EUROPEES PARLEMENT

2004 *2009*

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

28.2.2005 PE 355.478v01-00

AMENDEMENTEN 10-18

Ontwerpverslag **(PE 349.789v01-00)**
Henrik Lax
Voorstel voor een verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 539/2001 wat betreft het wederkerigheidsmechanisme

Voorstel voor een verordening (COM(2004)0437 – C6-0097/2004 – 2004/0141(CNS))

Door de Commissie voorgestelde tekst	Amendementen van het Parlement

Amendement ingediend door Barbara Kudrycka

Amendement 10
OVERWEGING 2

(2) ***Gelet op de ernst van dergelijke situaties van*** niet-wederkerigheid is het noodzakelijk dat de ***betrokken lidstaten dienaangaande tot kennisgeving worden verplicht***. Om te bereiken dat het betrokken derde land opnieuw de vrijstelling van visumplicht toepast voor de onderdanen van de betrokken lidstaat, moet er een mechanisme komen waarmee snel uitvoerbare acties op verschillende niveaus en van verschillende intensiteit kunnen worden gecombineerd. De Commissie dient derhalve onverwijld stappen te ondernemen ten aanzien van het derde land. Zij moet verslag uitbrengen bij de Raad en de mogelijkheid hebben om op elk moment aan de Raad voor te stellen om te besluiten tot de voorlopige herinvoering	(2) ***In geval van*** niet-wederkerigheid is het noodzakelijk dat de ***benadeelde lidstaten de mogelijkheid hebben*** tot kennisgeving. Om te bereiken dat het betrokken derde land opnieuw de vrijstelling van visumplicht toepast voor de onderdanen van de betrokken lidstaat, moet er een mechanisme komen waarmee snel uitvoerbare acties op verschillende niveaus en van verschillende intensiteit kunnen worden gecombineerd. De Commissie dient derhalve onverwijld stappen te ondernemen ten aanzien van het derde land. Zij moet verslag uitbrengen bij de Raad en de mogelijkheid hebben om op elk moment aan de Raad voor te stellen om te besluiten tot de voorlopige herinvoering van de visumplicht ten aanzien van de

van de visumplicht ten aanzien van de onderdanen van het betrokken derde land. Het nemen van een dergelijk voorlopig besluit mag geen afbreuk doen aan de mogelijkheid om het betrokken derde land naar bijlage I van Verordening (EG) nr. 539/2001 over te hevelen. Tevens moet een verband worden gelegd tussen het tijdstip van de inwerkingtreding van de voorlopige maatregel en het moment waarop een eventueel voorstel tot overheveling van het land naar bijlage I wordt ingediend.	onderdanen van het betrokken derde land. Het nemen van een dergelijk voorlopig besluit mag geen afbreuk doen aan de mogelijkheid om het betrokken derde land naar bijlage I van Verordening (EG) nr. 539/2001 over te hevelen. Tevens moet een verband worden gelegd tussen het tijdstip van de inwerkingtreding van de voorlopige maatregel en het moment waarop een eventueel voorstel tot overheveling van het land naar bijlage I wordt ingediend.

Or. pl

Motivering

Het voorgestelde amendement onderstreept de noodzaak van facultatieve kennisgeving, zodat rekening kan worden gehouden met de eigen belangen van de lidstaten. Facultatieve kennisgeving geeft de lidstaat tijd voor bilaterale besprekingen. Invoering van de visumplicht door een derde land betreft altijd een bepaalde lidstaat en heeft geen gevolgen voor de andere lidstaten.

Amendement ingediend door Barbara Kudrycka

Amendement 11
ARTIKEL 1
Artikel 1, lid 4, letter a) (Verordening 539/2001)

a) ***binnen tien dagen na de aankondiging of toepassing van deze invoering*** door het derde land ***stelt*** de betrokken lidstaat de Commissie hiervan schriftelijk in kennis; deze kennisgeving wordt bekendgemaakt in de C-reeks van het *Publicatieblad van de Europese Unie*;	a) ***in geval van invoering van de visumplicht*** door het derde land ***kan*** de betrokken lidstaat de Commissie hiervan schriftelijk in kennis ***stellen***; deze kennisgeving wordt bekendgemaakt in de C-reeks van het *Publicatieblad van de Europese Unie*;

Or. pl

Motivering

Zie de motivering bij amendement 10.

