EURÓPAI PARLAMENT

2004 *2009*

Jogi Bizottság

2008/2184(INI)

13.2.2009

VÉLEMÉNY

a Jogi Bizottság részéről

az Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottság részére

az Unió polgárainak és családtagjaiknak a tagállamok területén történő szabad mozgáshoz és tartózkodáshoz való jogáról szóló 2004/38/EK irányelv alkalmazásáról
(2008/2184(INI))

A vélemény előadója: Monica Frassoni

PA_NonLeg

JAVASLATOK

A Jogi Bizottság felkéri a Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottságot mint illetékes bizottságot, hogy állásfoglalásra irányuló indítványába foglalja bele az alábbi javaslatokat:

A mivel figyelmet kell fordítani a „Összehasonlító vizsgálat az Unió polgárainak és családtagjaiknak a tagállamok területén történő szabad mozgáshoz és tartózkodáshoz való jogáról szóló 2004/38/EK irányelv alkalmazásáról” nyomán a Jogi Bizottság által kért és az Európai Polgárok Akciószolgálata (ECAS) által készített időközi véleménytervezetre,

1. megállapítja, hogy a tagállamok többségének számos jogszabályi rendelkezése ellentétes az irányelv betűjével és szellemével, és aláássa a szabad mozgáshoz való, valamint az uniós állampolgársághoz fűződő jogokat, emellett a tagállamok közigazgatási gyakorlatai sokszor nagymértékben akadályozzák az állampolgárokat jogaik gyakorlásában;

2. csalódottan állapítja meg, hogy az irányelvet csak Ciprus, Görögország, Finnország, Luxemburg, Málta, Portugália és Spanyolország ültette át kielégítő módon;

3. megállapítja, hogy mindez azt mutatja, a Bizottság nem tudta biztosítani az irányelv tagállamok általi koherens és határidőn belüli betartását, és nem tudta kezelni az irányelv alkalmazásával kapcsolatban az állampolgároktól érkező nagyszámú panaszt; kéri a Bizottságot, hogy a szabad mozgáshoz való jog alkalmazásának biztosítására dolgozzon ki és terjesszen a Parlament elé egy koherens, hatékony és átlátható végrehajtási politikát; úgy véli, a Bizottságon belül az irányelv átültetéséhez és alkalmazásához rendelt személyi és pénzügyi erőforrások hiánya jelentős mértékben akadályozza a Bizottságot abban, hogy hitelesen ellenőrizni tudja az irányelv valamennyi tagállamban történő végrehajtását, és ez egyben a jog egységességét is gátolja az uniós polgárok számára oly kulcsfontosságú területen;

4. megállapítja, hogy az irányelv tagállamok által történő megfelelő alkalmazásának elmulasztása szükségessé teszi a legproblémásabb rendelkezések módosításának átgondolását, nevezetesen a harmadik országbeli családtagok belépéshez és letelepedéshez való jogát, illetve az uniós polgárok kötelezését arra, hogy a letelepedés iránti kérelemmel együtt az irányelvben nem említett további dokumentumokat is benyújtsanak;

5. megállapítja, hogy a közösségi joggal összhangban nem álló közigazgatási gyakorlatok jelentős negatív hatást gyakorolnak az állampolgári jogokra; felhívja a figyelmet például arra, hogy a tagállamokban különböző személyazonosító igazolványok és tartózkodási kártyák terjedtek el, ami az uniós polgárok számára nehezen érthetővé és fárasztóvá tette a szabad mozgáshoz való jog gyakorlását; kiemeli, hogy az uniós állampolgárok Spanyolországban a bejelentkezésről szóló igazolás mellett egy külföldiek számára kibocsátott azonosító számot is kapnak, amely a munkavállaláshoz vagy a spanyol társadalombiztosítási rendszerbe való bejelentkezéshez szükséges, hogy Franciaországban is megmaradt a homályos értelmű, önkéntesen kiváltható tartózkodási engedély az uniós polgárok számára kiadott bejelentkezésről szóló igazolás mellett, valamint hogy egyes tagállamokban, például a Cseh Köztársaságban, Svédországban és Belgiumban a hatóságok további dokumentumokat kérnek a tartózkodási kártyák

kiadásához, vagy az irányelvben fel nem sorolt feltételeket szabnak;

6. megállapítja, hogy az „elegendő forrás” elvének átültetése a tagállamokban zavart okoz az uniós polgárok körében, mivel ezt a fogalmat a nemzeti jogszabályok sokszor minden szinten homályosan határozzák meg; kiemeli, hogy ez mély aggodalomra ad okot, többek között az olasz jogszabályok tekintetében, amelyek szerint az uniós polgároknak igazolniuk kell elegendő forrásuk hitelességét;

7. megállapítja, hogy az irányelv által érintett bejegyzett élettársak helyzete nem mindig egyértelmű, különösen azokban az országokban, amelyek nem ismerik el a bejegyzett élettársi kapcsolatot; kéri a Bizottságot, hogy figyelmesen vizsgálja meg az irányelv e fontos elemét;

8. megállapítja, hogy a harmadik országbeli családtagokat érintő jogi és adminisztratív akadályok rendkívül problematikusak; kiemeli, hogy az Egyesült Királyság jogszabályai az irányelvbe ütközően nem teszik lehetővé, hogy más ország által kibocsátott tartózkodási kártyával rendelkező harmadik országbeli családtagok vízum nélkül utazzanak az országba, és hogy az Egyesült Királyság közigazgatási gyakorlatában a hosszú késedelmek és az alapos dokumentáció azon családtagok tartózkodási kártyára irányuló kérelmének feldolgozása esetében, akik harmadik ország állampolgárai, szintén jelentős mértékben akadályozzák a szabad mozgáshoz való jogot; felhívja a figyelmet arra, hogy Észtországban harmadik országok állampolgárainak nehézségekkel kell szembenézniük, amikor egy másik tagállam által kiállított tartózkodási kártyával próbálnak beutazni, és hogy azon családtagoknak, akik harmadik országok állampolgáraiként igényeltek vízumot, vízumdíjat kellett fizetniük; kiemeli, hogy Olaszországban harmadik országok állampolgárainak családegyesítési kérelem benyújtása esetén bizonyítaniuk kell gazdasági erőforrásaik jogszerű eredetét, amelyek nem lehetnek alacsonyabbak az éves szociális juttatások összegénél;

9. emlékeztet arra, hogy a közrend érdekében tett kivételek nem használhatók fel gazdasági vagy általános megelőzési célok szolgálatában; megállapítja, hogy az észt és a magyar jogszabályokból hiányzik az egyértelmű utalás a gazdasági célok kizárására kiutasítási végzések meghozatala esetén, valamint a magyar és a román jogszabályokban nincs semmiféle utalás a korábbi büntetőítéletek és az általános megelőzési célok kizárására.

A BIZOTTSÁGI ZÁRÓSZAVAZÁS EREDMÉNYE

Elfogadás dátuma	12.2.2009
A zárószavazás eredménye	+: 10 –: 5 0: 0
A zárószavazáson jelen lévő tagok	Alin Lucian Antochi, Monica Frassoni, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Klaus-Heiner Lehne, Alain Lipietz, Manuel Medina Ortega, Aloyzas Sakalas, Francesco Enrico Speroni, Rainer Wieland, Jaroslav Zvěřina, Tadeusz Zwiefka
A zárószavazáson jelen lévő póttag(ok)	Sharon Bowles, Mogens Camre, Brian Crowley, Jean-Paul Gauzès, Kurt Lechner, Georgios Papastamkos