EUROPEES PARLEMENT

2004 *2009*

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

2007/2154(INI)

30.10.2008

AMENDEMENTEN
1 - 18

Ontwerpverslag
Marco Cappato
(PE413.977v01-00)

over de toegang van het publiek tot documenten van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie (tenuitvoerlegging van Verordening (EC) nr. 1049/2001)
(2007/2154(INI))

AM_Com_NonLegReport

Amendement 1
Marco Cappato

Ontwerpresolutie
Visum 4

Ontwerpresolutie	*Amendement*
- gelet op de artikelen 10 en 16 EU-Verdrag, ***zoals*** gewijzigd bij het Verdrag van Lissabon en *gezien* de artikelen 15 en 298 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,	- gelet op de artikelen 10 en 16 ***van het*** EU-Verdrag, ***dat zal worden*** gewijzigd bij het Verdrag van Lissabon en *gelet op* de artikelen 15 en 298 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Or. en

Amendement 2
Marco Cappato

Ontwerpresolutie
Visum 6 bis (nieuw)

Ontwerpresolutie	*Amendement*
	- gezien Verordening (EG, Euratom) nr. 1700/2003 van de Raad van 22 september 2003 tot wijziging van Verordening (EEG, Euratom) nr. 354/83 inzake het voor het publiek toegankelijk maken van de historische archieven van de Europese Economische Gemeenschap en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie[1],

Or. en

Amendement 3
Marco Cappato

Ontwerpresolutie
Overweging E

Ontwerpresolutie	*Amendement*
E. overwegende dat de Raad in ***zijn***	E. overwegende dat de Raad***,*** in ***strijd met***

[1] ***PB L 243 van 27.9.2003, blz. 1.***

documenten ***geen systematische verwijzingen naar wetgevingsprocedures*** opneemt, waardoor het moeilijk is een document in verband te brengen met een procedure en dat de Raad daarnaast documenten ofwel degradeert tot "***vergaderdocumenten***" die niet worden geregistreerd ofwel behandelt als "diplomatieke" documenten, waardoor het recht op toegang tot deze documenten ongedaan wordt gemaakt,	***artikel 11, lid 2 van Verordening (EC) nr. 1049/2001, slechts in een beperkt aantal*** documenten ***het interinstitutionele referentienummer*** opneemt, waardoor het moeilijk is een document in verband te brengen met een procedure en dat de Raad daarnaast documenten ofwel degradeert tot "***documenten zonder nummer***" die niet worden geregistreerd ofwel behandelt als "diplomatieke" documenten, waardoor het recht op toegang tot deze documenten ongedaan wordt gemaakt,

Or. en

Amendement 4
Marco Cappato

Ontwerpresolutie
Overweging E bis (nieuw)

Ontwerpresolutie	*Amendement*
	E bis. overwegende dat overeenkomstig overweging 6 van Verordening (EG) nr. 1049/2001 eveneens toegang dient te worden verleend tot documenten die in het kader van gedelegeerde bevoegdheden (comitologieprocedures) zijn opgesteld en overwegende dat 90% van de wetgeving via een dergelijke procedure tot stand komt en dat om die reden in dat kader een passende en transparante parlementaire en democratische controle dient te worden gewaarborgd,

Or. en

Amendement 5
Marco Cappato

Ontwerpresolutie
Paragraaf 3

Ontwerpresolutie	*Amendement*
3. doet een dringend beroep op alle Europese instellingen om Verordening	3. doet een dringend beroep op alle Europese instellingen om Verordening

