EUROPEES PARLEMENT

2004 *2009*

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

8.12.2006 PE 382.240v01-00

AMENDEMENTEN 1-26

Ontwerpverslag **(PE 378.675v01-00)**
Johannes Voggenhuber
Naleving van het Handvest van de Grondrechten in wetgevingsvoorstellen van de Commissie: methodologie voor een systematische en grondige controle
(COM(2005)0172 – 2005/2169(INI))

Ontwerpresolutie

Amendement ingediend door Jean-Marie Cavada

Amendement 1
Overweging B bis (nieuw)

B bis. overwegende dat deze verantwoordelijkheid des te groter is omdat in de huidige situatie met betrekking tot de verdragen:
- ***het recht van rechtstreeks beroep op de Europese rechter door individuele burgers zeer beperkt blijft[1],***
- ***er geen mogelijkheid is voor collectieve beroepen ("collective action"),***
- ***op verschillende gebieden de bevoegdheden van het Hof beperkt zijn (Titel IV van het EG-Verdrag en artikel 35 van het EU-Verdrag), of zelfs inexistent (tweede pijler - Titel V van het EU-Verdrag[2]),***

hetgeen de Europese wetgever des te meer verplicht tot voorzichtigheid wanneer hij wetgeving uitvaardigt op gebieden waar de bescherming van de grondrechten aangetast zou kunnen worden,

Or. fr

---

[1] Zaak C-50/00, Arrest van het Hof van 25 juli 2002, Unión de pequeños Agricultores vs. Raad van de Europese Unie.

[2] Zaak T-338/02, Beschikking van het Gerecht van Eerste Aanleg (tweede kamer) van 7 juni 2004, Segi e.a. vs. Raad van de Europese Unie.

Amendement ingediend door Jean-Marie Cavada

Amendement 2
Overweging C

schrappen

Or. fr

Amendement ingediend door Giusto Catania en Sylvia-Yvonne Kaufmann

Amendement 3
Overweging C bis (nieuw)

C bis. overwegende dat alle wetgevingsvoorstellen van de EU volledig in overeenstemming moeten zijn, niet alleen met het Handvest van de grondrechten, maar ook met andere Europese en internationale instrumenten betreffende grondrechten (bijv. het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden en het Europees Sociaal Handvest) en met de rechten die, als algemene beginselen van Europees recht, zijn ontleend aan de constitutionele tradities welke de lidstaten gemeen hebben,

Or. en

Amendement ingediend door Jean-Marie Cavada

Amendement 4
Overweging C bis (nieuw)

C bis. erop wijzend dat de daadwerkelijke draagwijdte van de grondrechten, zoals die zou resulteren uit de toepassing van artikel 6, lid 2, van het EU-Verdrag, ook heden nog vooral het resultaat is van de jurisprudentiële interpretatie, maar dat de Europese wetgever ook de interpretatie die aan deze rechten moet worden gegeven, duidelijk zou moeten maken,

Or. fr

Amendement ingediend door Jean-Marie Cavada

Amendement 5
Overweging C ter (nieuw)

C ter. erop wijzend dat het Parlement, de Raad en de Commissie, toen zij op 7 december 2000 in Nice het Handvest van de grondrechten proclameerden, definities van deze rechten hebben vastgesteld en dat zij, om evidente redenen van coherentie en goede trouw, voortaan daaraan moeten refereren bij de opstelling van wetgeving van de Unie (zie de mededeling van de Commissie COM(2005)0172,

Or. fr

Amendement ingediend door Jean-Marie Cavada

Amendement 6
Overweging C quater (nieuw)

C quater. akte nemend van het feit dat de rechten zoals beschreven in het Handvest, wanneer zij eenmaal zijn opgenomen in wetgeving van de Unie, een dwingend karakter krijgen via de Europese wetgeving die erop geïnspireerd is,

Or. fr

Amendement ingediend door Jean-Marie Cavada

Amendement 7
Overweging E

E. overwegende dat de systematiek, de grondigheid, de objectiviteit, de openheid en de transparantie van deze procedure des te belangrijker zijn naarmate het Handvest van de Grondrechten jammer genoeg tot nu toe geen rechtskracht heeft; ***onderstrepend dat het niettemin in de loop van de jaren een referentietekst is geworden voor de Europese gerechten, zoals het Gerecht van Eerste Aanleg, het Hof van Justitie[1], het Hof voor de Mensenrechten van Straatsburg, alsmede voor talrijke constitutionele gerechtshoven,***

Or. fr

[1] Zaak C-540/03 van 27 juni 2006, Europees Parlement vs. Raad van de Europese Unie, over het recht op gezinshereniging van minderjarige kinderen van onderdanen van derde landen (richtlijn 2003/86/EG).