Amendement ingediend door Henrik Lax

Amendement 12
ARTIKEL 1
Artikel 1, lid 4, letter a) (Verordening 539/2001)

a) binnen ***tien*** dagen na de aankondiging of toepassing van deze invoering door het derde land stelt de betrokken lidstaat de Commissie hiervan schriftelijk in kennis; deze kennisgeving wordt bekendgemaakt in de C-reeks van het *Publicatieblad van de Europese Unie*;	a) binnen ***90*** dagen na de aankondiging of toepassing van deze invoering door het derde land stelt de betrokken lidstaat de Commissie hiervan schriftelijk in kennis; deze kennisgeving wordt bekendgemaakt in de C-reeks van het *Publicatieblad van de Europese Unie*;

Or. sv

Motivering

De lidstaat waarop een situatie van niet-wederkerigheid betrekking heeft, moet over meer tijd beschikken om met het derde land dat de visumplicht heeft ingevoerd over de opheffing van de visumplicht langs bilaterale weg te kunnen onderhandelen.
Om onnodige procedures te voorkomen, volstaat kennisgeving aan de Commissie. Via bekendmaking in het Publicatieblad van de Europese Unie kan de naleving van de plicht tot transparantie worden gewaarborgd.

Amendement ingediend door Barbara Kudrycka

Amendement 13
ARTIKEL 1
Artikel 1, lid 4, letter c) (Verordening 539/2001)

c) in het licht van de conclusies van haar verslag ***kan*** de Commissie bij de Raad een voorstel ***voor een voorlopige maatregel*** indienen ***betreffende de*** tijdelijke herinvoering van de visumplicht ten aanzien van de onderdanen van het betrokken derde land. ***De Raad neemt binnen drie maanden*** met gekwalificeerde meerderheid ***van stemmen een besluit over dit voorstel***;	c) in het licht van de conclusies van haar verslag ***moet*** de Commissie ***onverwijld*** bij de Raad een voorstel indienen ***voor een besluit tot toepassing van een voorlopige maatregel tot*** tijdelijke herinvoering van de visumplicht ten aanzien van de onderdanen van het betrokken derde land. ***Dit besluit treedt binnen 30 dagen in werking, tenzij de Raad dit voorstel*** met gekwalificeerde meerderheid ***verwerpt***;

Or. pl

Motivering

Deze formulering verplicht de Commissie een verslag in te dienen vergezeld van conclusies

en biedt de benadeelde lidstaat de garantie dat de inspanningen om het wederkerigheidsmechanisme te herstellen worden voortgezet en niet afhankelijk zijn van een besluit van de Commissie dat deze procedure kan opschorten.
Deze wijzigingen bieden de benadeelde lidstaat de garantie dat concrete maatregelen worden genomen wanneer een eerdere maatregel van de Commissie via het mechanisme geen succes heeft gehad. Deze formulering verleent de benadeelde lidstaat het recht extreme maatregelen te nemen, hetgeen een essentieel onderhandelingsargument betekent in het eerste stadium van het mechanisme bij bilaterale onderhandelingen en het solidariteitsbeginsel in voorkomend geval gestalte geeft.

Amendement ingediend door Marie-Line Reynaud

Amendement 14
ARTIKEL 1
Artikel 1, lid 4, letter c bis) (nieuw) (Verordening 539/2001)

c bis) Indien het Europees Parlement in een resolutie waarin de redenen hiervoor worden aangegeven, verklaart dat het het niet eens is met een voorstel voor een voorlopige maatregel inzake de tijdelijke herinvoering van de visumplicht voor onderdanen van het betrokken derde land, buigt de Commissie zich opnieuw over dit voorstel. Rekening houdend met de resolutie en binnen een maand na de aanneming ervan kan de Commissie een nieuw voorstel indienen of de procedure voortzetten. Zij informeert het Europees Parlement over de redenen van haar handelwijze.