(EG) nr. 1049/2001 toe te passen in het licht van de recente jurisprudentie en in het bijzonder de zaak Turco en alle implicaties daarvan (openbaarmaking van adviezen van juridische diensten, strikte uitlegging van uitzonderingen, de verplichting een weigering uitvoerig te motiveren, enz.) en verzoekt de Raad de openbaarheid van alle documenten en informatie te waarborgen, inclusief de identiteit van delegaties van de lidstaten in de Raad ***en in*** zijn werkgroepen, aangezien het standpunt van het Europees Hof van Justitie dat inhoudt dat de uitzondering op grond van de bescherming van het besluitvormingsproces dient te wijken voor het openbaar belang bij openbaarheid - aangezien verschillende gezichtspunten met betrekking tot wetgeving de instellingen een grotere legitimiteit bieden - ook in onderhavig geval van toepassing is;	(EG) nr. 1049/2001***, met name bij wetgevingsprocedures*** toe te passen in het licht van de recente jurisprudentie en in het bijzonder de zaak Turco en alle implicaties daarvan (openbaarmaking van adviezen van juridische diensten, strikte uitlegging van uitzonderingen, de verplichting een weigering uitvoerig te motiveren, eens) en verzoekt de Raad ***zijn regels te herzien om*** de openbaarheid van alle ***debatten,*** documenten en informatie te waarborgen, inclusief de identiteit van delegaties van de lidstaten in de Raad***,*** zijn werkgroepen ***en groepen deskundigen***, ***alsmede verslagen op te stellen van openbare vergaderingen,*** aangezien het standpunt van het Europees Hof van Justitie dat inhoudt dat de uitzondering op grond van de bescherming van het besluitvormingsproces dient te wijken voor het openbaar belang bij openbaarheid - aangezien verschillende gezichtspunten met betrekking tot wetgeving de instellingen een grotere legitimiteit bieden - ook in onderhavig geval van toepassing is;
	Or. en

Amendement 6
Marco Cappato

Ontwerpresolutie
Paragraaf 3 bis (nieuw)

Ontwerpresolutie	*Amendement*
	3 bis. verzoekt de instellingen van de EU gemeenschappelijke regels vast te stellen over de wijze waarop administratieve procedures dienen plaats te vinden en hoe administratieve documenten dienen te worden ingediend, geclassificeerd, gedeclassificeerd, geregistreerd en binnen en buiten de instellingen verspreid, rekening houdend met het feit dat het beginsel van transparantie niet los kan worden gezien van door het Europees Parlement, de Raad en de Commissie in

artikel 41 van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie afgekondigde beginsel van behoorlijk bestuur; stelt in dit licht tevens dat Verordening ((EEG, Euratom) nr. 354/84 in de herziening van verordening 1049/2001 dient te worden gegeïntegreerd zodat hierin ook gemeenschappelijke regels worden opgenomen over lopende, intermediaire en historische archieven om aldus de bestaande incoherenties tussen de werkwijze van de instellingen van de EU en de lidstaten weg te nemen;

Or. en

Amendement 7
Marco Cappato

Ontwerpresolutie
Paragraaf 4

Ontwerpresolutie	*Amendement*
4. is van mening dat het Parlement voorvechter moet zijn van openbaarheid, transparantie en openheid binnen de EU en dat het Parlement nog voor de Europese verkiezingen van 2009 een buitengewoon actieplan moet opzetten om ervoor te zorgen dat er***, in het bijzonder*** op zijn website**,** meer en gemakkelijker toegankelijke informatie beschikbaar komt met betrekking tot:	4. is van mening dat het Parlement voorvechter moet zijn van openbaarheid, transparantie en openheid binnen de EU en dat het Parlement nog voor de Europese verkiezingen van 2009 een buitengewoon actieplan moet opzetten***, bijvoorbeeld in het kader van het e-Parlement,*** om ervoor te zorgen dat er op zijn website meer en gemakkelijker toegankelijke informatie beschikbaar komt met betrekking tot:
- activiteiten van EP-leden, deelname aan en aanwezigheid bij Parlementaire werkzaamheden, in absolute en relatieve cijfers en in een percentage, beschikbaar en toegankelijk voor de burgers, ook door middel van zoekcriteria,	- activiteiten van EP-leden, deelname aan en aanwezigheid bij Parlementaire werkzaamheden, in absolute en relatieve cijfers en in een percentage, beschikbaar en toegankelijk voor de burgers, ook door middel van zoekcriteria[1],

[1] Bijvoorbeeld: hoeveel dagen een EP-lid in het Europees Parlement aanwezig is geweest, waar hij voor aanwezigheid heeft getekend en/of gestemd, alsmede hoe hij bij hoofdelijke stemming in de plenaire vergadering of in de commissies heeft gestemd; aan welke vergaderingen (plenaire vergadering en/of commissievergadering en/of vergadering van delegatie) van de instellingen het lid heeft deelgenomen, enz.; De gegevens zouden ook beschikbaar moeten zijn door middel van zoekcriteria, zoals de naam van het EP-lid/plenaire vergadering/commissie/delegatie/stemmen/aanwezigheid/dag/maand/jaar/zittingsperiode/enz. Links naar deze website zouden te vinden moeten zijn op de homepages van de EP-leden en op andere relevante websites; Naast deze informatie zouden op de homepages van de EP-leden ook de namen van hun *medewerkers* te vinden moeten

