PARLAMENTUL EUROPEAN

2004 *2009*

Comisia pentru bugete

2008/0047(COD)

11.9.2008

AVIZ

al Comisiei pentru bugete

destinat Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne

referitor la propunerea de decizie a Parlamentului European și a Consiliului de stabilire a unui program comunitar multianual privind protecția copiilor care utilizează internetul și alte tehnologii de comunicare
(COM(2008)0106 – C6-0092/2008 – 2008/0047(COD))

Raportor pentru aviz: Cătălin-Ioan Nechifor

PA_Legam

JUSTIFICARE SUCCINTĂ

Prezentul program „de stabilire a unui program comunitar multianual privind protecția copiilor care utilizează internetul" reprezintă a patra ediție a unui program multianual destinat promovării unei utilizări mai sigure a internetului după edițiile din 1999[1], 2003[2] şi 2005[3]. Acesta ar trebui să intre în vigoare la 1 ianuarie 2009.

Data	Perioada	Pachet financiar	Număr de ani vizați
1999	**1999 - 2002**	**25 de milioane EUR**	**4**
2003	**2003 - 2004**	**13,3 milioane EUR**	**2**
2005	**2005 -2006**	**20,05 milioane**	**2**
2005	**2006 - 2008**	**24,95**	**3**
2008	**2009 - 2013**	**55**	**5**

Liniile bugetare vizate sunt 09 02 02 (credite operaționale) şi 09 01 04 04 (credite administrative).

Execuție (în milioane EUR)

Buget	**Cuantum final**	**Execuție**	**Procentaj**	
2009	**p.m. (PPB)** **10,7**			
2008	**14,9**	**0,04 (la 16/6/2008)**	**0,47 %**	
2007	**12,24**	**12,24**	**100 %**	
2006	**9,8**	**6,12**	**84,3 %**	
2005	**9,5**	**9,5**	**100 %**	

Execuția creditelor a fost destul de bună în anii precedenți, doar în 2008 execuția pare să fie foarte întârziată (40 000 EUR – sumă angajată la data de 26 iunie 2008). DG INFSOC[4] speră că va executa toate creditele de angajament şi de plată înainte de sfârşitul exercițiului bugetar. Creditele de angajament trebuie să facă obiectul unui angajament global care va servi la finanțarea proiectelor selectate în urma unei cereri de propuneri publicate în Jurnalul Oficial la 12 martie 2008 (JO C 67, p. 7) şi având data de închidere 28 mai 2008. Evaluarea propunerilor s-a desfăşurat la începutul lunii iunie.

[1] DECIZIA nr. 276/1999/CE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ŞI A CONSILIULUI din 25 ianuarie 1999 de adoptare a planului de acțiune comunitar multianual pentru promovarea utilizării mai sigure a Internetului prin combaterea conținutului ilegal şi vătămător pe rețelele globale.

[2] DECIZIA nr. 1151/2003/CE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ŞI A CONSILIULUI din 16 iunie 2003 de modificare a Deciziei nr. 276/1999/CE de adoptare a planului de acțiune comunitar multianual pentru promovarea utilizării mai sigure a Internetului prin combaterea conținutului ilegal şi vătămător pe rețelele globale.

[3] DECIZIA nr. 854/2005/CE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ŞI A CONSILIULUI din 11 mai 2005 de instituire a unui program comunitar multianual de promovare a utilizării, în condiții de mai mare siguranță, a Internetului şi a noilor tehnologii on-line.

[4] http://ec.europa.eu/information_society/activities/sip/index_en.htm

În ceea ce priveşte bugetul 2009 (primul exercițiu al noului program propus), Comisia a informat raportorul pentru aviz că suma de 10,75 milioane EUR din PPB 2009 va fi, de asemenea, destinată finanțării unor proiecte ce urmează a fi selectate în urma unei cereri de propuneri care va fi lansată în 2009, în cadrul noului program. Suma corespunde mediei sumelor cheltuite în cursul programului actual (un buget global de ~ 10,2 milioane EUR alocat programului – 55 milioane EUR împărțite la cei cinci ani de punere în aplicare).

Pentru perioada 2009-2013, va fi prevăzută o sumă de 55 milioane EUR. Fişa financiară prevede următoarea defalcare pentru cei cinci ani programului:

	2009	**2010**	**2011**	**2012**	**2013**	**2014**	**TOTAL**
Asistență tehnică şi administrativă (09 01 04 04)	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3		**1,5**
PPB 2009/ Programare financiară la 25/408	0,25	0,25	0,3	0,3	0,3		
Credite de angajament	11	11	11	11	11		**55,0**
Credite de plată	0,3	5,38	6,91	9,85	10,35	22,21	**55,0**
PPB 2009/ Programare financiară la 25/4/08	CA: 10,75	10,7	10,7	10,7	10,7		**53,55**
	CP: 13						

Cheltuielile administrative cresc aşadar cu 50 000 EUR – pe an, față de anii 2007-2008.

În pofida compatibilității cu plafoanele rubricii 1a şi, în lipsa unui temei juridic specific în tratat, raportorul pentru aviz pune sub semnul întrebării valoarea adăugată europeană a unui astfel de program, în special în contextul evaluării la jumătatea perioadei a Cadrului financiar multianual pe care autoritatea bugetară şi legislativă ar trebui să o efectueze.