Amendement ingediend door Jean-Marie Cavada

Amendement 8
Overweging E bis (nieuw)

E bis. overwegende dat de Europese wetgever bij de evaluatie vooraf van het effect van nieuwe Europese wetgeving op de grondrechten zowel de nationale wetgever als de civiele samenleving en de academische wereld in zijn overwegingen moet betrekken en gebruik moet maken van de expertise van andere internationale organisaties, zoals de Raad van Europa en de Verenigde Naties; van oordeel dat de Europese wetgever op deze wijze het ontstaan van een steeds meer verbreide cultuur van fundamentele rechten zou bevorderen, zoals dat het geval is geweest bij de uitwerking van bepaalde rechtsbesluiten op het gebied van de bescherming van het privé-leven, het gezinsleven, het recht op transparantie,

Or. fr

Amendement ingediend door Jean-Marie Cavada

Amendement 9
Overweging G

G. overwegende dat de ***door de Commissie in haar eerder genoemde mededeling (COM(2005)0172)*** voorgestelde procedure een te intern karakter vertoont, de criteria te restrictief zijn, de rol van het Europees Parlement ontoereikend is en bovendien geen rekening is gehouden met voorstellen om de parlementen van de lidstaten, zoals het Britse Hogerhuis[1], erbij te betrekken, noch met de behoefte aan een permanente dialoog tussen de Europese instellingen en het inschakelen van onafhankelijke organisaties om de objectiviteit van de procedure te verbeteren,

Or. fr

Amendement ingediend door Sophia in 't Veld

Amendement 10
Overweging H bis (nieuw)

H bis. overwegende dat een echte "fundamentele rechten-cultuur" niet alleen bestaat in een passieve naleving van de regels, maar ook in actieve bevordering en in optreden in gevallen van schending of onvoldoende bescherming van fundamentele rechten door de lidstaten,

Or. en

[1] House of Lords, European Union Committee, 16th Report of Session 2005-2006, "Human Rights proofing EU Legislation", 29 november 2005, blz. 149.

Amendement ingediend door Jean-Marie Cavada

Amendement 11
Overweging H bis (nieuw)

H bis. overwegende dat een dergelijk algemeen stelsel moet voorzien in een jaarlijks debat, waaraan de drie Instellingen en de nationale parlementen deelnemen, met name wanneer het Europees Parlement de balans opmaakt van de geboekte vooruitgang en de geconstateerde problemen bij de ontwikkeling van de EU als ruimte van vrijheid, veiligheid en recht,

Or. fr

Amendement ingediend door Jean-Marie Cavada

Amendement 12
Overweging H ter (nieuw)

H ter. overwegende dat het bij gelegenheid van een dergelijk debat mogelijk zou zijn aandacht te besteden aan:
- ***het jaarlijks verslag van het toekomstig Bureau voor de grondrechten,***
- ***een specifiek verslag van de Europese Commissie in het kader van haar algemeen verslag over de toepassing van het communautaire recht,***
- ***een verslag van de Raad over de aspecten die naar zijn oordeel in het afgelopen jaar significant waren in verband met de naleving van de grondrechten binnen de Unie en haar lidstaten,***

Or. fr

Amendement ingediend door Jean-Marie Cavada

Amendement 13
Overweging H quater (nieuw)

H quater. erop wijzend dat de instellingen bij gelegenheid van deze jaarlijkse debatten zouden moeten nagaan of het gewenst is wetgevende teksten die de uitoefening van de vrijheden om redenen van openbare veiligheid inperken, te herzien,

Or. fr

Amendement ingediend door Giovanni Claudio Fava

Amendement 14
Overweging I

I. overwegende dat ***het bestaan van geheime*** gevangenissen en ***de illegale*** ontvoeringen ***door de*** CIA ***in het kader van de terrorismebestrijding***, de moeizame informatie en de gebrekkige samenwerking tussen een aantal regeringen, of nog het doorspelen van persoonsgegevens van vliegtuigpassagiers zonder enige rechtsgrondslag, het vertrouwen van de burgers in het vermogen en de wil van de Europese instellingen om de grondrechten te beschermen en schendingen ervan te bestraffen, kunnen ondermijnen;

Or. it

Amendement ingediend door Sophia in 't Veld

Amendement 15
Overweging I

I. overwegende dat gebeurtenissen als de CIA-gevangenissen en -ontvoeringen, de moeizame informatie en de gebrekkige samenwerking tussen een aantal regeringen, of nog het doorspelen van persoonsgegevens van vliegtuigpassagiers ***en van gegevens van bankrekeningen door SWIFT*** zonder enige rechtsgrondslag, het vertrouwen van de burgers in het vermogen en de wil van de Europese instellingen om de grondrechten te beschermen en schendingen ervan te bestraffen, kunnen ondermijnen;

Or. en

Amendement ingediend door Giovanni Claudio Fava

Amendement 16
Paragraaf -2 (nieuw)

