EUROPEES PARLEMENT

2004 *2009*

Commissie juridische zaken

2008/0140(CNS)

13.2.2009

ADVIES

van de Commissie juridische zaken

aan de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

betreffende de toepassing van het beginsel van gelijke behandeling van personen ongeacht godsdienst of overtuiging, handicap, leeftijd of seksuele geaardheid
(COM(2008)0426 – C6-0291/2008 – 2008/0140(CNS))

Rapporteur voor advies: Monica Frassoni

BEKNOPTE MOTIVERING

In deze richtlijn wordt een kader vastgesteld voor de bestrijding van discriminatie op grond van godsdienst of overtuiging, handicap, leeftijd of seksuele geaardheid, zodat in de lidstaten het beginsel van gelijke behandeling ook op andere gebieden dan arbeid en beroep toegepast kan worden. In het voorstel, dat gebaseerd is op de Richtlijnen 2000/43/EG, 2000/78/EG en 2004/113/EG, wordt een gemeenschappelijk minimumniveau van bescherming vastgesteld voor slachtoffers van discriminatie binnen de Europese Unie.

Met het onderhavige advies worden in het voorstel voor een richtlijn op een aantal punten weliswaar verduidelijkingen, doch geen ingrijpende wijzigingen aangebracht. De rapporteur heeft echter haar bedenkingen bij artikel 3, lid 2, van het voorstel: "Deze richtlijn laat de nationale wetgeving inzake de burgerlijke staat, de gezinssituatie of de reproductieve rechten onverlet", omdat de grenzen tussen Gemeenschapswetgeving en nationale wetgeving niet duidelijk worden afgebakend. Bovendien is de term "reproductieve rechten" niet adequaat. De commissie ten principale heeft de Juridische Dienst van het Parlement dan ook om juridisch advies over beide punten verzocht. Dit juridisch advies is nog niet beschikbaar. De rapporteur zal het debat over deze vraagstukken in de bevoegde commissie aandachtig volgen.

AMENDEMENTEN

De Commissie juridische zaken verzoekt de ten principale bevoegde Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Amendement 1

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 4 – lid 1 – letter a)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
a) moeten de nodige maatregelen om personen met een handicap effectieve niet-discriminerende toegang te geven tot sociale bescherming, sociale voordelen, gezondheidszorg, onderwijs ***en toegang tot en aanbod van goederen en diensten die publiekelijk beschikbaar zijn, met inbegrip van huisvesting en vervoer,*** van tevoren worden genomen, onder meer via passende wijzigingen of aanpassingen. Dergelijke maatregelen mogen geen onevenredige belasting vormen, geen fundamentele wijziging van de sociale bescherming, de sociale voordelen, de	a) moeten de nodige maatregelen om personen met een handicap effectieve niet-discriminerende toegang te geven tot sociale bescherming, sociale voordelen, gezondheidszorg ***en*** onderwijs van tevoren worden genomen, onder meer via passende wijzigingen of aanpassingen. Dergelijke maatregelen mogen geen onevenredige belasting vormen, geen fundamentele wijziging van de sociale bescherming, de sociale voordelen, de gezondheidszorg, het onderwijs, of de betrokken goederen en diensten vereisen, noch vereisen dat daarvoor alternatieve oplossingen worden

gezondheidszorg, het onderwijs, of de betrokken goederen en diensten vereisen, noch vereisen dat daarvoor alternatieve oplossingen worden aangeboden;	aangeboden;

Motivering

Er kan niet worden verwacht dat alle noodzakelijke bouwmaatregelen van tevoren worden gepland. Wat met name niet kan worden beoordeeld, is welke maatregelen een onevenredige belasting vormen. Artikel 4, lid 1, biedt op dit punt geen rechtszekerheid.

Amendement 2

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 7 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
1. De lidstaten zorgen ervoor dat eenieder die zich door niet-toepassing van het beginsel van gelijke behandeling benadeeld acht, toegang krijgt tot gerechtelijke en/of administratieve procedures, en wanneer zij zulks passend achten, ook tot bemiddelingsprocedures, voor de naleving van de uit deze richtlijn voortvloeiende verplichtingen, zelfs na beëindiging van de verhouding waarin deze persoon zou zijn gediscrimineerd.	1. De lidstaten zorgen ervoor dat eenieder die zich door niet-toepassing van het beginsel van gelijke behandeling benadeeld acht, ***daadwerkelijk*** toegang krijgt tot gerechtelijke en/of administratieve procedures, en wanneer zij zulks passend achten, ook tot bemiddelingsprocedures, voor de naleving van de uit deze richtlijn voortvloeiende verplichtingen, zelfs na beëindiging van de verhouding waarin deze persoon zou zijn gediscrimineerd.

