PARLAMENT EUROPEJSKI

2004 *2009*

Komisja Budżetowa

2008/0047(COD)

11.9.2008

OPINIA

Komisji Budżetowej

dla Komisji Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych

w sprawie wniosku dotyczącego decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustanowienia wieloletniego wspólnotowego programu ochrony dzieci korzystających z Internetu oraz innych technologii komunikacyjnych (COM(2008)0106 – C6-0092/2008 – 2008/0047(COD))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: Cătălin-Ioan Nechifor

PA_Legam

ZWIĘZŁE UZASADNIENIE

Niniejszy program „ustanawiający wieloletni wspólnotowy program ochrony dzieci korzystających z Internetu" stanowi czwartą edycję wieloletniego programu na rzecz promowania bezpieczniejszego korzystania z Internetu, po edycjach 1999[1], 2003[2] i 2005[3]. Powinien on wejść w życie z dniem 1 stycznia 2009 r.

Termin	**Okres**	**Zasoby finansowe**	**Liczba lat**
1999	1999-2002	25 mln euro	4
2003	2003-2004	13,3 mln euro	2
2005	2005-2006	20,05 mln	2
2005	2006-2008	24,95	3
2008	2009-2013	55	5

Właściwe pozycje budżetowe to 09 02 02 (wydatki operacyjne) i 09 01 04 04 (wydatki administracyjne).

Realizacja (w mln euro)

Budżet	Ostateczna kwota	Wykonanie	Procent	
2009	p.m. (WPB) 10,7			
2008	14,9	0,04 (na dzień 16.06.2008)	0,47%	
2007	12,24	12,24	100%	
2006	9,8	6,12	84,3%	
2005	9,5	9,5	100%	

Realizacja środków w poprzednich latach była dość dobra, jedynie w 2008 r. wydaje się poważnie opóźniona (40 tys. euro wdrożone na dzień 26 czerwca 2008 r.). DG INFSOC[4] jest pewna, że ogół środków na zobowiązania i płatności zostanie zrealizowany do końca roku budżetowego. Środki na zobowiązania powinny być przedmiotem zobowiązania globalnego, które będzie służyć finansowaniu projektów wybranych w następstwie zaproszenia do składania ofert, opublikowanego w Dzienniku Urzędowym dnia 12 marca 2008 r. (Dz.U. C

[1] DECYZJA NR 276/1999/WE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY z dnia 25 stycznia 1999 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego wspólnotowego planu działania na rzecz promowania bezpieczniejszego korzystania z Internetu poprzez zwalczanie sprzecznych z prawem i szkodliwych treści w światowych sieciach komputerowych

[2] DECYZJA NR 1151/2003/WE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY z dnia 16 czerwca 2003 r. zmieniająca decyzję nr 276/1999/WE w sprawie ustanowienia wieloletniego wspólnotowego planu działania na rzecz promowania bezpieczniejszego korzystania z Internetu poprzez zwalczanie sprzecznych z prawem i szkodliwych treści w światowych sieciach komputerowych

[3] DECYZJA NR 854/2005/WE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY z dnia 11 maja 2005 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego programu wspólnotowego na rzecz promowania bezpieczniejszego korzystania z Internetu i nowych technologii sieciowych

[4] http://ec.europa.eu/information_society/activities/sip/index_en.htm

67, str. 7), w przypadku którego termin składania ofert upłynął dnia 28 maja 2008 r. Ocena ofert miała miejsce na początku czerwca.

Jeżeli chodzi o budżet na 2009 r. (pierwszy rok nowego proponowanego programu), Komisja poinformowała sprawozdawcę komisji opiniodawczej, że kwota 10,75 mln w WPB na rok 2009 zostanie przeznaczona także na finansowanie projektów wybranych w następstwie zaproszenia do składania ofert, które zostanie opublikowane w 2009 r. w ramach nowego programu. Wysokość kwoty podyktowana jest średnią wydatków rocznych w ramach aktualnego programu. (~10,2 mln euro, całkowity budżet przeznaczony na program – 55 mln euro – rozłożony na pięć lat wdrażania programu).

Na lata 2009-2013 przewidziano 55 mln euro. Zestawienie środków przewiduje następujący podział na pięć lat trwania programu:

	2009	**2010**	**2011**	**2012**	**2013**	**2014**	**OGÓŁEM**
Pomoc techniczna i administracyjna (09 01 04 04)	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3		**1,5**
WPB 2009 /Programowanie finansowe na dzień 25.04.08	0,25	0,25	0,3	0,3	0,3		
Środki na zobowiązania	11	11	11	11	11		**55,0**
Środki na płatności	0,3	5,38	6,91	9,85	10,35	22,21	**55,0**
WPB 2009 /Programowanie finansowe na dzień 25.04.08	CA: 10,75	10,7	10,7	10,7	10,7		**53,55**
	PA: 13						

Koszty administracyjne zostaną zatem zwiększone o 50 tys. euro rocznie w porównaniu z latami 2007-2008.

Mimo zgodności z pułapami w dziale 1A i wobec braku szczególnej podstawy prawnej w Traktacie sprawozdawca komisji opiniodawczej zastanawia się nad europejską wartością dodaną tego programu, w szczególności w kontekście śródokresowej oceny wieloletnich ram finansowych, którą powinna przeprowadzić władza budżetowa i prawodawcza.