Comitologie

Structura programului constă esențial dintr-un cadru fără conținut (decizia), completată de 3 anexe care stabilesc conținutul acțiunilor Comisiei. Articolul 1 alineatul (2) prevede că acțiunile (conținutul) programului sunt definite „în anexa I" şi că programul este pus în aplicare în conformitate cu anexa III. În decizia propriu-zisă nu este prevăzută nicio acțiune concretă. În raportul Mastenbroek[1] al Parlamentului European din decembrie 2004 referitor la ultimul program se cerea modificarea structurii programului.

[1] Decizia nr. 854/2005/CE a Parlamentului European şi a Consiliului din 11 mai 2005 de instituire a unui program comunitar multianual de promovare a utilizării, în condiții de mai mare siguranță, a Internetului şi a noilor tehnologii on-line - COD 2004/0023 http://www.europarl.europa.eu/oeil/file.jsp?id=241912.

În afara acestei tehnici de legiferare, puțin transparentă, articolul 3 alineatul (3) prevede că Comisia este liberă să modifice conținutul anexei III (metodele de lucru) în procedura de comitologie.

Monitorizarea execuției financiare a unui program este de competența Comisiei pentru bugete sau a Comisiei pentru control bugetar mai ales în perspectiva unei viitoare evaluări la jumătatea perioadei a Cadrului financiar multianual.

AMENDAMENTE

Comisia pentru bugete recomandă Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne, competentă în fond, să includă în raportul său următoarele amendamente:

Amendamentul 1

Proiect de rezoluție legislativă
Punctul 1a (nou)

Proiectul de rezoluție legislativă	*Amendamentul*
	(1a) consideră că suma de referință financiară prevăzută în propunerea legislativă pentru executarea programului pentru perioada cuprinsă între 1 ianuarie 2009 și 31 decembrie 2013, fixată la 55 000 000 EUR, este compatibilă cu plafonul subrubricii 1a din Cadrul financiar multianual (CFM) 2007-2013;

Amendamentul 2

Propunere de decizie – act de modificare
Articolul 3 – alineatul 3 – litera a

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
a) adoptării și modificării programului de lucru, inclusiv stabilirea domeniilor prioritare pentru cooperarea internațională.	***eliminat***

Amendamentul 3

Propunere de decizie – act de modificare
Articolul 3 – alineatul 3a (nou)

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
	(3a) Măsurile destinate să modifice elemente neesențiale ale prezentei decizii privind adoptarea şi modificarea programului de lucru, inclusiv stabilirea domeniilor prioritare pentru cooperarea internațională, sunt adoptate în conformitate cu procedura de reglementare cu control menționată la articolul 4 alineatul (2a).

Amendamentul 4

Propunere de decizie – act de modificare
Articolul 4 – alineatul 2a (nou)

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
	(2a) Atunci când se face trimitere la prezentul alineat, se aplică articolul 5a alineatele (1)-(4) și articolul 7 din Decizia 1999/468/CE, având în vedere dispozițiile articolului 8 din respectiva decizie.

Amendamentul 5

Propunere de decizie – act de modificare
Anexa III – alineatele 4, 5 și 6

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(4) Selectarea acțiunilor cu costuri partajate se va face pe baza cererilor de propuneri publicate pe pagina de internet a Comisiei în conformitate cu dispozițiile financiare în vigoare. ***(5) Solicitările de sprijin comunitar ar trebui să includă, dacă este cazul, un plan financiar care să enumere toate***	***eliminat***

componentele de finanțare a proiectelor, inclusiv sprijinul financiar cerut din partea Comunității, precum și orice alte solicitări sau acordări de sprijin din alte surse.
(6) Măsurile însoțitoare vor fi puse în aplicare prin invitații la licitație în conformitate cu dispozițiile financiare în vigoare.

Justificare

Dispoziție inutilă. Pentru a evita orice contradicție cu Regulamentul financiar nr. 1605/2002, aceste dispoziții ar trebui eliminate deoarece regulamentul financiar şi normele de aplicare sunt deja suficient de detaliate.

PROCEDURĂ

Titlu	Protecția copiilor care utilizează internetul şi alte tehnologii de comunicare
Referințe	COM(2008)0106 – C6-0092/2008 – 2008/0047(COD)
Comisia competentă în fond	LIBE
Aviz emis de către Data anunțului în plen	BUDG 10.4.2008
Raportor pentru aviz Data numirii	Cătălin-Ioan Nechifor 1.4.2008
Examinare în comisie	15.7.2008 11.9.2008
Data adoptării	11.9.2008
Rezultatul votului final	+: 24 –: 0 0: 0
Membri titulari prezenți la votul final	Richard James Ashworth, Reimer Böge, Costas Botopoulos, Paulo Casaca, Brigitte Douay, Szabolcs Fazakas, Vicente Miguel Garcés Ramón, Salvador Garriga Polledo, Nathalie Griesbeck, Catherine Guy-Quint, Jutta Haug, Ville Itälä, Wiesław Stefan Kuc, Janusz Lewandowski, Vladimír Maňka, Margaritis Schinas, Nina Škottová, László Surján, Helga Trüpel, Kyösti Virrankoski, Ralf Walter
Membri supleanți prezenți la votul final	Thijs Berman, Jana Hybášková, Peter Šťastný