-2. acht het noodzakelijk het Handvest van de grondrechten in juridisch opzicht onbetwistbaar bindend te verklaren;

Or. it

Amendement ingediend door Giovanni Claudio Fava

Amendement 17
Paragraaf 2

2. onderstreept de noodzaak om de crisis in verband met de Europese Grondwet op te lossen ***en*** de kernverwezenlijkingen ***van de Grondwet*** te consolideren ***(schrapping)***;

Or. it

Amendement ingediend door Sophia in 't Veld

Amendement 18
Paragraaf 3 bis (nieuw)

3 bis. verzoekt de Commissie de procedure van toezicht transparanter te maken en overleg te plegen met de betrokken actoren in de civiele samenleving, vooral diegenen die het Commissievoorstel rechtstreeks aangaat;

Or. en

Amendement ingediend door Giusto Catania en Sylvia-Yvonne Kaufmann

Amendement 19
Paragraaf 4 bis (nieuw)

4 bis. verzoekt de Commissie steeds te verifiëren of wetgevende voorstellen in overeenstemming zijn, niet alleen met het Handvest van de grondrechten, maar ook met alle Europese en internationale instrumenten betreffende grondrechten en met de rechten die, als algemene beginselen van Europees recht, zijn ontleend aan de constitutionele tradities welke de lidstaten gemeen hebben;

Or. en

Amendement ingediend door Giusto Catania en Sylvia-Yvonne Kaufmann

Amendement 20
Paragraaf 4 ter (nieuw)

4 ter. onderstreept dat voor een werkelijk systematisch en strikt toezicht op de fundamentele rechten meer nodig is dan alleen een onderzoek op eventuele rechtsfouten bij de afweging tussen de vrijheid van het individu enerzijds en de vereisten van het algemeen belang anderzijds, maar dat ook altijd een politieke analyse moet worden gemaakt, om onder de verschillende oplossingen die vrij zijn

van rechtsfouten bij de genoemde afweging die oplossing te vinden die de beste verhouding biedt tussen doelstelling en beperking van de grondrechten (grondrechtelijke optimering);

Or. de

Amendement ingediend door Sylvia-Yvonne Kaufmann

Amendement 21
Paragraaf 4 quater (nieuw)

4 quater. acht het zinvol dat het toezicht wordt geconcentreerd op de specifieke grondrechten waarom het in een bepaald geval gaat en acht het absoluut noodzakelijk de betreffende grondrechten steeds uitdrukkelijk en elk afzonderlijk in de overwegingen te vermelden;

Or. de

Amendement ingediend door Sylvia-Yvonne Kaufmann

Amendement 22
Paragraaf 9

schrappen

Or. de

Amendement ingediend door Magda Kósáné Kovács

Amendement 23
Paragraaf 10 bis (nieuw)

10 bis. verklaart nogmaals dat het Parlement en andere instellingen van de Europese Unie binnen het kader van het wetgevingsproces gebruik kunnen maken, wanneer zulks passend is en op vrijwillige basis, van de door het Bureau verworven deskundigheid op het gebied van de grondrechten, alsmede op de gebieden van politiële en justitiële samenwerking;

Or. en

Amendement ingediend door Magda Kósáné Kovács

Amendement 24
Paragraaf 10 ter (nieuw)

10 ter. wijst erop dat, zoals tijdens de triloog op 15 november 2006 in Straatsburg met vice-voorzitter Frattini van de Commissie en het Fins voorzitterschap is overeengekomen, noch de verdragen, noch het voorstel voor een verordening tot oprichting van een Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten de mogelijkheid uitsluiten dat het Parlement dit Bureau om assistentie verzoekt wanneer het gaat om de toepassing van artikel 7 van het EU-Verdrag; verwacht dat de Commissie en het toekomstig Bureau in het meerjarenkader, alsmede in het jaarlijks werkprogramma, zullen voorzien in de noodzakelijke financiële en personele middelen, zodat dit Bureau in staat is adequaat te reageren op verzoeken van het Parlement in het kader van de uitoefening van zijn bevoegdheden uit hoofde van artikel 7 van het EU-Verdrag;

Or. en

Amendement ingediend door Sophia in 't Veld

Amendement 25
Paragraaf 12

12. verzoekt de Raad en de Commissie overeenkomstig artikel 4 van het EU-Verdrag en de artikelen 200 en 212 van het EG-Verdrag een jaarlijks verslag in te dienen ***bij het Parlement en de nationale parlementen*** over het grondrechtenbeleid van de Unie en een systematische, open en permanente dialoog aan te gaan over de naleving van de grondrechten in de Unie;

Or. en

Amendement ingediend door Sophia in 't Veld

Amendement 26
Paragraaf 13 bis (nieuw)

13 bis. verzoekt de Commissie en de Raad aan het Parlement te rapporteren over het gevolg dat is gegeven aan de verslagen van het netwerk van nationale deskundigen;

Or. en