Or. fr

Motivering

De Commissie informeert niet "sui generis". Het Parlement dient de bestemmeling te zijn van de uitwisseling van informatie met de Commissie. Een even nuttige als noodzakelijke precisering.

Amendement ingediend door Henrik Lax

Amendement 15
ARTIKEL 1
Artikel 1, lid 4, letter c ter) (nieuw) (Verordening 539/2001)

c ter) Indien de Commissie geen voorstel indient voor een voorlopige maatregel inzake de tijdelijke herinvoering van de visumplicht voor onderdanen van het betrokken derde land, onderneemt zij binnen zes maanden na de datum van indiening van het verslag als bedoeld onder b) een verdere poging tot herinvoering van de vrijstelling van visumplicht en brengt zij hierover verslag uit aan het Europees Parlement en de Raad. Binnen twee maanden na dit verslag legt de Commissie, indien het derde land de visumplicht niet heeft opgeheven, een voorstel voor aan de Raad voor een voorlopige maatregel inzake de tijdelijke herinvoering van de visumplicht voor onderdanen van het betrokken derde land of een voorstel inzake een andere passende maatregel op het gebied van de externe betrekkingen dat de Raad aan het Europees Parlement doet toekomen. De Raad neemt binnen drie maanden met gekwalificeerde meerderheid van stemmen een besluit over dit voorstel. De procedure als bedoeld onder c bis) is van toepassing.

Or. sv

Motivering

De lidstaat waarop een situatie van niet-wederkerigheid betrekking heeft, moet over meer tijd beschikken om met het derde land dat de visumplicht heeft ingevoerd over de opheffing van de visumplicht langs bilaterale weg te kunnen onderhandelen. Om onnodige procedures te voorkomen, volstaat kennisgeving aan de Commissie. Via bekendmaking in het Publicatieblad van de Europese Unie kan de naleving van de plicht tot transparantie worden gewaarborgd.

Amendement ingediend door Marie-Line Reynaud

Amendement 16
ARTIKEL 1
Artikel 1, lid 4, letter c ter) (nieuw) (Verordening 539/2001)

c ter) Indien de Commissie geen voorstel

indient voor een voorlopige maatregel inzake de tijdelijke herinvoering van de visumplicht voor onderdanen van het betrokken derde land, onderneemt zij binnen zes maanden na de datum van indiening van het verslag als bedoeld onder b) een verdere poging tot herinvoering van de vrijstelling van visumplicht en brengt zij hierover verslag uit aan het Europees Parlement en de Raad. Binnen twee maanden na dit verslag legt de Commissie, indien het derde land de visumplicht niet heeft opgeheven, een voorstel voor aan de Raad voor een voorlopige maatregel inzake de tijdelijke herinvoering van de visumplicht voor onderdanen van het betrokken derde land of een voorstel inzake een andere passende maatregel op het gebied van de externe betrekkingen. Als de Raad op de hoogte is gesteld, doet deze het nieuwe besluit van de Commissie onverwijld aan het Europees Parlement toekomen. De procedure als bedoeld onder c bis) is van toepassing.

Or. fr

Motivering

De Commissie is verplicht stappen te nemen in plaats van "een verdere poging" te ondernemen, hetgeen onvoldoende is. Na ontvangst dient de Raad het Parlement onverwijld over het nieuwe besluit van de Commissie te informeren.