Komitologia

Struktura programu ma postać szkieletu (decyzja), który wypełniają trzy załączniki, określające treść działań Komisji. Art. 1 ust. 2 stanowi, że działania (zawartość) programu są zdefiniowane „w załączniku I" i realizowane zgodnie z załącznikiem III. W samej decyzji nie

przewidziano żadnego konkretnego działania. Sprawozdanie Edith Mastenbroek[1] w Parlamencie Europejskim z grudnia 2004 r. w sprawie ostatniego programu nie zawierało wniosku o zmianę tej struktury.
Pomijając ten brak przejrzystości w stanowieniu prawa, art. 3 ust. 3 stanowi, że Komisja może zmieniać zawartość załącznika III (metody pracy) w ramach procedury komitologii.

Kontrola realizacji finansowej programu należy do kompetencji Komisji Budżetowej lub Komisji Kontroli Budżetowej, zwłaszcza w perspektywie przyszłej oceny śródokresowej wieloletnich ram finansowych.

POPRAWKI

Komisja Budżetowa zwraca się do Komisji Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych, jako do komisji przedmiotowo właściwej, o naniesienie w swoim sprawozdaniu następujących poprawek:

Poprawka 1

Projekt rezolucji legislacyjnej
Ustęp 1 a (nowy)

Projekt rezolucji legislacyjnej	*Poprawka*
	1a. jest zdania, że wymieniona we wniosku legislacyjnym finansowa kwota referencyjna na wykonanie programu w okresie od 1 stycznia 2009 r. do 31 grudnia 2013 r., w wysokości 55 000 000 EUR, jest zgodna z pułapem określonym w poddziale 1a wieloletnich ram finansowych (MFF) 2007-2013.

Poprawka 2

Wniosek dotyczący decyzji – akt zmieniający
Artykuł 3 – ustęp 3 – litera a

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
a) przyjęcie i zmiana programu prac,	***skreślona***

[1] Decyzja nr 854/2005/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 11 maja 2005 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego programu wspólnotowego na rzecz promowania bezpieczniejszego korzystania z Internetu i nowych technologii sieciowych – COD 2004/0023 – http://www.europarl.europa.eu/oeil/file.jsp?id=241912

w tym ustalenie priorytetowych obszarów współpracy międzynarodowej.

Poprawka 3

Wniosek dotyczący decyzji – akt zmieniający
Artykuł 3 – ustęp 3 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	3a. Środki mające na celu zmianę elementów innych niż istotne niniejszej decyzji dotyczącej przyjęcia i zmiany programu prac, w tym określenia priorytetowych dziedzin współpracy międzynarodowej, są przyjmowane zgodnie z procedurą regulacyjną połączoną z kontrolą, o której mowa w art. 4 ust. 2a.

Poprawka 4

Wniosek dotyczący decyzji – akt zmieniający
Artykuł 4 – ustęp 2 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	2a. W przypadku odesłania do niniejszego ustępu stosuje się przepisy art. 5a ust. 1-4 oraz art. 7 decyzji 1999/468/WE, z uwzględnieniem przepisów jej art. 8.

Poprawka 5

Wniosek dotyczący decyzji – akt zmieniający
Załącznik III – ustępy 4, 5 i 6

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
(4) Wybór działań z podziałem kosztów będzie oparty na zaproszeniach do składania wniosków, opublikowanych na stronach internetowych Komisji zgodnie z obowiązującymi przepisami finansowymi.	***skreślony***

(5) Wnioski o wsparcie wspólnotowe powinny zawierać, tam gdzie to jest stosowne, plan finansowy wyszczególniający wszystkie składniki finansowania projektów, w tym wsparcie finansowe, o które wnosi się do Wspólnoty, oraz wszelkie inne wnioski o wsparcie lub przyznane wsparcie z innych źródeł.
(6) Środki towarzyszące będą wdrożone poprzez zaproszenia do składania ofert zgodnie z obowiązującymi przepisami finansowymi.

Uzasadnienie

Przepis zbędny. W celu uniknięcia sprzeczności z rozporządzeniem finansowym nr 1605/2002 przepisy te powinny zostać skreślone, ponieważ rozporządzenie finansowe i jego przepisy wykonawcze są w wystarczającym stopniu szczegółowe.

PROCEDURA

Tytuł	Ochrona dzieci korzystających z Internetu oraz innych technologii komunikacyjnych
Odsyłacze	COM(2008)0106 – C6-0092/2008 – 2008/0047(COD)
Komisja przedmiotowo właściwa	LIBE
Opinia wydana przez Data ogłoszenia na posiedzeniu	BUDG 10.4.2008
Sprawozdawca komisji opiniodawczej Data powołania	Cătălin-Ioan Nechifor 1.4.2008
Rozpatrzenie w komisji	15.7.2008 11.9.2008
Data przyjęcia	11.9.2008
Wynik głosowania końcowego	+: 24 –: 0 0: 0
Posłowie obecni podczas głosowania końcowego	Richard James Ashworth, Reimer Böge, Costas Botopoulos, Paulo Casaca, Brigitte Douay, Szabolcs Fazakas, Vicente Miguel Garcés Ramón, Salvador Garriga Polledo, Nathalie Griesbeck, Catherine Guy-Quint, Jutta Haug, Ville Itälä, Wiesław Stefan Kuc, Janusz Lewandowski, Vladimír Maňka, Margaritis Schinas, Nina Škottová, László Surján, Helga Trüpel, Kyösti Virrankoski, Ralf Walter
Zastępca(y) obecny(i) podczas głosowania końcowego	Thijs Berman, Jana Hybášková, Peter Šťastný