- werkzaamheden van het Parlement in de plenaire vergadering ***en*** in de commissies: het Overzicht stand van de wetgeving (OEIL) moet worden verbeterd door middel van referenties en links naar alle relevante documenten; de werkzaamheden van commissies moeten op dezelfde wijze als de werkzaamheden van de plenaire vergadering worden gestreamed en opgenomen en met behulp van zoekcriteria voor de burgers toegankelijk worden gemaakt,	- werkzaamheden van het Parlement in de plenaire vergadering, in de commissies***, delegaties en interne organen***: het Overzicht stand van de wetgeving (OEIL) moet worden verbeterd door middel van referenties en links naar alle relevante documenten[1]; de werkzaamheden van commissies ***en delegaties*** moeten op dezelfde wijze als de werkzaamheden van de plenaire vergadering worden gestreamed en opgenomen en met behulp van zoekcriteria voor de burgers toegankelijk worden gemaakt***; interne organen (zoals de Conferentie van voorzitters, het Bureau, de Quaestoren, de Werkgroep parlementaire hervorming, enz.) moeten tegenover andere leden en burgers een zo groot mogelijke transparantie nastreven en waarborgen door al hun documenten toegankelijk te maken;***
- vergoedingen en uitgaven van EP-leden, overeenkomstig het standpunt van de Europese Ombudsman dat inhoudt dat het recht op toegang tot informatie ook dient te worden gerespecteerd met betrekking tot deze gegevens,	- vergoedingen en uitgaven van EP-leden, overeenkomstig het standpunt van de Europese Ombudsman dat inhoudt dat het recht op toegang tot informatie ook dient te worden gerespecteerd met betrekking tot deze gegevens[2]***, en alle verklaringen omtrent de financiële belangen van alle leden, en dat deze informatie in alle officiële talen van de EU beschikbaar moet zijn***,
en verzoekt de lidstaten, de nationale parlementen en andere verkozen organen hetzelfde te doen en een register op te zetten met betrekking tot de activiteiten van het parlement en de parlementariërs;	en verzoekt de lidstaten, de nationale parlementen en andere verkozen organen hetzelfde te doen en een register op te zetten met betrekking tot de activiteiten van het parlement en de parlementariërs;

Or. en

---

zijn, evenals door hen uitgebrachte adviezen, in plenaire vergadering of commissie ingediende amendementen op verslagen en andere wetgeving, stemverklaringen, audio-video interventies***, ondertekende schriftelijke verklaringen, met inbegrip van de lijst van alle ondertekenaars***, enz.

[1] Procedures en documenten binnen commissies zoals eerste verslagen, amendementen, adviezen van andere commissies, adviezen van juridische diensten, bij de voltallige vergadering ingediende amendementen, hoofdelijke stemmingen, inter-institutionele brieven, met name die brieven die verband houden met wetgevende procedures in commissies of in de plenaire vergadering, enz.

[2] Ontwerpaanbeveling van de Europese Ombudsman aan het Europees Parlement inzake klacht 3643/2005/(GK)WP.

Amendement 8
Marco Cappato

Ontwerpresolutie
Paragraaf 5 bis (nieuw)

Ontwerpresolutie	*Amendement*
	5 bis. is van oordeel dat het opvragen van documenten en informatie gemakkelijker zou gaan als de documenten overeenkomstig gemeenschappelijke normen (voor bijvoorbeeld verwijzingen naar verschillende versies van hetzelfde document, amendementen, bijlagen en rectificaties)[1] zouden worden ingediend, geregistreerd en door andere wetgevende instellingen zouden worden hergebruikt met behulp van opensourcetekstverwerkers, effectieve meertaligheid en technologieën die toegang tot informatie en documenten mogelijk maken voor mensen met een handicap, zoals door de Commissie aan de lidstaten voorgesteld in haar mededeling inzake interoperabiliteitsoplossingen voor Europese overheidsdiensten (ISA) (COM(2008)0583) en zoals voorzien in Richtlijn 2003/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 november 2003 inzake het hergebruik van overheidsinformatie[2];