Amendement ingediend door Henrik Lax

Amendement 17
ARTIKEL 1, PUNT 1 BIS (nieuw)
Artikel 7 bis (nieuw) (Verordening 539/2001)

1 bis. Het volgende artikel 7 bis wordt toegevoegd:

"Artikel 7 bis

1. Indien een derde land voorwaarden of procedures invoert die tot gevolg hebben dat het reizen van onderdanen van een

lidstaat aanzienlijk wordt beperkt, gelden de volgende bepalingen:

a) binnen 90 dagen na de aankondiging of toepassing van deze invoering door het derde land stelt de betrokken lidstaat de Commissie hiervan schriftelijk in kennis; deze kennisgeving wordt bekendgemaakt in de C-reeks van het Publicatieblad van de Europese Unie;

b) de Commissie onderneemt onmiddellijk stappen bij de autoriteiten van het derde land om de niet-toepassing van deze voorwaarden en procedures te waarborgen en brengt hierover uiterlijk zes maanden na de bekendmaking van de kennisgeving verslag uit aan het Europees Parlement en de Raad;

c) in het licht van de conclusies van haar verslag kan de Commissie bij de Raad uiterlijk twee maanden na de datum van indiening van het verslag als bedoeld onder b) een voorstel voor een voorlopige maatregel indienen tot invoering van vergelijkbare voorwaarden of procedures voor de onderdanen van het betrokken derde land die naar de EU reizen, dat de Raad aan het Europees Parlement doet toekomen. De Raad neemt binnen drie maanden met gekwalificeerde meerderheid van stemmen een besluit over dit voorstel;

d) indien het Europees Parlement in een resolutie waarin de redenen hiervoor worden aangegeven, verklaart dat het het niet eens is met een voorstel voor een voorlopige maatregel tot invoering van vergelijkbare voorwaarden of procedures voor de onderdanen van het betrokken derde land die naar de EU reizen, buigt de Commissie zich opnieuw over dit voorstel. Rekening houdend met de resolutie en binnen een maand na de aanneming ervan kan de Commissie een nieuw voorstel indienen of de procedure voortzetten. Zij motiveert haar handelwijze;

e) indien de Commissie geen voorstel indient voor een voorlopige maatregel tot

invoering van vergelijkbare voorwaarden of procedures voor de onderdanen van het betrokken derde land die naar de EU reizen, onderneemt zij binnen zes maanden na de datum van indiening van het verslag als bedoeld onder b) een verdere poging om de niet-toepassing van deze voorwaarden en procedures te waarborgen en brengt zij hierover verslag uit aan het Europees Parlement en de Raad. Binnen twee maanden na dit verslag legt de Commissie, indien het derde land deze voorwaarden of procedures blijft toepassen, een voorstel voor aan de Raad voor een passende, op het wederkerigheidsbeginsel gebaseerde maatregel dat de Raad aan het Europees Parlement doet toekomen. De Raad neemt binnen drie maanden met gekwalificeerde meerderheid van stemmen een besluit over dit voorstel. De procedure als bedoeld onder d) is van toepassing;

f) indien zij dit noodzakelijk acht, kan de Commissie het voorstel als bedoeld onder c) en e) indienen zonder voorafgaand verslag. De procedure als bedoeld onder c) en d) is van toepassing op dat voorstel;

g) indien het derde land de voorwaarden of procedures intrekt die tot gevolg hebben dat het reizen van onderdanen van een lidstaat aanzienlijk wordt beperkt, stelt de betrokken lidstaat de Commissie hiervan in kennis. De kennisgeving wordt bekendgemaakt in de C-reeks van het Publicatieblad van de Europese Unie. Voorlopige maatregelen als bedoeld onder c) en passende maatregelen als bedoeld onder e) eindigen automatisch op de dag van inwerkingtreding van de intrekking van de voorwaarden of procedures die tot gevolg hebben dat het reizen van onderdanen van een lidstaat aanzienlijk wordt beperkt".

Or. sv

Motivering

Wederkerigheid moet niet worden beperkt tot de visumplicht, maar worden uitgebreid tot de voorwaarden en procedures omdat beide hetzelfde effect hebben, nl. dat zij het reizen van EU-burgers moeilijker maken. De rapporteur stelt derhalve een tweede wederkerigheidsmechanisme voor betreffende voorwaarden en procedures.

