanziarie in vigore.	

Motivazione

Disposizione superflua. Per evitare contraddizioni con il regolamento finanziario n. 1605/2002 queste disposizioni andrebbero soppresse in quanto il regolamento finanziario e le sue misure di attuazione sono già sufficientemente particolareggiate.

PROCEDURA

Titolo	Protezione dei minori nell'uso di internet e di altre tecnologie di comunicazione
Riferimenti	COM(2008)0106 – C6-0092/2008 – 2008/0047(COD)
Commissione competente per il merito	LIBE
Parere espresso da Annuncio in Aula	BUDG 10.4.2008
Relatore per parere Nomina	Cătălin-Ioan Nechifor 1.4.2008
Esame in commissione	15.7.2008 11.9.2008
Approvazione	11.9.2008
Esito della votazione finale	+: 24 –: 0 0: 0
Membri titolari presenti al momento della votazione finale	Richard James Ashworth, Reimer Böge, Costas Botopoulos, Paulo Casaca, Brigitte Douay, Szabolcs Fazakas, Vicente Miguel Garcés Ramón, Salvador Garriga Polledo, Nathalie Griesbeck, Catherine Guy-Quint, Jutta Haug, Ville Itälä, Wiesław Stefan Kuc, Janusz Lewandowski, Vladimír Maňka, Margaritis Schinas, Nina Škottová, László Surján, Helga Trüpel, Kyösti Virrankoski, Ralf Walter
Supplenti presenti al momento della votazione finale	Thijs Berman, Jana Hybášková, Peter Šťastný