Or. en

Amendement 9
Marco Cappato

Ontwerpresolutie
Paragraaf 5 ter (nieuw)

Ontwerpresolutie	*Amendement*
	5 ter. is van mening dat de gewone burger bij het zoeken naar informatie over de

[1] ***Dit is momenteel niet het geval, aangezien de Raad, de Commissie en het Parlement verschillende werkwijzen hanteren.***
[2] ***PB L 345 van 31.12.2003, blz. 90.***

instellingen van de EU vanwege het ontbreken van een effectief op de burgers gericht interinstitutioneel transparantie- en communicatiebeleid nog steeds veel obstakels tegenkomt; is van mening dat de burgers van de EU, ongeacht het punt van toegang, de mogelijkheid moeten hebben om een bepaalde wetgevende of administratieve procedure te volgen en toegang moeten hebben tot alle met die procedure samenhangende documenten[1]; zoals reeds in 2001 werd gevraagd, dient een interinstitutionele routekaart te worden opgesteld om de registers en homepages van de instellingen te verbeteren, vereenvoudigen en completeren en ze bovendien interoperabel te maken; instellingen die het voortouw willen nemen bij de ontwikkeling van elektronische overheidsdiensten moeten een heuse interinstitutionele zoekmachine kunnen en willen ontwerpen waarmee de toegang tot documenten en informatie gebruikersvriendelijker wordt;

Or. en

Amendement 10
Marco Cappato

Ontwerpresolutie
Paragraaf 5 quater (nieuw)

Ontwerpresolutie	*Amendement*
	5 quater. betreurt ten zeerste dat in weerwil van de bepalingen van artikel 12 van Verordening (EC) nr. 1049/2001 veel voorbereidende wetgevende documenten nog steeds niet worden geregistreerd (zoals de "documenten zonder nummer"waarover in de werkgroepen van de Raad van Coreper I wordt gedebatteerd) en dat dit, als zij wel worden

[1] ***Zoals het oorspronkelijke voorstel, processen-verbaal van vergaderingen, verslagen, amendementen, stemmingen, uitslagen van stemmingen, debatten, aangenomen teksten, impementatie door de lidstaten, evaluatieverslagen, enz.***

geregistreerd, zonder interinstitutionele code geschiedt, waadoor het onmogelijk is gebleken om ze in het kader van het reeds in 2004 opgestarte interinstitutionele proefproject voor wetgevingsprocedures met betrekking tot de ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid (RVVR) (Trans-Jai) in een gemeenschappelijke interinstitutionele databank op te nemen; neemt kennis van het feit dat vicevoorzitter Wallström ter plenaire vergadering een nieuwe termijn (2010) heeft medegedeeld en stelt dan ook dat deze termijn evenmin zal worden gehaald als de instellingen niet onmiddellijk een contactambtenaar aanwijzen die ontbrekende interinstitutionele codes in de documenten kan opnemen; in de huidige situatie worden niet alleen openbare middelen verspild maar worden evenzeer de burgers op afstand gehouden van de dagelijkse wetgevende activiteiten op gevoelige beleidsterreinen als de RVVR; verzoekt de Commissie de termijn voor inwerkingtreding van een dergelijk instrument vast te stellen op het begin van de volgende zittingsperiode;

Or. en

Amendement 11
Marco Cappato

Ontwerpresolutie
Paragraaf 7 – streepje 3 bis (nieuw)

Ontwerpresolutie	*Amendement*
	- dat alle wetgevingsvoorstellen vergezeld gaan van een voor het publiek toegankelijke effectbeoordeling;

Or. en

Amendement 12
Marco Cappato

Ontwerpresolutie
Paragraaf 8 bis (nieuw)

Ontwerpresolutie	*Amendement*
	8 bis. wijst op het feit dat de bestaande procedures voor gedelegeerde wetgeving ("comitologiebesluiten"), via welke 90% van alle juridisch bindende besluiten die ieder jaar door de instellingen worden genomen tot stand komt, moeten worden herzien en op zodanige wijze worden toegepast dat de democratische beginselen en transparantie worden gewaarborgd, dat de leden, de werkwijze en het stemgedrag van de comitologiecomités openbaar moeten worden gemaakt en dat nationale en Europese parlementariërs en burgers direct toegang moeten kunnen verkrijgen tot de documenten in het comitologieregister zodra deze naar de leden van de comitologiecomités zijn verzonden (zoals voormalig Europees Commissaris Barnier in 2001 heeft toegezegd)); is van mening dat met name bij ontwerpverordeningen sprake zou moeten zijn van een grotere transparantie, waarbij het Parlement moet streven naar een zo open en transparant mogelijke behandeling van voorstellen, en waarbij ondoorzichtige situaties moeten worden vermeden zoals die met betrekking tot vloeistoffen en lichaamsscanners ontstonden bij de verordeningen inzake de veiligheid van de luchtvaart;

