EUROPA-PARLAMENTET

2004 *2009*

Retsudvalget

2008/2184(INI)

13.2.2009

UDTALELSE

fra Retsudvalget

til Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

om anvendelsen af direktiv 2004/38/EF om unionsborgeres og deres familiemedlemmers ret til at færdes og opholde sig frit på medlemsstaternes område
(2008/2184(INI))

Rådgivende ordfører: Monica Frassoni

FORSLAG

Retsudvalget opfordrer Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

A. der henviser til, at der skal tages hensyn til udkastet til den foreløbige betænkning om den sammenlignende undersøgelse af anvendelsen af direktiv 2004/38/EF om unionsborgeres og deres familiemedlemmers ret til at færdes og opholde sig frit på medlemsstaternes område, som Retsudvalget har anmodet om og European Citizen Action Service (ECAS) har udført,

1. gør opmærksom på, at adskillige bestemmelser i de fleste medlemsstaters lovgivning er i modstrid med direktivets bogstav og ånd og således underminerer retten til fri bevægelighed og EU-borgerskab, og at national administrativ praksis meget ofte udgør en betydelig hindring for, at borgerne kan udøve deres rettigheder;

2. bemærker med skuffelse, at direktivet kun er gennemført tilfredsstillende i Cypern, Grækenland, Finland, Luxembourg, Malta, Portugal og Spanien;

3. bemærker, at dette er et tegn på, at Kommissionen ikke har været i stand til hverken at sikre sammenhængende og rettidig overholdelse af direktivet i medlemsstaterne eller at behandle det store antal klager fra borgere vedrørende direktivets anvendelse; opfordrer Kommissionen til at udarbejde en konsekvent, effektiv og gennemsigtig håndhævelsespolitik, der sikrer anvendelsen af retten til fri bevægelighed, og forelægge Parlamentet den; mener, at manglen på menneskelige og økonomiske ressourcer i Kommissionen til at tage sig af gennemførelsen og anvendelsen af direktivet udgør en alvorlig hindring for Kommissionens evne til på troværdig vis at overvåge anvendelsen af direktivet i alle medlemsstater og derfor også udgør en hindring for at sikre ensartet retsanvendelse i denne sag, der er af så afgørende betydning for EU's borgere;

4. bemærker, at medlemsstaternes manglende korrekte anvendelse af direktivet skal ses som en opfordring til at overveje en ændring af de mest problematiske bestemmelser, nemlig retten til indrejse og ophold for tredjelandsfamiliemedlemmer samt kravene til EU-borgere om sammen med ansøgningen om opholdstilladelse at fremsende yderligere dokumenter, som ikke er fastsat i direktivet;

5. gør opmærksom på de betydelige negative følger for borgernes rettigheder af administrativ praksis, der ikke er i overensstemmelse med fællesskabsretten; gør som et eksempel opmærksom på den hastige udbredelse af forskellige identifikationskort og opholdsbeviser i medlemsstaterne, hvilket har gjort det forvirrende og besværligt for borgerne i EU at benytte sig af deres ret til fri bevægelighed; påpeger, at man i Spanien ud over registreringsbeviset tildeler EU-borgere et udlændingeidentitetsnummer, der er nødvendigt for at arbejde eller blive registreret i det spanske socialsikringssystem, at man i Frankrig også har bibeholdt et tvetydigt frivilligt opholdsbevis ud over det registreringsbevis, der udstedes til EU-borgere, og at myndighederne i medlemsstater som Tjekkiet, Sverige og Belgien forlanger yderligere dokumenter for at udstede opholdsbeviser eller stiller krav, der ikke er opført i direktivet;

6. bemærker, at gennemførelsen af princippet om "tilstrækkelige midler" i medlemsstaterne er årsag til forvirring blandt borgere i EU, da det ofte er upræcist defineret i national lovgivning på alle niveauer; påpeger, at dette vækker alvorlig bekymring, f.eks. i forbindelse med italiensk lovgivning, ifølge hvilken EU-borgere skal bevise ægtheden af deres tilstrækkelige midler;

7. gør opmærksom på, at situationen for registrerede partnere, der er omfattet af direktivet, ikke altid er klar, og det navnlig i de lande, der ikke anerkender registreret partnerskab; opfordrer Kommissionen til omhyggeligt at overvåge dette vigtige aspekt af direktivet;

8. bemærker, at de juridiske og administrative hindringer for familiemedlemmer fra tredjelande er yderst problematiske; gør opmærksom på, at Det Forenede Kongeriges lovgivning i strid med direktivet udelukker et familiemedlem, som ikke er EU-borger, og som har et opholdsbevis udstedt af et andet land, fra at indrejse i landet uden et visum, og at Det Forenede Kongeriges administrative praksis er af en sådan art, at store forsinkelser og omfattende dokumentation i forbindelse med behandlingen af ansøgninger om opholdsbeviser til familiemedlemmer, der er tredjelandsstatsborgere, ligeledes udgør betydelige hindringer for udøvelsen af retten til fri bevægelighed; gør opmærksom på, at tredjelandsstatsborgere har problemer i Estland, når de prøver at komme ind i landet med et opholdsbevis udstedt af en anden medlemsstat, og at familiemedlemmer, der er tredjelandsstatsborgere, ved ansøgning om visum også er blevet bedt om at betale visumgebyr; gør opmærksom på, at tredjelandsstatsborgere, der i Italien ansøger om familiesammenføring, vil blive afkrævet dokumentation for, at deres økonomiske midler kommer fra en lovlig kilde, og at disse midler ikke må være mindre end den årlige socialydelse;

9. erindrer om, at undtagelserne vedrørende den offentlige orden ikke kan gøres gældende af økonomiske hensyn eller under henvisning til generelt forebyggende formål; gør opmærksom på fraværet i estisk og ungarsk lovgivning af en klar reference til udelukkelsen af økonomiske hensyn i forbindelse med udstedelse af en udsendelsesordre og det fuldstændige fravær i ungarsk og rumænsk lovgivning af en henvisning til undtagelse for tidligere straffedomme og generelt forebyggende formål.

RESULTAT AF DEN ENDELIGE AFSTEMNING I UDVALGET

Dato for vedtagelse	12.2.2009
Resultat af den endelige afstemning	+: 10 –: 5 0: 0
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Alin Lucian Antochi, Monica Frassoni, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Klaus-Heiner Lehne, Alain Lipietz, Manuel Medina Ortega, Aloyzas Sakalas, Francesco Enrico Speroni, Rainer Wieland, Jaroslav Zvěřina, Tadeusz Zwiefka
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Sharon Bowles, Mogens Camre, Brian Crowley, Jean-Paul Gauzès, Kurt Lechner, Georgios Papastamkos