EUROPEES PARLEMENT

2004 *2009*

Begrotingscommissie

2008/0047(COD)

11.9.2008

ADVIES

van de Begrotingscommissie

aan de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

inzake het voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een meerjarenprogramma van de Gemeenschap betreffende de bescherming van kinderen die het internet en andere communicatietechnologieën gebruiken
(COM(2008)0106 – C6-0092/2008 – 2008/0047(COD))

Rapporteur voor advies: Cătălin-Ioan Nechifor

BEKNOPTE MOTIVERING

Het programma "tot vaststelling van een meerjarenprogramma van de Gemeenschap betreffende de bescherming van kinderen die het internet (...) gebruiken" is het vierde in zijn soort dat voor veiliger gebruik van het internet wil zorgen, na de gelijkaardige programma's van 1999[1], 2003[2] en 2005[3]. Het moet per 1 januari 2009 in werking treden.

Datum	**Periode**	**Financiële middelen**	**Looptijd**
1999	1999 - 2002	25 miljoen euro	4 jaar
2003	2003 - 2004	13, 3 miljoen euro	2 jaar
2005	2005 -2006	20,05 miljoen euro	2 jaar
2005	2006 - 2008	24,95	3 jaar
2008	2009 - 2013	55	5 jaar

Het gaat hier om de begrotingslijnen 09 02 02 (beleidsmiddelen) en 09 01 04 04 (administratieve middelen).

Uitvoering (in miljoen euro):

Begroting	Definitief bedrag	Uitgevoerd	%	
2009	p.m. (VOB) 10,7			
2008	14,9	0,04 (per 16/6/2008)	0,47%	
2007	12,24	12,24	100%	
2006	9,8	6,12	84,3%	
2005	9,5	9,5	100%	

Er is de vorige jaren vrij goed gebruik gemaakt van de middelen, en alleen dit jaar (2008) ziet het ernaar uit dat de uitvoering sterke vertraging oploopt (40 000 euro vastgelegd per 26 juni 2008). DG INFSOC[4] gaat ervan uit dat alle vastleggings- en betalingskredieten tegen het einde van het begrotingsjaar gebruikt zijn. De vastleggingskredieten moeten deel uitmaken van een algemene vastlegging voor de financiering van projecten, die geselecteerd worden met een oproep om voorstellen in te dienen. De oproep is op 12 maart 2008 in het Publicatieblad verschenen (PB C 67, blz. 7), met 28 mei als uiterste datum. De evaluatie van de voorstellen is sinds begin juni aan de gang.

Voor de begroting 2009 (eerste jaar van het voorgesteld nieuw programma) heeft de Commissie me als rapporteur voor advies laten weten dat het bedrag van 10,75 mln euro in het voorontwerp ook dient om projecten te financieren die in 2009 met een oproep tot het indienen van voorstellen voor het nieuw programma geselecteerd worden. Het bedrag wordt verantwoord met

[1] Beschikking 276/1999/EG van het Europees Parlement en de Raad van 25 januari 1999 tot vaststelling van een communautair meerjarenactieplan ter bevordering van een veiliger gebruik van Internet door het bestrijden van illegale en schadelijke inhoud op mondiale netwerken.

[2] Beschikking 1151/2003/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 juni 2003 tot wijziging van Beschikking nr. 276/1999/EG tot vaststelling van een communautair meerjarenactieplan ter bevordering van een veiliger gebruik van internet door het bestrijden van illegale en schadelijke inhoud op mondiale netwerken.

[3] Besluit 854/2005/EG van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2005 tot vaststelling van een communautair meerjarenprogramma ter bevordering van een veiliger gebruik van het internet en nieuwe on line-technologieën.

[4] http://ec.europa.eu/information_society/activities/sip/index_nl.htm.

het gemiddelde van de bedragen die voor het lopend programma uitgegeven zijn (10,2 miljoen euro voor het programma in de algemene begroting = 55 miljoen gedeeld door 5 voor het aantal jaren looptijd).

Voor de periode 2009-2013 wordt er 55 mln euro uitgetrokken, die het financieel memorandum als volgt over de looptijd van vijf jaar verdeelt:

	2009	**2010**	**2011**	**2012**	**2013**	**2014**	**TOTAAL**
Technische en administratieve bijstand (09 01 04 04)	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3		**1,5**
VOB 2009 /financiële programmering per 25 april 2008	0,25	0,25	0,3	0,3	0,3		
Vastleggingskredieten	11	11	11	11	11		**55,0**
Betalingskredieten	0,3	5,38	6,91	9,85	10,35	22,21	**55,0**
VOB 2009 /financiële programmering per 25 april 2008	VK: 10,75	10,7	10,7	10,7	10,7		**53,55**
	BK: 13						

De administratiekosten liggen 50 000 euro per jaar hoger in vergelijking met de jaren 2007-2008.

Hoewel het met de plafonds van rubriek 1A te verenigen is - maar zonder dat er in het Verdrag een specifieke rechtsgrond voor te vinden is - heb ik als rapporteur voor advies toch bedenkingen bij de Europese toegevoegde waarde van een dergelijk programma, vooral tegen de achtergrond van de halftijdse evaluatie van het meerjarig financieel kader, die de wetgevende en begrotingsautoriteit zou moeten uitvoeren.