Amendement ingediend door Marie-Line Reynaud

Amendement 18
ARTIKEL 1, PUNT 1 BIS (nieuw)
Artikel 7 bis (nieuw) (Verordening 539/2001)

1 bis. Het volgende artikel 7 bis wordt toegevoegd:

"Artikel 7 bis

1. Indien een derde land voorwaarden of procedures invoert die tot gevolg hebben dat het reizen van onderdanen van een lidstaat aanzienlijk wordt beperkt, gelden de volgende bepalingen:

a) binnen tien dagen na de aankondiging of toepassing van deze invoering door het derde land stelt de betrokken lidstaat de Commissie en het Parlement hiervan schriftelijk in kennis; deze kennisgeving wordt bekendgemaakt in de C-reeks van het Publicatieblad van de Europese Unie;

b) de Commissie onderneemt onmiddellijk stappen bij de autoriteiten van het derde land om de niet-toepassing van deze voorwaarden en procedures te waarborgen en brengt hierover uiterlijk zes maanden na de bekendmaking van de kennisgeving verslag uit aan het Europees Parlement en de Raad;

c) in het licht van de conclusies van haar verslag kan de Commissie bij de Raad uiterlijk twee maanden na de datum van indiening van het verslag als bedoeld onder b) een voorstel voor een voorlopige maatregel indienen tot invoering van vergelijkbare voorwaarden of procedures voor de onderdanen van het betrokken

derde land die naar de EU reizen, dat de Raad aan het Europees Parlement doet toekomen. De Raad neemt binnen drie maanden met gekwalificeerde meerderheid van stemmen een besluit over dit voorstel;

d) indien het Europees Parlement in een resolutie waarin de redenen hiervoor worden aangegeven, verklaart dat het het niet eens is met een voorstel voor een voorlopige maatregel tot invoering van vergelijkbare voorwaarden of procedures voor de onderdanen van het betrokken derde land die naar de EU reizen, buigt de Commissie zich opnieuw over dit voorstel. Rekening houdend met de resolutie en binnen een maand na de aanneming ervan kan de Commissie een nieuw voorstel indienen of de procedure voortzetten. Zij informeert alle partijen over de redenen voor haar keuze;

e) indien de Commissie geen voorstel indient voor een voorlopige maatregel tot invoering van vergelijkbare voorwaarden of procedures voor de onderdanen van het betrokken derde land die naar de EU reizen, neemt zij binnen zes maanden na de datum van indiening van het verslag als bedoeld onder b) alle nodige maatregelen om de niet-toepassing van deze voorwaarden en procedures opnieuw te waarborgen en brengt zij hierover verslag uit aan het Europees Parlement en de Raad. Binnen twee maanden na dit verslag legt de Commissie, indien het derde land deze voorwaarden of procedures blijft toepassen, een voorstel voor aan de Raad voor een passende, op het wederkerigheidsbeginsel gebaseerde maatregel dat de Raad aan het Europees Parlement doet toekomen. De procedure als bedoeld onder d) is van toepassing;

f) indien zij dit noodzakelijk acht, kan de Commissie het voorstel als bedoeld onder c) en e) indienen zonder voorafgaand verslag. De procedure als bedoeld onder c) en d) is van toepassing op dat voorstel;

g) indien het derde land de voorwaarden of procedures intrekt die tot gevolg hebben dat het reizen van onderdanen van een lidstaat aanzienlijk wordt beperkt, stelt de betrokken lidstaat de Commissie hiervan in kennis. De kennisgeving wordt bekendgemaakt in de C-reeks van het Publicatieblad van de Europese Unie. Voorlopige maatregelen als bedoeld onder c) en passende maatregelen als bedoeld onder e) eindigen automatisch op de dag van inwerkingtreding van de intrekking van de voorwaarden of procedures die tot gevolg hebben dat het reizen van onderdanen van een lidstaat aanzienlijk wordt beperkt".

Or. fr

Motivering

Wat betreft letter b): de lidstaat handelt op identieke wijze jegens het Parlement. Wat betreft letter d): dit amendement is gezien zijn inhoud gerechtvaardigd. Alle partijen zijn: het Europees Parlement en de Raad.