Or. en

Amendement 13
Marco Cappato

Ontwerpresolutie
Paragraaf 10 bis (nieuw)

Ontwerpresolutie	*Amendement*
	10 bis. verzoekt de instellingen van de EU en de lidstaten een gemeenschappelijke administratieve cultuur van transparantie te stimuleren die gebaseerd is op de beginselen van artikel 41 van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, de rechtspraak van het Europees Hof van Justitie, de aanbevelingen van de Europese Ombudsman en de optimale werkmethoden in de lidstaten; is van mening dat alle Directoraten-generaal van de instellingen van de EU ervoor dienen te zorgen dat documenten worden ingediend, geregistreerd, geclassificeerd, gedeclassificeerd en verspreid overeenkomstig het beginsel van goed bestuur van Verordening (EC) nr. 1049/2001 en de reglementen van de desbetreffende instellingen, zoals nu reeds het geval is bij de functionarissen voor gegevensbescherming;
	Or. en

Amendement 14
Marco Cappato

Ontwerpresolutie
Paragraaf 10 ter (nieuw)

Ontwerpresolutie	*Amendement*
	10 ter. dringt erop aan een Europees Jaar voor Transparantie uit te roepen en ter gelegenheid van de Europese verkiezingen in 2009 een Europese campagne voor transparantie op touw te zetten, om burgers bewust te maken van hun recht op toegang tot documenten van de EU en van de normen met betrekking tot openbaarheid, openheid en transparantie in de EU en in de lidstaten;
	Or. en

Amendement 15
Marco Cappato

Ontwerpresolutie
Paragraaf 10 quater (nieuw)

Ontwerpresolutie	*Amendement*
	10 quater. is van mening dat de transparantie op EU-niveau moet worden weerspiegeld bij de omzetting door de lidstaten van Europese wetgeving in nationaal recht; nodigt de nationale parlementen en de Conferentie van de commissies voor de communautaire en Europese aangelegenheden van de parlementen van de Europese Unie uit om de in deze resolutie opgenomen voorstellen te onderzoeken en te streven naar de totstandkoming van een Europees register met betrekking tot de activiteiten van de parlementen en de parlementariërs dat ertoe kan dienen samenwerking en overleg tussen de EU, het Parlement en de nationale parlementen te waarborgen en te intensiveren, daarbij tevens gebruikmakend van optimale werkwijzen op het gebied van e-Parlement en elektronische overheidsdiensten;

Or. en

Amendement 16
Marco Cappato

Ontwerpresolutie
Paragraaf 10 quinquies (nieuw)

Ontwerpresolutie	*Amendement*
	10 quinquies. verzoekt de politieke partijen en parlementaire fracties intern en in de parlementen transparantie en openheid te stimuleren, bijvoorbeeld door middel van het uitzenden van vergaderingen en het beschikbaar stellen van programma's en documenten via internet;

Or. en

Amendement 17
Marco Cappato

Ontwerpresolutie
Paragraaf 10 sexies (nieuw)

Ontwerpresolutie	*Amendement*
	10 sexies. neemt nota van de ongerustheid die de Parlementaire Vergadering van de Raad van Europa in haar advies nr. 270 (2008) uit over het ontwerpverdrag van de Raad van Europa over toegang tot officiële documenten, en verzoekt de lidstaten om ten minste de amendementen van de Parlementaire Vergadering in het ontwerpverdrag op te nemen;

Or. en

Amendement 18
Marco Cappato

Ontwerpresolutie
Paragraaf 10 septies (nieuw)

Ontwerpresolutie	*Amendement*
	10 septies. verzoekt de Europese Raad en het Europees Hof van Justitie (in het kader van de uitvoering van zijn administratieve taken), de enige twee organen die Verordening 1049/2001 nog steeds niet toepassen, zich te bezinnen en passende stappen te nemen om deze situatie te corrigeren;

Or. en