Comitologie

Het programma bestaat in wezen uit een lege schelp (het besluit), die door drie bijlagen gevuld wordt, die het optreden van de Commissie inhoudelijk vastleggen. Artikel 1, lid 2 stelt dat de beleidsvoering (de inhoud) van het programma "in bijlage I" vastgelegd en in overeenstemming met bijlage III uitgevoerd wordt. Het besluit zelf bevat geen enkele concrete beleidsmaatregel. Het verslag-Mastenbroek[1] van december 2004 van het Europees Parlement over het laatste programma heeft geen verandering in de structurering gevraagd. Naast die weinig duidelijke wetgevende techniek bepaalt artikel 3, lid 3 dat het de Commissie vrijstaat om bijlage III (de werkmethoden) met behulp van de comitéprocedure inhoudelijk te wijzigen.

Het toezicht op de financiële aspecten van de uitvoering van een programma behoort in ieder geval tot de bevoegdheid van de Begrotingscommissie of de Commissie begrotingscontrole, vooral in het vooruitzicht van een komende halftijdse evaluatie van het meerjarig financieel kader.

[1] Besluit 854/2005/EG van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2005 tot vaststelling van een communautair meerjarenprogramma ter bevordering van een veiliger gebruik van het internet en nieuwe on line-technologieën - http://www.europarl.eu/oeil/file.jsp?id=241912.

AMENDEMENTEN

De Begrotingscommissie verzoekt de ten principale bevoegde Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken om onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Amendement 1

Ontwerpwetgevingsresolutie
Paragraaf 1 bis (nieuw)

Ontwerpwetgevingsresolutie	*Amendement*
	1 bis. meent dat het financieel referentiebedrag in het wetgevingsvoorstel voor de uitvoering van het programma in de periode van 1 januari 2009 tot 31 december 2013, vastgelegd op 55 000 000 euro, met het plafond van subrubriek 1A van het meerjarig financieel kader 2007-2013 te verenigen is.

Amendement 2

Voorstel voor een besluit
Artikel 3 - lid 3 - letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
a) goedkeuring en wijziging van het werkprogramma, met inbegrip van het vaststellen van de prioritaire gebieden voor internationale samenwerking;	***Schrappen***

Amendement 3

Voorstel voor een besluit
Artikel 3 - lid 3 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	3 bis. Maatregelen om niet wezenlijke onderdelen van dit besluit te wijzigen door goedkeuring en wijziging van het werkprogramma, ook de aanwijzing van de prioritaire beleidsonderdelen voor internationale samenwerking, worden volgens de regelgevingsprocedure met toetsing van artikel 4, lid 2 bis

aangenomen.

Amendement 4

Voorstel voor een besluit
Artikel 4 - lid 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	2 bis. In het geval waarvan sprake in lid 2 zijn artikel 5 bis, lid 1 tot 4 en artikel 7 van Besluit 1999/468/EG van toepassing, met inachtneming van artikel 8 van hetzelfde besluit.

Amendement 5

Voorstel voor een besluit
Bijlage III - punt 4, 5 en 6

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(4) De selectie van de acties voor gezamenlijke rekening geschiedt op basis van op de website van de Commissie te publiceren uitnodigingen tot het indienen van voorstellen, conform de geldende financiële bepalingen.	***Schrappen***
(5) Aanvragen voor een bijdrage van de Gemeenschap dienen vergezeld te gaan van een financiële planning met een uitsplitsing van de kosten per projectonderdeel, onder vermelding van de bijdrage die van de Gemeenschap wordt verlangd en de steun of bijdrage die eventueel bij andere organisaties wordt aangevraagd.	
(6) Begeleidende maatregelen zullen worden uitgevoerd op basis van aanbestedingen conform de geldende financiële bepalingen.	

Motivering

Overbodig en te schrappen om elke vorm van tegenstrijdigheid met de financiële Verordening 1605/2002 te voorkomen: de financiële verordening en haar uitvoeringsmaatregelen zijn voldoende precies.

PROCEDURE

Titel	Bescherming van kinderen bij het gebruik van internet en andere communicatietechnologieën
Document- en procedurenummers	COM(2008)0106 – C6-0092/2008 – 2008/0047(COD)
Commissie ten principale	LIBE
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	BUDG 10.4.2008
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Cătălin-Ioan Nechifor 1.4.2008
Behandeling in de commissie	15.7.2008 11.9.2008
Datum goedkeuring	11.9.2008
Uitslag eindstemming	+: 24 –: 0 0: 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Richard James Ashworth, Reimer Böge, Costas Botopoulos, Paulo Casaca, Brigitte Douay, Szabolcs Fazakas, Vicente Miguel Garcés Ramón, Salvador Garriga Polledo, Nathalie Griesbeck, Catherine Guy-Quint, Jutta Haug, Ville Itälä, Wiesław Stefan Kuc, Janusz Lewandowski, Vladimír Maňka, Margaritis Schinas, Nina Škottová, László Surján, Helga Trüpel, Kyösti Virrankoski, Ralf Walter
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Thijs Berman, Jana Hybášková, Peter Šťastný