Amendement 3

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 10

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
De lidstaten zorgen ervoor dat op hun grondgebied alle betrokkenen via passende middelen adequate informatie krijgen over de uit hoofde van deze richtlijn vastgestelde bepalingen tezamen met de reeds van kracht zijnde relevante bepalingen.	De lidstaten zorgen ervoor dat op hun grondgebied alle betrokkenen via passende middelen***, waaronder internet,*** adequate informatie krijgen over de uit hoofde van deze richtlijn vastgestelde bepalingen tezamen met de reeds van kracht zijnde relevante bepalingen.

Amendement 4

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 12

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
Artikel 12	***Schrappen***
Organen voor de bevordering van gelijke behandeling	
1. De lidstaten wijzen een orgaan of organen aan voor de bevordering van gelijke behandeling van alle personen, ongeacht hun godsdienst of overtuiging, handicap, leeftijd of seksuele geaardheid. Deze organen kunnen deel uitmaken van instanties die op nationaal vlak verantwoordelijk zijn voor de verdediging van de mensenrechten of de bescherming van de rechten van het individu, met inbegrip van rechten krachtens Gemeenschapswetgeving zoals de Richtlijnen 2000/43/EG en 2004/113/EG.	
2. De lidstaten zorgen ervoor dat die organen onder meer bevoegd zijn om:	
– onverminderd het recht van slachtoffers en van de in artikel 7, lid 2, bedoelde verenigingen, organisaties of andere rechtspersonen, onafhankelijke bijstand te verlenen aan slachtoffers van discriminatie bij de afwikkeling van hun klachten betreffende discriminatie,	
– onafhankelijke onderzoeken over discriminatie te verrichten;	
– onafhankelijke verslagen te publiceren en aanbevelingen te doen over elk onderwerp dat met dergelijke discriminatie verband houdt.	

Motivering

Het voorstel van de Commissie is in strijd met het subsidiariteitsbeginsel. Het behoort tot de bevoegdheden van de lidstaten om maatregelen te nemen die leiden tot een verwezenlijking van het beginsel van gelijke behandeling. Daarom zijn het de lidstaten die moeten beslissen of, en in hoeverre, zij een met de bevordering van gelijke behandeling belast orgaan aanwijzen.

Amendement 5

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 16 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
1. De lidstaten ***en de nationale organen voor de bevordering van gelijke behandeling*** verstrekken de Commissie uiterlijk op …, en vervolgens om de vijf jaar, alle dienstige gegevens om haar in staat te stellen een verslag aan het Europees Parlement en aan de Raad over de toepassing van deze richtlijn op te stellen.	1. De lidstaten verstrekken de Commissie uiterlijk op …, en vervolgens om de vijf jaar, alle dienstige gegevens om haar in staat te stellen een verslag aan het Europees Parlement en aan de Raad over de toepassing van deze richtlijn op te stellen.

Motivering

Het voorstel van de Commissie is in strijd met het subsidiariteitsbeginsel. Het behoort tot de bevoegdheden van de lidstaten om maatregelen te nemen die leiden tot een verwezenlijking van het beginsel van gelijke behandeling. Daarom dienen alleen de lidstaten een verslag aan de Commissie te doen toekomen.

PROCEDURE

Titel	gelijke behandeling zonder onderscheid naar godsdienst, overtuigingen, handicap, leeftijd of seksuele voorkeur
Referenties	COM(2008)0426 – C6-0291/2008 – 2008/0140(CNS)
Commissie ten principale	LIBE
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	JURI 23.9.2008
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Monica Frassoni 22.9.2008
Behandeling in de commissie	20.1.2009
Datum goedkeuring	12.2.2009
Uitslag eindstemming	+: 15 –: 0 0: 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Alin Lucian Antochi, Monica Frassoni, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Klaus-Heiner Lehne, Alain Lipietz, Manuel Medina Ortega, Aloyzas Sakalas, Francesco Enrico Speroni, Rainer Wieland, Jaroslav Zvìøina
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Sharon Bowles, Brian Crowley, Jean-Paul Gauzès, Kurt Lechner, Georgios Papastamkos